

감 사 원

통 보

제 목 수탁사업 초과수입의 직·간접비 배분기준 미비

소 관 청 국무조정실

관 계 기 관 국무조정실

내 용

국무조정실에서 「정부출연연구기관 등의 설립·운영 및 육성에 관한 법률」 제29조 등의 규정에 따라 매년 경사연 및 소관 출연연구기관을 지도·감독하고 있다.

예산집행지침 제2편-III-10. 출연금에 따르면 출연연구기관은 자체수입 초과 달성, 비용 절감 등 경영개선으로 결산잉여금이 발생한 경우 이를 능률성과급 재원으로 사용할 수 있도록 되어 있다.

이에 따라 출연연구기관에서는 수탁사업 수입이 예산보다 초과 발생한 경우 초과수입에 대응하는 직접비를 제외한 나머지인 간접비를 이윤의 일종으로 보아 결산잉여금에 포함하여 능률성과급 등의 재원으로 사용하고 있다.

한편, 출연연구기관이 수탁사업 수입 예산을 편성할 때에는 개별 수탁사업이 정해져 있지 않으므로 결산 시 개별 수탁사업을 당초 수입예산에 해당하는 사업과 초과수입에 해당하는 사업으로 구분하기 어렵고, 수탁사업별로도 각각 사업비에서 차지하는 직접비와 간접비 비율이 서로 다르며, 수탁사업 초과 수입

에 대응하는 직접비를 적게 산정할수록 이윤이 증가하여 능률성과급의 재원으로 사용이 가능한 결산잉여금이 늘어나게 된다.

따라서 국무조정실에서는 출연연구기관이 수탁사업 수입 결산 시 임의로 당초 수입예산 해당 사업분의 직접비 비율은 높이고 초과수입 해당 사업분의 직접비 비율은 낮춰 결산잉여금을 과다 산정하는 일이 없도록 미리 출연연구기관별 과거 실적 등을 고려하여 수탁사업의 간접비 계상 비율을 정하거나¹⁾ 실제 집행 실적인 당해 연도 전체 수탁사업 수입의 직접비와 간접비 비율을 적용하도록 하는 등 합리적 기준을 마련하는 것이 바람직하다.

그런데 국무조정실에서는 2015년 6월 현재까지 소관 출연연구기관의 수탁사업 수입 결산 시 간접비 계상 비율에 대한 기준을 마련하지 않고 있으며, 경사연에서는 소관 출연연구기관 결산 시 출연연구기관이 제출하는 초과수입의 직접비와 간접비 비율을 그대로 인정하고 있다.

이에 대하여 감사기간(2015. 5. 18.~6. 30.) 중 경사연 소관 출연연구기관의 2013~2014년 수탁사업 수입 결산 현황을 분석한 결과, [별표 13] “수탁사업 수입의 직접비 비율 명세”와 같이 2013년에 14개, 2014년에 12개 출연연구기관이 수탁사업 수입 결산 시 수탁사업 수입 전체의 직접비 비율보다 당초 수입예산 해당 사업분의 직접비 비율은 높게(0.7~25.3%p) 계상하고, 초과수입 해당 사업분의 직접비 비율은 낮게(2.3~86.8%p) 계상한 것으로 나타났다.

그 결과 [별표 14] “수탁사업 수입 직접비 비율에 따른 결산잉여금 및 능력

1) 미래창조과학부에서는 「특기연구개발사업의 관리 등에 관한 규정」 제12조 제7항에 따라 2년마다 과거 수탁사업의 간접비 계상 비율, 경사경비 집행실적 등을 고려하여 소관 출연연구기관별 수탁사업의 간접비 계상 비율을 고시

성과급 명세"와 같이 수탁사업 수입 전체의 직접비 비율을 초과수입 해당 사업
 분에 적용할 경우보다 결산잉여금이 2013년과 2014년에 각각 10,532백만 원 및
 6,742백만 원만큼 추가로 계상되었고, 이에 따라 능률성과급이 총 5,124백만 원
 만큼 추가 지급된 것으로 나타났다.

조직할 사항 국무조정실장은 출연연구기관이 수탁사업 수입을 결산할 때
 임의로 당초 수입예산 해당 사업분의 직접비 비율은 높이고 초과수입 해당 사업
 분의 직접비 비율은 낮춰 결산잉여금이 과다 산정되는 일이 없도록 전체 수탁사
 업수입의 직접비 비율을 적용하도록 하는 등 합리적인 결산기준을 마련하지기
 바랍니다.(통보)

[별표 13]

수탁사업 수입의 직접비 비율 명세

(단위: %, %p)

연도	업 번	기 관 명	직 접 비 비 율				
			수탁사업 수입 잔액(A)	당초 수입예산 해당분 (B)	차이(B-A) (C)	초과수입 해당분 차이(C-A)	
2013	1	과학기술정책연구원	63.5	72.3	8.8	7.2	△56.3
	2	국토연구원	49.3	58.8	9.5	0.6	△48.7
	3	건축도시공간연구소	59.0	63.3	4.3	46.2	△12.8
	4	에너지경제연구원	50.7	53.2	2.5	24.9	△25.8
	5	KDI국제정책대학원	79.4	100.0	20.6	28.2	△51.2
	6	한국교육개발원	89.1	93.4	4.3	61.8	△27.3
	7	한국교통연구원	92.2	95.0	2.8	5.4	△66.8
	8	한국교통연구원	71.4	74.4	3	49.5	△21.9
	9	한국농촌경제연구원	83.4	86.7	3.3	57.1	△26.3
	10	한국보건사회연구원	64.9	66.5	1.6	60.3	△4.6
	11	육이정책연구소	79.2	87.8	8.6	29.6	△49.6
	12	한국직업능력개발원	82.1	89.8	7.7	2.5	△79.6
	13	한국청소년정책연구원	72.0	80.2	8.2	65.4	△6.6
	14	한국행정연구원	52.4	58.4	6	38.0	△14.4
2014	1	건축도시공간연구소	57.6	64.4	6.8	32.4	△25.2
	2	에너지경제연구원	55.9	58.5	2.6	43.7	△12.2
	3	정보통신정책연구원	44.7	45.4	0.7	28.6	△16.1
	4	한국개발연구원	79.7	81.5	1.8	73.1	△6.6
	5	KDI국제정책대학원	74.7	100.0	25.3	47.8	△26.9
	6	한국교육개발원	89.9	94.0	4.1	23.4	△66.5
	7	한국농촌경제연구원	75.3	84.6	9.3	1.5	△73.8
	8	한국직업능력개발원	86.6	89.5	2.9	80.0	△6.6
	9	한국청소년정책연구원	80.4	86.5	6.1	75.4	△5
	10	한국해양수산개발원	48.1	66.7	18.6	23.4	△24.7
	11	한국행정연구원	58.8	60.7	1.9	56.5	△2.3
	12	한국형사정책연구원	47.1	59.8	12.7	27.0	△20.1

자료: 감사대상기관 자료 제공

[별표 14]

수탁사업 수입 직접비 비율에 따른 결산잉여금 및 능률성과급 명세

(단위: 백만 원)

연도	연 번	기 관 명	단조 초과수입 해당분위 직접비 금액(A)	수탁사업 수입 전체의 직접비 비율 적용 시 초과수입 해당분위 직접비 금액(B)	결산잉여금 추가 계산액 (C-B-A)	능률성과급 추가 지급액
2013	1	과학기술정책연구원	79	697	618	281
	2	국토연구원	18	1,378	1,360	-
	3	건축도시공간연구소	147	188	41	10
	4	에너지경제연구원	355	723	368	104
	5	KDI국제정책대학원	188	529	341	66
	6	한국교육개발원	3,616	5,211	1,595	247
	7	한국교육과정평가원	188	3,206	3,018	1,322
	8	한국교통연구원	1,564	2,256	692	44
	9	한국농촌경제연구원	1,025	1,495	470	85
	10	한국보건사회연구원	1,801	1,941	140	24
	11	육이정책연구원	73	196	123	32
	12	한국직업능력개발원	48	1,592	1,544	684
	13	한국청소년장학연구원	1,215	1,336	121	20
	14	한국행정연구원	266	367	101	25
		소 계	10,583	21,115	10,532	2,944
2014	1	건축도시공간연구소	95	169	74	27
	2	에너지경제연구원	1,435	1,838	403	187
	3	정보통신정책연구원	171	267	96	38
	4	한국개발연구원	4,184	4,563	379	5
	5	KDI국제정책대학원	628	982	354	67
	6	한국교육개발원	586	2,254	1,668	554
	7	한국농촌경제연구원	31	1,531	1,499	665
	8	한국직업능력개발원	7,432	8,044	612	60
	9	한국청소년장학연구원	2,108	2,247	139	17
	10	한국해양수산개발원	909	1,892	1,383	525
	11	한국행정연구원	919	955	36	7
	12	한국형사정책연구원	133	232	99	28
		소 계	18,631	24,974	6,742	2,180
		합 계	29,214	46,089	17,274	5,124

주: 능률성과급 추가 지급액은 해당 연도 해당 기관의 전체 결산잉여금 대비 능률성과급 지급 비율을 결산잉여금 추가계산액(C)에 곱하여 산정

자료: 감사대상기관 자료 재구성