

---

# 유치원·어린이집 실태점검 결과 및 개선방안

---

2017. 2.

정부합동 부패척결추진단

## 1. 점검배경

- 영·유아에 대한 재정지원이 지속 확대되면서 투명성·책임성 요구도 증대  
\* ('13)11조 1,162억원→('14)11조 9,729억원→('15)12조 2,623억원→('16)12조 4,360억원
- 그러나, 불법적인 회계처리, 급식·위생관리 부실 등이 지속적으로 발생
- 정부합동 부패척결추진단은 유치원·어린이집 재정의 건전성·투명성 및 교육·보육의 공공성 제고를 위한 개선대책을 마련하고자
- '16. 10월부터 교육부, 보건복지부, 시·도교육청, 시·도, 식약처와 합동으로 종합점검 실시

### < 점검 개요 >

- ◆ (기간·대상) '16. 10. 17 ~ 17. 1, 유치원·어린이집이 집중해 있는 대도시(8개 특별·광역시 및 경기도 등 9개 지역)를 중심으로 규모가 크거나 여러개의 시설을 운영하는 95곳(원아수, 예산, 예·결산 공시자료 등 분석)을 선정
- 최근 2년 6개월('14~'16. 6.)간의 회계집행 및 급식·위생 등 점검
- ◆ (추진경과) 합동점검 및 제도개선(안) 마련을 위한 관계기관 협의('16. 11.~'17. 1.)  
\* 워크숍(4회), 제도개선 관련 협의(5회)

## 2. 점검결과

- 유치원·어린이집 95곳(유치원 55, 어린이집 40)점검한 결과, 91개 기관에서 609건 위반사항과 부당하게 집행된 금액 205억 적발  
\* 국·공립 유치원·어린이집은 대부분 관련기준에 맞추어 투명하게 운영되고 있음
- (유치원) 점검대상 55곳 중 54개 유치원에서 위반사항 398건, 부당 사용금액 182억
- (어린이집) 점검대상 40곳 중 37개 어린이집에서 위반사항 211건, 부당 사용금액 23억

< 주요 적발유형별 >

(단위 : 천원)

적발 유형	합계	비율	유치원(%)	어린이집(%)
합 계	20,500,502	100	18,228,138(100)	2,280,241(100)
사적사용, 무증빙 또는 위장거래 등	13,518,636	65.9	12,657,683(69.4)	860,951(37.8)
가족 회사와 부당거래	5,520,687	26.9	4,742,442(26.0)	786,624(34.5)
금지된 적립금 집행	1,460,679	7.1	828,013(4.5)	632,666(27.7)
세입·세출 결산서 허위 공시·보고	18개 기관	18.9	14개 기관(25.5)	4개 기관(10.0)

### 3. 문제점 및 개선방안

#### 가. 유치원·어린이집 재무회계 건전성·투명성 제고(교육부, 복지부)

구 분	현 행(문제점)	개 선
재무회계 규칙	<ul style="list-style-type: none"> <li>정부지원금, 학부모부담금, 정부보조금 미 구분</li> <li>적립금 미 인정</li> <li>운영 매뉴얼 없음</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>정부지원금, 학부모부담금, 정부보조금 구분</li> <li>적립금 인정</li> <li>운영매뉴얼 마련</li> </ul>
정부지원금 부당 집행시 제재기준	<ul style="list-style-type: none"> <li>없음</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>보조금 지원 배제 등 추진</li> </ul>
정보 공시·공유	<ul style="list-style-type: none"> <li>각 부처 각자 정보관리</li> <li>교직원 급여 기준 미 공시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>교육·보육 정보 공유</li> <li>교직원 급여기준 공시(사립유치원)</li> </ul>
원아수 등 규모대비 사무직원 배치	<ul style="list-style-type: none"> <li>없음</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>배치기준 마련</li> </ul>
기대 효과	<ul style="list-style-type: none"> <li>재정비리 빈발</li> <li>제재기준 및 근거 미비</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>재무회계의 <b>투명화</b>, 재정누수 방지</li> <li>교육·보육 공공성 인식 제고</li> </ul>

#### □ 문제점

- 현행 재무회계규칙은 정부지원금, 부모부담금 및 보조금의 세입·출구분이 없어 유치원·어린이집 적용에 현실적 한계
- 시설 적립금 미 인정 및 정부지원금 부당사용에 대한 제재기준 부재

□ **유치원·어린이집 특성을 고려한 「재무회계규칙」 개정**

- 유보통합을 고려하여 유치원과 어린이집 세입·세출항목 공통화
- 세입·세출 항목을 정부지원금, 부모부담금, 정부보조금으로 분리·세분화하여 자금 흐름 명확화
- 노후시설 환경개선 목적의 적립금 허용
- 회계 규칙을 운영자가 알기 쉽게 운영 매뉴얼 마련·배포

**< 주요 세입·세출 항목 개선 >**

세입 항목	유치원(현행)	어린이집(현행)	공통 세입 항목(개선)
교육·보육비	사용료 및 수수료 유치원운영지원비	보육료수입	<b>유아교육비(보육료)</b> * 정부지원, 부모부담 구분
보조금	원조보조금	보조금수입	<b>보조금</b> * 인건비, 운영, 자본보조금 구분
시설적립금	적립금	없음 (기타운영비에 포함)	<b>적립금</b> * 적립금 처분수입
세출 항목	유치원(현행)	어린이집(현행)	공통 세출 항목(개선)
인건비	인건비, 학생지도비, 학교운영지원비	어린이집운영비 * 인건비	<b>인건비</b> * 교원, 직원, 기타 인건비 구분
수익자 부담경비	학교운영지원비	필요경비수입	<b>수익자부담 경비</b> * 선택적 교육(보육)활동비, 기타필요경비
시설적립금	적립금	어린이집운영비 * 기타운영비	<b>적립금</b> * 적립금 적립

\* 유보통합과제의 일환으로 '15년부터 개정추진(유보통합추진단, 교육부, 복지부)

□ **유아학비·보육료 지원금 부당사용에 대한 제재방안 마련**

- 유아학비·보육료 지원금 부당사용 시, 보조금 재정지원을 배제하고, 중장기적으로 지원금 환수 등 처벌규정 강화
- 유아학비지원금 및 학부모 부담금 부당사용 시, 유치원 정원감축·원아모집정지 등의 제재 규정 신설 검토

□ 정보공유·공개를 통한 회계집행의 감시체계 강화

- 유치원 세입·세출표에 원장, 교직원 등의 평균 급여 수준이 드러나도록 급여 산출기준을 정보공시사이트(유치원알리미)에 공시
- 부당사용 및 탈세 등을 예방하기 위해 필요시 유치원·어린이집 공시정보\*를 건강보험공단·국세청 등과 공유

\* 예결산서, 교직원·원아 현황자료, 교육·보육과정, 교육·보육비 등

□ 사립유치원 사무직원 배치기준 마련

- 유치원 규모 등을 고려하여 교육청별 사무직원 배치기준을 마련하고, 준수 여부 지도·감독 강화

\* 시·도 교육청간 배치기준 공유를 통해 표준화 및 우수사례 확산

**나. 회계·인사 등 운영전반 시스템 구축으로 투명성·효율성 제고**

구분	현행(문제점)	개선
회계·결산 관련 자료	· 수기 관리(사립유치원)	· 회계관리전산시스템 구축으로 전산관리
교직원 인사자료	· 수기 관리(사립유치원)	· 교원인사관리시스템(나이스) 구축
입학관리	· 시설 개별관리(사립유치원)	· 입학관리시스템 구축으로 전산관리(처음학교로)
기대 효과	· 관리·감독 미흡	· 감시체계 및 업무 효율성 제고

□ 문제점

- 국·공립 유치원은 교직원 인사(나이스) 및 회계 자료(에듀파인)를 시스템으로 관리하고 있으나, 사립유치원은 교직원 인사 및 회계 관리 시스템 부재로 수기 관리
- 유치원의 경우, 시범운영중인 입학관리시스템\* 참여율 저조로 학부모 불편함 및 입학폐해(대기자 명단 조작, 특정한 우선입학 등) 잔존
  - \* 유치원 입학을 원하는 보호자가 시간·장소 제약없이 온라인으로 편리하게 유치원에 대한 정보를 검색하여 입학을 신청하면, 유치원 공정하게 선발 기준을 공개하고 그 결과를 알려주는 서비스
- 어린이집(국공립·민간)의 경우, 보육정보통합시스템에서 교직원 인사 자료 관리
  - 다만, 회계 관리는 각 어린이집에서 민간프로그램 활용

□ 사립유치원 「회계관리시스템과 인사관리시스템」 구축

□ 유치원 입학관리시스템(초등학교로) 전국 확대 운영

\* 어린이집의 경우, ‘어린이집입소대기신청시스템’ 운영(‘13년 시범→’14년부터 전국확대)

□ 어린이집 보육정보통합시스템 기능 강화

- 현재 사용 중인 민간회계프로그램과 보육정보통합시스템의 연계 정보 확대
- 중장기적으로 표준화된 회계관리프로그램 개발 추진 검토

#### 다. 급식 등 식재료 위생관리 강화

구 분	현 행(문제점)	개 선
급식비	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교직원 급식비 미장수(사립유치원)</li> <li>• 원아 급식비의 식품비 준수 기준 없음(사립유치원)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교직원 급식비 장수</li> <li>• 원아 급식비의 식품비 준수 기준 마련</li> </ul>
영양사 1인당 배치	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 100인 이상 5개 시설 관리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 200인 이상 2개 이내 시설 관리</li> </ul>
급식지원센터	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지원시설 제한적 지원</li> <li>• 식단 및 레시피 정보 지원 시설만 제공</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지원 시설 확대</li> <li>• 식단 및 레시피 정보 미지원 시설 에도 제공</li> </ul>
위생 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 식재료 검수 부실</li> <li>• 식품취급자 건강검진관리 소홀</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 식재료 검수 강화</li> <li>• 식품취급자 건강검진 강화</li> </ul>
기대 효과	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 부실급식, 위생관리 소홀</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 급식 질 제고 및 위생관리 강화</li> </ul>

- 유치원 교직원 급식비 장수 및 급식비의 식품비 지출 기준 마련
- 영양사 1인당 200명 이상 시설 2개 이내(기존 5개 이내)로 관리하도록 배치기준 강화 및 대리자 지정·대리직무 규정 마련
- 어린이급식지원센터 지원 확대를 위해 수준별 차등\* 지원 및 장기적으로 예산 확보 노력
  - \* 지원시설로 지정된 시설의 순회방문횟수를 기존 일괄 9회에서 우수한 급식소 6회, 신규 급식소 9회로 조정 등
- 식재료 품질관리 기준 마련, 식품취급자 건강검진·검수일지 작성·지도점검 강화

## 4. 추진일정

가. 유치원·어린이집 재무회계 건전성·투명성 제고	
□ 유치원·어린이집 재무회계규칙 개정	
○ 사학기관 재무회계규칙 개정·시행('17. 3~) * 운영 여건(준비기간, 인력확충 등)을 고려 9월부터 시행, 다만, 희망하는 유치원은 3월부터 적용	교육부
○ 사회복지시설 재무회계규칙 개정·시행('17. 3월)	복지부
○ 재무회계규칙 운영 매뉴얼 마련·배포('17. 2월)	
□ 학비·보육료 지원금 부당사용에 대한 제재방안 마련	
○ 보조금 재정지원 배제 지침 정비('17. 1월)	교육부
○ 지원금 환수 등 처벌규정 마련 추진('17. 하반기~)	교육부 복지부
□ 정보공유·공개로 통한 회계집행의 감시체계 강화	
○ 설립자 등 교직원 급여기준 공시 지침 마련('18. 2월), 공시('18. 4월)	교육부
○ 관계기관 간 정보공개 및 공유 강화('17. 상반기)	교육부 복지부
나. 회계·인사 등 정보시스템 구축으로 투명성·효율성 제고	
○ 사립유치원 교원인사관리시스템 구축('17. 하반기~)	교육부
○ 사립유치원 정보공시시스템 기능 개선('17. 상반기~)	
○ 사립유치원 회계관리시스템 개발 추진('17. 하반기~)	
○ 유치원 입학관리시스템 전국 확대 운영('17. 하반기)	
○ 어린이집 보육통합정보시스템 회계 연계정보 확대추진('17. ~)	복지부
○ 어린이집 회계관리 프로그램 표준화 추진('18. ~)	
다. 급식 등 위생관리 강화	
○ 교직원 급식 징수 및 급식비 산출기준 마련('17. 상반기)	교육부
○ 영양사 배치기준 강화('17. 상반기)	교육부
○ 급식종사자 위생관리 등 강화('17. 1월)	교육부 복지부
○ 어린이급식지원센터 지원 확대('17. 1월)	식약처