
유치원·어린이집 실태점검 결과 및 개선방안

2017. 2.

정부합동 부패척결추진단

1. 점검배경

- 영·유아에 대한 재정지원이 지속 확대되면서 투명성·책임성 요구도 증대
* ('13)11조 1,162억원→('14)11조 9,729억원→('15)12조 2,623억원→('16)12조 4,360억원
 - 그러나, 불법적인 회계처리, 급식·위생관리 부실 등이 지속적으로 발생
- 정부합동 부패척결추진단은 유치원·어린이집 재정의 건전성·투명성 및 교육·보육의 공공성 제고를 위한 개선대책을 마련하고자
 - '16. 10월부터 교육부, 보건복지부, 시·도교육청, 시·도, 식약처와 합동으로 종합점검 실시

< 점검 개요 >

- ◆ (기간·대상) '16. 10. 17 ~ 17. 1, 유치원·어린이집이 집중해 있는 대도시(8개 특별·광역시 및 경기도 등 9개 지역)를 중심으로 규모가 크거나 여러개의 시설을 운영하는 95곳(원아수, 예산, 예·결산 공시자료 등 분석)을 선정
 - 최근 2년 6개월('14~'16. 6.)간의 회계집행 및 급식·위생 등 점검
- ◆ (추진경과) 합동점검 및 제도개선(안) 마련을 위한 관계기관 협의('16. 11.~'17. 1.)
 - * 워크숍(4회), 제도개선 관련 협의(5회)

2. 점검결과

- 유치원·어린이집 95곳(유치원 55, 어린이집 40)점검한 결과, 91개 기관에서 609건 위반사항과 부당하게 집행된 금액 205억 적발
 - * 국·공립 유치원·어린이집은 대부분 관련기준에 맞추어 투명하게 운영되고 있음
- (유치원) 점검대상 55곳 중 54개 유치원에서 위반사항 398건, 부당 사용금액 182억
- (어린이집) 점검대상 40곳 중 37개 어린이집에서 위반사항 211건, 부당 사용금액 23억

< 주요 적발유형별 >

(단위 : 천원)

적발 유형	합계	비율	유치원(%)	어린이집(%)
합 계	20,500,502	100	18,228,138(100)	2,280,241(100)
사적사용, 무증빙 또는 위장거래 등	13,518,636	65.9	12,657,683(69.4)	860,951(37.8)
가족 회사와 부당거래	5,520,687	26.9	4,742,442(26.0)	786,624(34.5)
금지된 적립금 집행	1,460,679	7.1	828,013(4.5)	632,666(27.7)
세입·세출 결산서 허위 공시·보고	18개 기관	18.9	14개 기관(25.5)	4개 기관(10.0)

3. 문제점 및 개선방안

가. 유치원·어린이집 재무회계 건전성·투명성 제고(교육부, 복지부)

구 분	현 행(문제점)	개 선
재무회계 규칙	<ul style="list-style-type: none"> 정부지원금, 학부모부담금, 정부보조금 미 구분 적립금 미 인정 운영 매뉴얼 없음 	<ul style="list-style-type: none"> 정부지원금, 학부모부담금, 정부보조금 구분 적립금 인정 운영매뉴얼 마련
정부지원금 부당 집행시 제재기준	<ul style="list-style-type: none"> 없음 	<ul style="list-style-type: none"> 보조금 지원 배제 등 추진
정보 공시·공유	<ul style="list-style-type: none"> 각 부처 각자 정보관리 교직원 급여 기준 미 공시 	<ul style="list-style-type: none"> 교육·보육 정보 공유 교직원 급여기준 공시(사립유치원)
원아수 등 규모대비 사무직원 배치	<ul style="list-style-type: none"> 없음 	<ul style="list-style-type: none"> 배치기준 마련
기대 효과	<ul style="list-style-type: none"> 재정비리 빈발 제재기준 및 근거 미비 	<ul style="list-style-type: none"> 재무회계의 투명화, 재정누수 방지 교육·보육 공공성 인식 제고

□ 문제점

- 현행 재무회계규칙은 정부지원금, 부모부담금 및 보조금의 세입·출구분이 없어 유치원·어린이집 적용에 현실적 한계
- 시설 적립금 미 인정 및 정부지원금 부당사용에 대한 제재기준 부재

□ **유치원·어린이집 특성을 고려한 「재무회계규칙」 개정**

- 유보통합을 고려하여 유치원과 어린이집 세입·세출항목 공통화
- 세입·세출 항목을 정부지원금, 부모부담금, 정부보조금으로 분리·세분화하여 자금 흐름 명확화
- 노후시설 환경개선 목적의 적립금 허용
- 회계 규칙을 운영자가 알기 쉽게 운영 매뉴얼 마련·배포

< 주요 세입·세출 항목 개선 >

세입 항목	유치원(현행)	어린이집(현행)	공통 세입 항목(개선)
교육·보육비	사용료 및 수수료 유치원운영지원비	보육료수입	유아교육비(보육료) * 정부지원, 부모부담 구분
보조금	원조보조금	보조금수입	보조금 * 인건비, 운영, 자본보조금 구분
시설적립금	적립금	없음 (기타운영비에 포함)	적립금 * 적립금 처분수입
세출 항목	유치원(현행)	어린이집(현행)	공통 세출 항목(개선)
인건비	인건비, 학생지도비, 학교운영지원비	어린이집운영비 * 인건비	인건비 * 교원, 직원, 기타 인건비 구분
수익자 부담경비	학교운영지원비	필요경비수입	수익자부담 경비 * 선택적 교육(보육)활동비, 기타필요경비
시설적립금	적립금	어린이집운영비 * 기타운영비	적립금 * 적립금 적립

* 유보통합과제의 일환으로 '15년부터 개정추진(유보통합추진단, 교육부, 복지부)

□ **유아학비·보육료 지원금 부당사용에 대한 제재방안 마련**

- 유아학비·보육료 지원금 부당사용 시, 보조금 재정지원을 배제하고, 중장기적으로 지원금 환수 등 처벌규정 강화
- 유아학비지원금 및 학부모 부담금 부당사용 시, 유치원 정원감축·원아모집정지 등의 제재 규정 신설 검토

□ 정보공유·공개를 통한 회계집행의 감시체계 강화

- 유치원 세입·세출표에 원장, 교직원 등의 평균 급여 수준이 드러나도록 급여 산출기준을 정보공시사이트(유치원알리미)에 공시
- 부당사용 및 탈세 등을 예방하기 위해 필요시 유치원·어린이집 공시정보*를 건강보험공단·국세청 등과 공유

* 예결산서, 교직원·원아 현황자료, 교육·보육과정, 교육·보육비 등

□ 사립유치원 사무직원 배치기준 마련

- 유치원 규모 등을 고려하여 교육청별 사무직원 배치기준을 마련하고, 준수 여부 지도·감독 강화

* 시·도 교육청간 배치기준 공유를 통해 표준화 및 우수사례 확산

나. 회계·인사 등 운영전반 시스템 구축으로 투명성·효율성 제고

구분	현행(문제점)	개선
회계·결산 관련 자료	· 수기 관리(사립유치원)	· 회계관리전산시스템 구축으로 전산관리
교직원 인사자료	· 수기 관리(사립유치원)	· 교원인사관리시스템(나이스) 구축
입학관리	· 시설 개별관리(사립유치원)	· 입학관리시스템 구축으로 전산관리(처음학교로)
기대 효과	· 관리·감독 미흡	· 감시체계 및 업무 효율성 제고

□ 문제점

- 국·공립 유치원은 교직원 인사(나이스) 및 회계 자료(에듀파인)를 시스템으로 관리하고 있으나, 사립유치원은 교직원 인사 및 회계 관리 시스템 부재로 수기 관리
- 유치원의 경우, 시범운영중인 입학관리시스템* 참여율 저조로 학부모 불편함 및 입학폐해(대기자 명단 조작, 특정한 우선입학 등) 잔존
 - * 유치원 입학을 원하는 보호자가 시간·장소 제약없이 온라인으로 편리하게 유치원에 대한 정보를 검색하여 입학을 신청하면, 유치원 공정하게 선발 기준을 공개하고 그 결과를 알려주는 서비스
- 어린이집(국공립·민간)의 경우, 보육정보통합시스템에서 교직원 인사 자료 관리
 - 다만, 회계 관리는 각 어린이집에서 민간프로그램 활용

□ 사립유치원 「회계관리시스템과 인사관리시스템」 구축

□ 유치원 입학관리시스템(초등학교로) 전국 확대 운영

* 어린이집의 경우, ‘어린이집입소대기신청시스템’ 운영(‘13년 시범→’14년부터 전국확대)

□ 어린이집 보육정보통합시스템 기능 강화

- 현재 사용 중인 민간회계프로그램과 보육정보통합시스템의 연계 정보 확대
- 중장기적으로 표준화된 회계관리프로그램 개발 추진 검토

다. 급식 등 식재료 위생관리 강화

구 분	현 행(문제점)	개 선
급식비	<ul style="list-style-type: none"> • 교직원 급식비 미장수(사립유치원) • 원아 급식비의 식품비 준수 기준 없음(사립유치원) 	<ul style="list-style-type: none"> • 교직원 급식비 장수 • 원아 급식비의 식품비 준수 기준 마련
영양사 1인당 배치	<ul style="list-style-type: none"> • 100인 이상 5개 시설 관리 	<ul style="list-style-type: none"> • 200인 이상 2개 이내 시설 관리
급식지원센터	<ul style="list-style-type: none"> • 지원시설 제한적 지원 • 식단 및 레시피 정보 지원 시설만 제공 	<ul style="list-style-type: none"> • 지원 시설 확대 • 식단 및 레시피 정보 미지원 시설 에도 제공
위생 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 식재료 검수 부실 • 식품취급자 건강검진관리 소홀 	<ul style="list-style-type: none"> • 식재료 검수 강화 • 식품취급자 건강검진 강화
기대 효과	<ul style="list-style-type: none"> • 부실급식, 위생관리 소홀 	<ul style="list-style-type: none"> • 급식 질 제고 및 위생관리 강화

- 유치원 교직원 급식비 장수 및 급식비의 식품비 지출 기준 마련
- 영양사 1인당 200명 이상 시설 2개 이내(기존 5개 이내)로 관리하도록 배치기준 강화 및 대리자 지정·대리직무 규정 마련
- 어린이급식지원센터 지원 확대를 위해 수준별 차등* 지원 및 장기적으로 예산 확보 노력
 - * 지원시설로 지정된 시설의 순회방문횟수를 기존 일괄 9회에서 우수한 급식소 6회, 신규 급식소 9회로 조정 등
- 식재료 품질관리 기준 마련, 식품취급자 건강검진·검수일지 작성·지도점검 강화

4. 추진일정

가. 유치원·어린이집 재무회계 건전성·투명성 제고		
□ 유치원·어린이집 재무회계규칙 개정		
○ 사학기관 재무회계규칙 개정·시행('17. 3~) * 운영 여건(준비기간, 인력확충 등)을 고려 9월부터 시행, 다만, 희망하는 유치원은 3월부터 적용		교육부
○ 사회복지시설 재무회계규칙 개정·시행('17. 3월)		복지부
○ 재무회계규칙 운영 매뉴얼 마련·배포('17. 2월)		
□ 학비·보육료 지원금 부당사용에 대한 제재방안 마련		
○ 보조금 재정지원 배제 지침 정비('17. 1월)		교육부
○ 지원금 환수 등 처벌규정 마련 추진('17. 하반기~)		교육부 복지부
□ 정보공유·공개로 통한 회계집행의 감시체계 강화		
○ 설립자 등 교직원 급여기준 공시 지침 마련('18. 2월), 공시('18. 4월)		교육부
○ 관계기관 간 정보공개 및 공유 강화('17 상반기)		교육부 복지부
나. 회계·인사 등 정보시스템 구축으로 투명성·효율성 제고		
○ 사립유치원 교원인사관리시스템 구축('17. 하반기~)		교육부
○ 사립유치원 정보공시시스템 기능 개선('17. 상반기~)		
○ 사립유치원 회계관리시스템 개발 추진('17. 하반기~)		
○ 유치원 입학관리시스템 전국 확대 운영('17. 하반기)		
○ 어린이집 보육통합정보시스템 회계 연계정보 확대추진('17. ~)		복지부
○ 어린이집 회계관리 프로그램 표준화 추진('18. ~)		
다. 급식 등 위생관리 강화		
○ 교직원 급식 징수 및 급식비 산출기준 마련('17. 상반기)		교육부
○ 영양사 배치기준 강화('17. 상반기)		교육부
○ 급식종사자 위생관리 등 강화('17. 1월)		교육부 복지부
○ 어린이급식지원센터 지원 확대('17. 1월)		식약처