

정부합동대책반 보도자료

희망의 새시대

*** 엠바고 : 2016년 3월 15일(화) 10:00 이후 보도**

※ 수정배포하는 최종보도자료입니다.

(국무조정실, 기획재정부, 통일부, 산업통상자원부, 보건복지부, 고용노동부, 국토교통부, 금융위원회, 중소기업청 공동배포)

담당: 현장기업지원반

총괄팀장 강경성(02-2100-2601), 김건혁 사무관(02-2100-2600)

금융팀장 손병두(02-2156-9750), 박보란 사무관(02-2156-9753)

기업전담지원팀장 김병근(042-481-4550), 양승욱 사무관(042-481-4543)

1. 개성공단 주재원 대상 고용위기지역 지원 이상의 패키지 지원방안 마련

- 고용유지 위해 휴직수당 정부 지원, 취업 상담·훈련·알선 패키지 지원 확대, 근로자 은행대출 원리금 상환도 유예

2. 대체공장, 수도권에 투자할 때도 지방투자촉진보조금 지원

3. 남북협력기금 기존대출 이자, 특별대출 금리수준인 1.5%로 인하

□ 정부는 3.15(화) 08시에 이석준 국무조정실장 주재로 「개성공단 입주기업 지원 정부합동대책반」 제5차 회의를 개최하여,

- ① 개성공단 주재근로자 추가 지원방안
- ② 개성공단 기업 대체공장·부지 추가 지원대책
- ③ 개성공단 기업 금융지원 원활화 방안 등을 확정하였음

1. 개성공단 주재근로자 추가지원방안

□ 정부는 개성공단 입주기업과 같이 근로자들을 맞춤형으로 지원하기 위한 시스템을 구축하기로 하였음

- 정부합동대책반 내에 고용부 중심의 「근로자지원팀」을 설치하고, 전담자를 지정하여 개성공단 근로자들을 밀착지원 할 계획임
- 근로자지원팀 아래 고용센터별로 총 94명의 개성공단 근로자 전담자를 지정하고, 근로자가 희망할 경우 별도의 면담을 실시하는 한편, 실업급여 신청과 취업성공패키지 참여 등을 신속하게 처리할 계획임
- 정부는 개성공단 주재근로자들 지원이 매우 긴급하다고 판단하고 고용정책기본법에 따라 고용위기지역을 지정하여 시행하는 지원 이상의 강도 높은 패키지 지원 대책을 마련하였음
 - 근로자 고용이 유지되도록 지원하는 동시에 해고된 근로자에 대해서는 재취업을 돕고 생계부담을 완화할 수 있도록 조치할 것임
- 먼저, 개성공단 현지 주재원으로 근무했던 근로자들이 일자리를 유지할 수 있도록 최대한 지원할 계획임
 - 개성공단 기업들이 해고대신 고용을 유지하는 경우, 기존의 고용 유지 지원금 이외에 기업이 근로자에 지급해야하는 휴업·휴직수당을 별도로 지원*하기로 하였음
 - * 순 기업 부담분(휴업·휴직수당 - 고용유지지원금)의 일부를 최고 65만원 한도로 지원
 - 이번 조치로 인해 고용유지에 따른 기업의 부담이 크게 줄어든 만큼 고용유지조치도 수월해지고, 이미 실직한 근로자들의 복직도 가능할 것으로 기대하고 있음
- 해고된 개성공단 주재근로자에 대해서는 기초생활수급자 등 취약계층에게만 지원하던 '취업성공패키지I' 프로그램 참여가 가능하도록 하는 등 재취업 지원을 강화할 계획임
 - * '취업상담→직업능력향상→취업알선' 단계로 지원하며, 1~3단계를 모두 참여하여 취업에 성공할 경우 최대 365만원 지급(훈련비 지원 300만원 별도)

- 이전 대책에 포함된 취업성공패키지II에 비해, 1백만원의 취업 성공수당을 추가로 지원하는 등 지원이 확대될 예정
- 또한 청년 실직자의 청년인턴제 참여 요건을 완화*하여 재취업을 지원하고, 실직자의 생계지원을 위해 직업훈련 생계비 대부도 허용**하기로 하였음

* 고용보험 이력이 1년 이상인 사람은 인턴제 참여가 원칙적으로 제외되나, 개성공단 주재원은 고용보험 이력이 1년 이상이라도 참여 허용

** 월 단위 100만원(1인당 1,000만원 한도) 용자, 연리 1%, 최대 3년 거치 최대 5년 매월 균등 분할 상환

- 또한 고용보험 미가입자들은 피보험자격 확인절차를 통해 고용보험 자격을 인정하고 근로자를 위한 지원에서 배제되지 않도록 할 것임
- 그럼에도 불구하고 피치 못한 사정으로 실업급여를 받지 못하는 생계곤란 실직자에 대해 긴급생계비를 적극 지원할 계획임
- 이밖에도 실직 또는 급여감소로 곤란을 겪는 개성공단 주재원들의 기존 은행대출 원리금 상환을 유예하고 만기도 연장될 수 있도록 지원해 나갈 방침임

2. 개성공단 입주기업 대체공장·부지 추가 지원대책

- 입주기업에 대한 일괄 수요조사 결과 많은 기업들이 대체공장·부지를 희망함에 따라, 지방투자촉진보조금의 지원대상과 범위를 확대하기로 하였음

○ **현행** 지방투자촉진보조금은 비수도권 투자에 대해서만 입지 및 설비투자비의 일부를 지자체와 함께 지원중이나,

○ **개성공단** 기업들은 수도권에 투자*하는 경우에도 수도권 인접지역과 동일한 조건으로 **보조금을 지급**하고, 기업당 최대 5억원인 입지 매입비 지원액 한도도 30억원으로 높일 계획

* 단, 수도권 투자시에는 수도권정비계획법 및 산업집적법 등에 따른 공장 신·증설 기준 준수 필요

○ **중소·중견기업**에 대해서는 **지방투자촉진보조금의 지원비율***도 **상향**하기로 하였음

* 수도권&인접지역 지원비율 : (중소기업) 입지매입비 9% → 19%, 설비투자비 11% → 21%, (중견기업) 입지매입비 0% → 10%, 설비투자비 8% → 18%

* 일반지역 지원비율 : (중소기업) 입지매입비 30% 현행유지, 설비투자비 14% → 24%, (중견기업) 입지매입비 10% → 20%, 설비투자비 11% → 21%

○ 또한 지방투자촉진보조금의 **지원절차와 요건을 간소화**하여 투자를 신속하게 지원할 계획

* 지자체 사전 유치절차 및 자격요건 심사(상시고용, 사업기간 평가 등) 생략 등

□ 아울러, 개성공단 기업이 **비수도권 지역으로 이전**하는 경우에는 유턴 (해외진출 기업의 국내복귀) 기업에 준하는 **법인세·소득세 감면 혜택***을 부여할 계획임(조세특례제한법 시행령 개정)

* (전부이전) 5년간 100%, 2년간 50% 감면, (부분이전) 3년간 100%, 2년간 50% 감면

3. 개성공단 기업 금융지원 원활화 방안

□ 2.29일 특별대출 실시 이후 제기되어 온 기업의 구체적인 건의사항을 적극적으로 검토하여 이번 **금융지원 원활화 방안**을 마련하였음

- 먼저, 기존 남북협력기금 대출잔액의 금리에 대해서도 특별대출의 금리 수준인 1.5%로 인하할 계획임
 - 금리 2% 이상인 대출을 보유한 80개사(약 343억원)의 대출금리가 1.5%로 인하되어, 연간 4~5억원의 이자부담이 감소할 것으로 기대
- 특별대출을 활용하기 어려운 영업기업이 일부 존재함에 따라 이들을 위한 금융지원 강화 방안을 마련하였음
 - 남북협력기금 대출금액 결정의 기준이 되는 기업의 순반출액을 산정할 때, 정식통관실적 외에 간이통관실적*도 포함하도록 개선하여 대출가능 금액을 늘릴 계획임
 - * 건당 200만원 미만의 간이통관절차를 이용하던 소기업들은 협력기금 대출 곤란
 - 소기업·소상공인 영업기업이 업종*의 구분 없이 지원받을 수 있도록 지역신용보증재단(중기청) 특례보증**을 실시할 계획
 - * 기존에는 건설업종 기업과 소상공인은 중진기금 특별대출에서 배제
 - ** 보증비율이 100%로 적용되어 금리는 2.7~2.9% 내외에서 형성(보증료율 0.5%)되며 기업당 3억원까지 지원 가능, 신·기보 특례보증과 중복 지원은 불가
- 개성공단 중단이 투자자에게 과도한 우려를 유발하여 외부감사를 받는 기업에 피해가 발생하지 않도록 하기 위해,
 - 재무제표 작성시 개성공단 투자금액에 대한 손실반영은 신중히 검토*하고, 투자자에게 명확한 정보를 제공하도록 주석 및 강조 사항으로 관련 리스크를 충분히 공시토록 하였음
 - * 개성공단 투자금액에 대한 손실규모·보전방안 등이 미확정된 상태임을 충분히 감안할 필요
- 아울러 조속한 경영정상화를 위해 컨설팅이 필요한 기업에게는 정책금융기관이 회계·세무 등 관련 컨설팅도 제공할 계획임

4. 그간 정부대책 추진실적 및 향후계획

(1) 추진실적

- 정부는 2.11일 정부합동대책반 구성 이후 4차례 회의를 통해 발표된 개성공단 기업 지원대책을 차질없이 이행하여 기업들의 조속한 경영·생산 정상화와 애로해소를 위해 적극 노력하고 있음 (참고3)
- 현재까지 152건 978.8억원의 대출에 대해 상환을 유예하거나 만기를 연장하였고, 84건 521.9억원의 신규대출을 시행하였으며, 남북경협보험금 22건 443억원을 지급하였음(373억 가지급, 70억 본지급)
- 7개 업체와 지식산업센터(산업단지공단 운영) 대체공장 입주 계약을 체결하였으며, 취업알선을 통해 개성공단 기업에 58명이 신규 채용되도록 지원하였음
- 국세·지방세 58건 55.7억원의 납기 연장 및 징수·체납처분 유예 조치를 시행하고, 82개 업체에 대한 세무조사를 연기·중단하였으며, 사회보험 감면 및 체납처분 유예조치도 차질없이 시행중
 - * (국세) 납기연장 24건 42억원, 세금징수 유예 17건 6억원, 체납처분 유예 11건 6억원
 - * (지방세) 납기연장 4건 1.05억원, 세금징수 유예 2건 0.69억원
- 정부 조달 계약에 대해 6건의 납품 기한을 연장하였으며, 조달 입찰 및 우수제품 심사에 대한 가점부여 조치도 시행중임

(2) 향후계획

- 정부는 기업전담지원팀을(중기청) 통해 1:1 맞춤형 애로해소를 적극 추진하고 있으며(주요사례 참고4), 향후에도 기업의 건의사항을 밀착 해결하여 조속한 생산·경영정상화를 최우선적으로 지원할 계획

□ 또한, 기업들의 피해규모를 객관적이고 정확하게 파악하기 위한 실태조사에 본격 착수할 계획임

* 실태신고서 접수 기간 : 3.21(월)~4.10(일)

- 정부는 개성공단 중단에 따른 생산차질 등 손실에 대해서는 별도의 대책을 마련 중에 있음
- 기존 경험보험으로 보상 가능한 투자금 피해 이외의 불가피한 직접적 피해에 대해 지원한다는 기본적인 방향하에,
- 정부가 추진하고 있는 실태조사가 마무리 되는대로 그 결과를 바탕으로 예산의 범위 내에서 국민들이 납득할 수 있는 합리적 원칙과 기준을 마련할 것임

※ 자료 문의는 안건별 소관부처로 문의하여 주시기 바랍니다.

| 대 책 | 소 속 | 성 명 | 연락처 |
|------------------------|-------------|--------------|--------------|
| 개성공단 주재근로자 추가 지원방안 | 고용노동부 | 김도형 과장 | 044-202-7210 |
| | | 김동현 사무관 | 044-202-7212 |
| 개성공단 기업 대체공장·부지 추가지원대책 | 산업통상자원부 | 양광석 팀장 | 044-203-4418 |
| | | 권순심 사무관 | 044-203-4419 |
| 개성공단 기업 금융지원 원활화 방안 | 금융위원회 | 최용호 과장 | 02-2156-9750 |
| | | 박보란 사무관 | 02-2156-9753 |
| | 통일부 | 하무진 팀장 | 02-2100-5992 |
| | | 김래은 사무관 | 02-2100-5744 |
| | | 김홍태 사무관 | 02-2100-5748 |
| | 중소기업청 기업금융과 | 황영호 과장 | 042-481-4545 |
| 염민호 사무관 | | 042-481-4385 | |

참고1

「고용위기지역」 지원방안과 개성공단 근로자 지원대책 비교

| 구 분 | 고용위기지역 등 | 개성공단 지원대책 |
|---------------------|--------------------------------------|---|
| 지역산업맞춤형 일자리 지원사업 | 우선지원 | 우선지원 * 공모없이 직접 선정 |
| 고용유지지원금 | 지원대상 확대 없음 | 지원대상 확대 (개성공단 입주기업 모두 포함) |
| | 지원비율 확대 (사업주 부담분의 90% 및 한도인상) | 지원비율 확대 (사업주 부담분의 100%) |
| 실업급여 | 기존제도 적용 | 기존제도 적용 |
| 고용·산재보험료 | 납부기한 연장 | 납부기한 연장 및 30% 감면 |
| 건강보험료 | 없음 | 보험료 50% 경감(6개월간) * 해당 입주기업 고용유지자 및 실직 후 지역가입자로 전환된 경우 |
| 실직자 재취업지원 | 취업성공패키지 II 허용 | 취업성공패키지 I 허용 |
| 직업훈련 생계비 대부 | 기존 제도 적용 | 소득금액에 상관없도록 요건 완화 |
| 청년인턴제 | 기존 제도 적용 (근무경력 1년미만 청년만 참여 가능) | 지원요건 완화 (근무경력 1년이상 청년도 참여가능) |
| 장년인턴제 | 기존 제도 적용 (최저임금 110% 이상) | 지원요건 완화 (최저임금 이상) |
| 지역고용촉진지원금* | 지원 | 해당없음 |
| 긴급복지제도 | 없음 | 긴급생계비 3개월 * 실업급여를 받지 못하는 생계곤란 실직자 |

* 사업주가 지정지역으로 사업을 이전·신설·증설하면서 3개월 이상 거주한 지역 주민을 6개월 이상 채용하는 경우, 임금의 1/2(대규모기업 1/3)을 1년간 지원

1. 남북협력기금 기존 대출 금리 조정

- 금리 2.0% 이상인 협력기금 기존대출을 금번 특별대출 금리와 동일한 1.5%로 일괄 인하
 - 총 80개사 343억원의 기존대출에 대해 금리 인하 적용
 - * 기존 경험자금대출 2.3~4.2%, 32억 / '13년 특별자금대출 2~3%, 311억
 - ** 既부실업체 5개사는 지원대상에서 제외
- ※ 국책은행 기존대출의 경우 만기도래시 국책은행 특별대출로의 전환이 허용되므로, 대환을 통해 이자 감면 혜택을 볼 수 있음

2. 영업기업 금융지원 강화

- (협력기금) 영업기업의 순반출액 산정시 정식통관실적 외 간이통관 실적*도 포함하여 순반출액 산출규모를 확대
- (중기청 특례보증) 지역신용보증재단을 통해 소기업·소상공인 영업기업(입주기업 포함)에 대한 특례보증 실시
 - * 신·기보 특례보증과 중복 불가
- 매출액 기준으로 기업당 3억원 한도로 보증을 공급하며, 상환기간은 5년(1년 거치 4년 분할상환)
- 금리는 2.7~2.9% 수준에서 형성되며, 보증료율은 0.5%(보증비율 100%)

참고3

개성공단 기업 지원대책 주요 추진실적 (3.11일 기준)

| 분류 | 주요 대책 | 세부 지원내용 | 추진 실적 |
|----------|--------------------------------|--|--|
| 자금 지원 | ① 남북협력기금 연장 및 경험 보험 지원 | <ul style="list-style-type: none"> 남북협력기금 대출 상환 유예 및 만기 연장 보험가입기업(112개)에 보험금(총 2,906억원) 지급 | <ul style="list-style-type: none"> 80개사 346억원 22개사 443억원 지급 (가지급 21건 373억원, 본지급 1건 70억원) |
| | ② 대출금 상환유예, 이자상환 유예 | <ul style="list-style-type: none"> 공공·민간 금융기관 대출 상환유예 및 만기연장, 중진공 정책자금 이자상환 유예 | <ul style="list-style-type: none"> 72건 632.8억원 |
| | ③ 긴급 경영안정 자금 지원 | <ul style="list-style-type: none"> 일시적인 경영 어려움에 대한 대출 및 금리우대 | <ul style="list-style-type: none"> 17건 67.2억원 |
| | ④ 5,500억 규모 특별대출 | <ul style="list-style-type: none"> 공공·민간 금융기관 및 중진공 운영·시설 자금대출 | <ul style="list-style-type: none"> 67건 454.7억원 |
| 세제·보험 지원 | ① 국세·지방세 신고·납부기한 연장 | <ul style="list-style-type: none"> 법인세·부가세 신고·납부 기한, 既고지 세금징수 및 체납처분 유예 | <ul style="list-style-type: none"> 납부기한 연장 24건 42억원, 징수 유예 17건 6억원, 체납처분 유예 11건 6억원 |
| | ② 지방세 신고·납부기한 연장 | <ul style="list-style-type: none"> 지방소득세 등 신고·납부 기한, 既고지 세금징수 및 체납처분 유예 | <ul style="list-style-type: none"> 납부기한 연장 4건 1.05억원, 징수 유예 2건 0.69억원 |
| | ③ 세무조사 연기 | <ul style="list-style-type: none"> 조사 착수 원칙적 중단, 진행 중인 경우 신청시 연기·중지 | <ul style="list-style-type: none"> 국세청 세무조사(9개), 지자체 세무조사(73개) 착수 중단 |
| | ④ 고용·산재·건강보험 감면 및 납기, 체납 처분 유예 | <ul style="list-style-type: none"> 고용·산재보험은 입주기업 대상 6개월간 30% 감면 건강보험은 개성공단 근무 직원에게 6개월간 50% 감면 | <ul style="list-style-type: none"> 60개 사업장 고용·산재보험료 경감 신청 건강보험 경감유지 고시개정 (3.16예정) |
| 정부조달·판로 | ① 정부조달 납기 연장 | <ul style="list-style-type: none"> 납품연기 요청시 즉시조치 및 관련 제재 면제 | <ul style="list-style-type: none"> 계약진행업체(3개) 안내 공문 발송(2.17), 납기연장 조치(6건) |
| | ② 정부조달 참여 우대 | <ul style="list-style-type: none"> 정부입찰·우수제품 심사 한시적(1년) 가점 부여 | <ul style="list-style-type: none"> 구매적격심사기준 개정·시행(3.2), 우수물품지정규정 개정·시행(3.9) |
| 고용 안정 | ① 근로자 고용 안정 | <ul style="list-style-type: none"> 고용유지지원금 지원 * 1일 4.3만원限(180일) | <ul style="list-style-type: none"> 44건 443명 접수 |
| | ② 장년인턴제 요건 완화 | <ul style="list-style-type: none"> 최저임금 110% 이상 요건 → 최저임금 이상 | <ul style="list-style-type: none"> 장년인턴제 지원요건 완화 운영지침 개정(2.15) |
| | ③ 대체인력 고용 지원 | <ul style="list-style-type: none"> 상담, 훈련, 알선 등 재취업 서비스 지원 | <ul style="list-style-type: none"> 취업알선 33건(취업자수 58명), 취업지원 상담 186건, 접수 43건 |
| | ④ 외국인근로자 고용제한 완화 | <ul style="list-style-type: none"> 쿼터 확대 및 기업별 한도 40% 확대 | <ul style="list-style-type: none"> 외국인력 정책위원회 심의 완료(2.24), 접수중 |
| 생산 기반 | ① 국내 대체공장 신설 지원 | <ul style="list-style-type: none"> 지식산업센터(산단공) 대체 공장 배정 | <ul style="list-style-type: none"> 7개 업체(12개 호실) 입주계약 체결 |
| | ② 창고이용 지원 | <ul style="list-style-type: none"> 공동물류센터(산단공) 등 물류창고 저가이용 지원 (1년 무상, 2년 50% 할인) | <ul style="list-style-type: none"> 실수요 1개 업체, 시화지식 산업센터 창고 우선임대 예정 |

참고4

개성공단 입주기업 애로사항 주요 조치사례

- ① 손수건, 우산 등을 생산하는 A사는 개성공단 중단으로 인해 판로 확보 등 경영애로에 시달리는 상황
 - 기업방문을 통해 건의사항을 청취하고, 중기청과 유관기관 등이 기념품(우산, 양산)을 A사에서 구매*하여 판로확보를 지원키로 결정
 - * 입주기업 9개로부터 8000여만원 규모의 물품을 구매하여 판로지원 예정
 - 또한, 입주기업의 구매가능 물품을 적극 구매할 것을 공공기관에 협조요청하였고, 지방병무청에서 A사에 손수건 등 구매의사 전달
- ② 전기밥솥 전자부품을 제조하는 B사는 개성공단이 중단되어 원청업체 C사와 거래중단이 우려되는 상황
 - C사는 개성공단 입주기업의 어려움을 이해하고, 원자재대금 납입유예(6.5억원) 및 기존 거래물량 유지(월 10억원 ~ 15억원)를 통해 B사의 경영이 조기정상화될 수 있도록 적극적인 지원*
 - * C사는 2013년 개성공단 중단시에도 원자재대금 납입유예, 납품단가 10% 인상 등을 통해 납품업체인 B사의 경영정상화를 지원
- ③ 쇼핑백 등을 생산하는 D사는 주문받은 물량을 납기일에 맞춰 생산하기 위해 접지 등 수작업공정을 진행할 대체인력 200여명이 필요
 - 지역의 복지재단, 교도소 등의 직업훈련인력을 공급(170명)하고, 지자체 경로당 일자리사업을 연계(50명)하여 생산인력을 지원