

 국무조정실 국무총리비서실	<h1>보도자료</h1>	2016. 7. 22(금)	
		작 성 문 의	국무조정실 제주특별자치도정책관 과장 정병규 / 사무관 변영근 (Tel. 044-200-2258)
* 엠바고 : 7.22(금) 11:00(회의 종료) 이후 사용 / 모두말씀 별도배포			

## 제주, 탄소없는 친환경 명품 국제자유도시로 가꾼다.

- 황 총리 주재 제29차 제주특별자치도지원위원회, 제주의 미래 비전 논의

□ 정부는 7월 22일 오전 정부서울청사에서 황교안 국무총리 주재로 제29차 제주특별자치도 지원위원회를 개최하였다.

○ 올해는 제주특별자치도 출범('06.7월) 10년을 맞는 해로서, 위원회에서는 ① 제주특별자치도 10년 평가 및 향후 추진방향, ② 국제자유도시 주요 사업 추진현황 및 계획, ③ 제주특별자치도 '15년도 성과평가 결과 등 3건의 보고안건이 상정되었다.

\* (참석) 법무부·문체부·농식품부·환경부·해수부 장관·국조실장, 법제처장, 외교부·통일부·산업부·복지부·국토부 차관, 제주도지사, 민간위원 8명 등

○ 한편, 회의에 앞서 황교안 국무총리는 신규 민간위원 4명에 대한 위촉장을 수여하였다.

※ (붙임1) 제주특별자치도 지원위원회 개요

※ (붙임2) 제주특별자치도 지원위원회 민간위원

□ 특히 이번 위원회에서는 제주특별자치도의 제2의 도약을 위한 제주 미래비전과 국제자유도시 추진 방향에 대하여 중점 논의하였다.

○ 공항, 항만 등 도시 인프라를 확충하고 택지·상하수도망 등 생활환경도 대폭 개선하여 모두가 찾고 싶은 제주로 가꾸고,

○ 전기차·청정에너지 발전 등에 대한 과감한 투자와 지속적인 규제개혁을 통하여 친환경 신산업의 중심지로 육성하며,

○ 지방자치를 활성화하여 지방분권시대를 선도하는 제주특별자치도로 만들어 가기로 하였다.

- 위원회에 보고된 안건들의 주요내용은 아래와 같다.

## 1. 제주특별자치도 10년 평가 및 향후 추진방향

- 제주특별자치도는 '06년 고도의 자치권 부여와 이상적 자유시장경제 모델 구축을 통해 친환경 동북아 중심도시 조성을 목적으로 출범하였다.
- 정부 지원과 제주자치도의 노력으로 특별자치도는 지난 10년간 괄목할 만한 성과를 거두었다.
  - 5차례에 걸쳐 중앙정부 권한(4,537건)을 이양하고, 무비자 입국·투자진흥지구 지정 등 각종 특례 부여로
  - 외자유치 확대, 국내외 관광객 증가 등으로 지역경제 활성화 및 국가경제발전에 기여하였다.

**【제주특별자치도 출범 이후 변화】**

구 분	2006년	2011년	2015년	('11~'15) 연평균증가율	
				제 주	전 국
인 구	56만명	58	64	2.4%	0.4%
관광객 (외국인관광객)	5,312천명 (460천명)	8,740 (1,045)	13,635 (2,624)	11.8% (25.9%)	- (7.8%)
GRDP	8.5조원	11.8	13.9('14)	5.6%	3.7%
경제성장률	1.9%	5.1	4.8('14)	5.1%	3.0%
국 세	3,736억원	4,657	11,978	26.6%	4.7%
지방세	4,337억원	5,814	11,240	17.9%	7.9%

- 다만, 외형적 성장에 따른 환경·주택·교통문제 등 정주여건은 시급히 개선해야 할 과제이다.
- 제주특별자치도는 향후 친환경적인 동북아의 중심 국제자유도시로 재도약하기 위하여 다음과 같은 추진과제를 건의하였다.
  - (환경허브 조성) 세계환경중심도시 조성, 곶자왈 등 국립공원화
  - (신산업 육성을 통한 스마트 성장) '탄소없는 섬' 조성, 서비스 기반 경제 구축, 교육허브 조성, ICT 산업기반 구축
  - (국제자유도시 인프라 확충) 제2공항, 제주신항 등 차질없는 건설, 상·하수도 인프라 구축, 무사증제도 관련 안전대책 강화
  - (실질적 지방분권 실현) 이관된 특별행정기관에 대한 지원, 재정 시스템 보완, 지원위원회 사무처 기능 강화 등을 추진과제로 선정

## 2. 국제자유도시 주요사업 추진현황 및 계획

- 다음으로 위원회는 제주국제자유도시 주요사업에 대해 추진현황을 점검하고 문제점 및 향후과제에 대해서 논의하였다.

<주요사업 추진현황 및 계획>

주요사업	추진현황 및 계획
영어교육도시	• 1단계 기반공사('12.12), 3개 학교(英 NLCS, 加 BHA, KIS) 개교('11-'12), 美 국제학교(SJA) 개교('17.9)
첨단과기단지	• 기반공사 및 지원시설 2개동 준공('10.3), 기업 입주 시작('10.3~), 제2첨단 기반공사('17~'19)
헬스케어타운	• 기반공사 준공 예정('16.하, 현 95%), 외국의료기관 건립 승인('15.12), 전문병원 등 잔여부지 투자유치('16.하~)
신화역사공원	• 기반공사 준공('12.3), 복합리조트 건축착공('15.2) 복합리조트 일부 개장('17.하) 및 완전 개장('18.하)

- 현재까지 국제자유도시 추진으로 나타난 주요 성과는 다음과 같다.
  - 국제자유도시 조성사업을 위해 투자된 금액\*은 2조 6,829억원으로 이 중 외국인 직접투자(FDI)는 9.9억 달러에 이른다.
    - \* 국비 2,402억, 도비 116억, JDC 8,098억, 민자 16,213억원
  - 첨단과기단지에는 130개 기업이 입주하여 1.2조원의 매출을 달성('15말 기준)하였고
  - 영어교육도시 내 국제학교 학생수는 2,405명('15말 기준)으로 꾸준한 증가세\*를 보이고 있으며 유학수지 절감효과\*\*에도 기여하였다.
    - \* ('11) 789명 → ('12) 1,365명 → ('13) 1,731명 → ('14) 1,990명
    - \*\* 유학수지 절감효과 2,590억원('15년말 기준)
  - 또한 투자기업과 연계하여 국제자유도시 사업 운영에 필요한 청년 인재를 양성하는 등 일자리 창출에도 기여하고 있다.
- 그러나, 한편으로는 관광객 증가, 인구유입 증가 등으로 인한 주거·교통 등 주민 생활여건이 악화됨에 따라
  - 앞으로는 국제자유도시 사업을 도민들의 눈높이에 맞춘 공공사업(주거·교통·문화 등)으로 확대하는 방안을 검토하고
  - IT, BT 등의 산업기반확충을 위해 제2첨단과학기술단지 지정을 추진할 계획이다.

### 3. 제주특별자치도 2015년도 성과평가 결과

- 2015년도 성과평가 결과, 40개의 성과지표 중 “양호”이상이 82.5%(33개)로 전년도(83.3%, 42개 중 35개)와 유사한 수준으로 평가되었다.

\* 우수(85점 이상) 22개, 양호(84~70점) 11개, 보통(69~55점) 7개이며 미흡은 없음

- 이번 성과평가에 나타난 주요성과와 미흡사항은 다음과 같다.

- (주요성과) 외자유치액, 수출액, 관광객 등이 전년에 비해 큰 폭으로 증가하였고, 특히 지방세 증가율은 23.6%로 전국 최고를 기록하였다.

구 분	실적('14년→'15년, 증가율)	구 분	실적('14년→'15년, 증가율)
외자유치	555 → 647백만불(16.6%)	수 출 액	840 → 1,086백만불(29.3%)
관 광 객	1,227 → 1,366만명(11.3%)	인 구 수	62.2 → 64.1만명(3.2%)
지방세입	9,095 → 11,241억원(23.6%)	세외수입	972 → 1,070억원(10.1%)

- 그리고 기업활동 규제\*는 완화하고 환경·안전 규제\*\*는 강화하는 등 규제의 합리화 성과를 거두었다.

\* 가설건축물 존치기간 연장(2~3년) 등 7건, \*\* 지하수 오염방지시설 기준 신설 등 13건

- (미흡사항) 외국인 관광객 및 투자유치가 특정국가, 특정분야에 편중(중국인 85.3%, 관광분야 85.7%)되었으며,
- 향후 역외세원 증가율 감소 등에 따른 세입 대책과 단층제로 인한 지방자치의 민주성 약화 등이 문제로 지적되었다.

- 개선방안(평가단 컨설팅)

- (국제자유도시 관련) 투자진흥지구 지정업종의 다양화와 투자유치 국가의 다변화, 국가·종교·문화별 수요자에 따른 고품질의 관광 상품 개발 및 맞춤형 홍보 등이 필요하고,
- (자치분권 관련) 지방세 비과세·감면 최소화 등을 통한 안정적인 자체세입 확충 방안, 효율성과 민주성이 조화되는 자치제도 개선 방안, 이양 권한의 체계적인 관리시스템 마련 등을 개선사항으로 제시하였다.

□ 법적 근거

- 제주특별법 제17조(지원위원회 설치) 및 동법시행령 제2조(지원위원회 구성)

□ 위원회 구성(위원장 포함 27명)

- 위원장 : 국무총리
- 위 원
  - 당연직(18명) : 기재·교육·미래·외교·통일·법무·행자·문체·농식품·산업·복지·환경·고용·국토·해수부장관, 국무조정실장, 법제처장, 제주도지사
  - 위촉직(8명) : 지방자치, 국제자유도시개발, 성과평가, 행정규제 등에 관하여 학식과 경험이 풍부한 자 중 국무총리가 위촉하는 자
  - ※ 재적과반수 출석과 출석과반수 찬성으로 의결

□ 주요기능

- 제주특별자치도의 조직 및 운영에 관한 기본계획의 수립 및 시행
- 제주특별자치도의 행정 및 재정자주권 제고와 행·재정적 우대 부여 방안 마련
- 제주특별자치도 성과평가 및 그 평가결과 활용
- 중앙행정기관 권한의 단계적 이양
- 제주국제자유도시개발센터의 사업추진 및 발전방안, 제주국제자유도시개발센터와 지방자치단체 간 업무조정 등

분야	사 진	성 명	현 직 (임 기)	학 력 및 주 요 경 력
경제		한무경 (신규)	한국 여성경제인협회 회장 (‘16.7.1~’18.6.30)	· 이화여대 문헌정보학 박사 · 現 효림그룹 대표이사 · 前 중소기업기술혁신협회 이사
		강성진	고려대 경제학과 교수 (‘15.7.15~’17.7.14)	· 스탠퍼드대 경제학 박사 · 現 미래전략연구원 금융재정전략센터장 · 前 기재부 세계발전심의위원회 위원
관광		박종찬 (신규)	광주대 호텔경영학과 교수 (‘16.7.1~’18.6.30)	· 세종대 경영학 박사 · 現 광주광역시 관광산업활성화위원회 위원 · 前 한국호텔관광학회 회장
		고학찬	예술의 전당 사장 (‘13.7.15~’17.7.14)	· 한양대 영화과 학사 · 前 윤당아트홀 관장 · 前 국가미래연구원 문화예술분야 간사
의료		이기효 (신규)	인제대 보건대학원 교수 (‘16.7.1~’18.6.30)	· 성균관대 경영학 박사 · 前 건강보험정책연구원 원장 · 前 보건복지부 보건의료산업경쟁력강화 위원
홍보		홍은희 (신규)	명지대 디지털미디어학과 교수 (‘16.7.1~’18.6.30)	· 연세대 언론학 박사 · 現 언론중재위원회 위원 · 前 중앙일보 논설위원
교육		권대봉	고려대 교육학과 교수 (‘13.7.15~’17.7.14)	· 미시간대 성인계속교육학 박사 · 前 유네스코 한국위원회 위원 · 前 한국직업능력개발원 원장
도시 개발		박소현	서울대 건축학과 교수 (‘15.7.15~’17.7.14)	· 워싱턴대 도시설계 박사 · 現 대통령소속 국가건축정책위원회 위원 · 前 국토부 중앙건축위원회 위원