

총 무 처

국무총리지시 제 20 호 (720-2075) 1982. 9. 3.

수 신 수신처 참조

제 목 자격제도 운영과 지도감독에 관한 지시

1. 현행 국가기술자격법, 각종 단행법, 일반법에 의거 국가로부터 자격을 공인받아 취업, 개업중에 있는 각종 자격소지자(자격사)는 현대산업사회의 전문직업인으로서 그 사회, 경제적인 역할과 기능의 중요성이 날로 증대되어 가고 있음에도 불구하고, 근간 일부자격사 및 자격사 단체간에 직무한계를 둘러싼 업권분쟁, 업무량을 확보하기 위한 과열경쟁등 마찰이 야기됨으로써 사회적인 물의를 빚는 사례가 있을뿐만 아니라, 자격제도 관리운영에 대한 관계부처의 행정지도와 감독업무 또한 원활하게 수행되지 못하고 있는 실정에 있습니다.

2. 이에 자격제도의 건실한 운영·발전을 도모하고 자격사의 활동이 국가사회에 더욱 기여할 수 있도록 하기 위하여 자격제도 운영과 지도감독에 관한 사항을 다음과 같이 지시하되 관계부처(청)에서는 해당자격사에 대한 실태를 재점검, 제도운영 전반의 문제점을 파악하고 필요한 개선조치를 취하는 동시에 지도 감독업무에 만전을 기하기 바랍니다.

다 음

1. 자격사 인력수급의 적정화와 적극적 활용대책 강구

가. 자격사 인력수급의 적정화

각 부처는 소관 자격사에 대하여 정기적으로 인력수급실태를 파악하고 이를 위해 관계법령에 법적근거를 보완하는등 자격사 인력수급 판단을 제도화하는 방안을 강구할 것.

나. 자격사의 적극적 활용대책 강구

소관 자격사에 대한 효과적인 활용대책을 수립 시행하되 자격사의 활용(취·개업등)과 관련하여 관련부처간에 상충되는 시책을 조정하는등 긴밀한 협조를 강화할 것.

2. 자격체제의 합리적 재조정

가. 국가기술자격체제의 조정

직무수행과 관련하여 지나치게 통합되었거나, 세분화된 자격종목 여부를 검토, 과도통합된 자격종목은 세분화·전문화하고 과도세분화된 자격종목은 통합·일원화하는 방향으로 개선 보완할 것.

나. 동종동등 자격검정의 일원화

동일한 종류의 업무에 종사하는 동등의 자격 종목에 대하여는 자격검정기관을 일원화하고 자격검정 과목을 통합하는 방안을 검토 추진할 것.

3. 업무영역의 획정과 업권분쟁의 제거

업무영역과 관련하여 자격사간 직무규정의 중복여부 및 중복된 직무획정의 타당성등을 검토, 중복된 사항은 관계법령의 통

폐합 또는 개정등의 조치를 통하여 업무를 획정하도록 함으로써 업무권분쟁의 소지가 근본적으로 제거되도록 할 것.

#### 4. 자격취득 절차의 개선

##### 가. 일부자격사의 타 자격 자동취득 제한 검토

일부자격사의 경우 1~2종의 타 자격을 자동적으로 취득하도록 되어있는 현행체도의 타당성을 신중히 검토, 자격사 업무의 전문성을 높이고 업무의 중복을 제거하도록 하기 위하여 필요한 조치를 강구할 것.

##### 나. 자격취득의 불균형 검토

○ 일부 자격사의 불균형한 특례자격 부여에 대하여는 자격취득에 필요한 대상자의 직급별 자격취득기준(근무년수·경력등)을 강화하도록 할 것.

○ 자격시험을 거치지 않고 자격을 취득하는 특례대상자에 대하여는 최소한의 전형을 실시하는등 자격취득 절차에 있어 자격사간의 형평을 기하도록 하고 일반 응시자와의 기회균등이 확보되도록 적절한 조치를 강구할 것.

#### 5. 자격사 감독규제의 효율화

##### 가. 과도규제의 완화

자격사 업무와 관련하여 관계부처의 지나친 감독규제는 지도감독의 합목적성 및 효율성이 저해되지 않는 범위내에서 이를 완화조정, 재량권이 남용되지 않도록 할 것이며, 특히 다음 사항을 유의 검토할 것.

○ 감독권에 관한 규정의 합법성(법령상의 위임근거등) 여부

○ 자격사 및 자격사 단체에 위임가능한 경미한 사항  
의 유무

○ 재량권 일탈의 소지가 있는 감독규정여부  
(예 : 등록갱신, 업무정치처분, 면허취소 처분등)

나. 위법 부당행위에 대한 감독규제 강화

○ 자격증의 양도 또는 대여행위, 자격증을 소지하지 않은 무자격자의 취업 및 개업행위, 법령에 의하여 자격소지자를 고용해야 할 법정 의무 고용자가 무자격자를 고용하는 행위등을 단속, 필요한 조치를 취할 것.

○ 위법 부당행위에 대한 관제법령의 제재규정이 실효성이 없을 경우에는 이를 강화하도록 개정, 보완하고 특히 제재조치가 단순히 자격사 단체의 회칙이나 정관에 규정되어 있는 경우에는 이를 관제법령에 규정하도록 추진할 것.

#### 6. 자격사 관장부처의 합리화

가. 동일자격사에 대한 감독체제의 일원화 검토

○ 자격사의 업무성격상 특정부처 또는 기관의 고유업무로 판단되는 업무 및 이에 대한 감독권은 주관기관으로 이관하는 방안을 신중히 검토 추진할 것.

○ 동일 자격사에 대한 감독권이 상·하급기관에 2원화 되었을 경우, 감독의 일관성, 효율성등을 감안하여 필요한 경우 감독체제를 일원화하는 방안을 검토할 것.

나. 유사자격 통합에 의한 감독기관의 일원화 검토

업무성격상 유사한 자격종목은 장기적 관점에서 통합하는 것이 자격제도 운영상 효율적인 것으로 판단될 경우 관련부처는 적극적으로 협조하여 주관기관을 일원화하는 방안을 모색할 것.

## 7. 자격시험제도의 개선

### 가. 시험과목의 조정

해당자격사의 직무수행과 관련하여 자격시험과목의 실수요 적합성, 실무와의 연계성등을 고려, 다음과 같이 조정하도록 할 것.

- 불필요한 과목은 폐지하고 필요한 경우 신규과목으로 대체
- 필요한 과목은 '신규추가'
- 과도통합 또는 세분화된 과목은 적정수준에서 세분화 또는 통폐합
- 과목선택방법의 불합리 시정

### 나. 시험방법의 개선

○ 필기시험의 경우 1, 2차 구분없이 1회에 시행하는 시험은 자격사의 직무성격을 감안, 이를 1차, 2차(또는 학과시험, 실기시험)로 구분 조정하여 시행토록 할 것.

○ 객관식 출제만으로 응시자의 능력이나 자격종목이 요구하는 일정수준의 지식, 기술, 기능등을 측정하기 곤란할 경우 주·객관식을 병행하여 출제하도록 할 것.

○ 실기측정의 경우 인원, 시설, 장비동원 및 위험부담 등의 면에서 실제측정이 어렵거나 불가능한 실기과목은 폐지하는 대

나. 유사자격 통합에 의한 감독기관의 일원화 검토

업무성격상 유사한 자격종목은 장기적 관점에서 통합하는 것이 자격제도 운영상 효율적인 것으로 판단될 경우 관련부처는 적극적으로 협조하여 주관기관을 일원화하는 방안을 모색할 것.

## 7. 자격시험제도의 개선

### 가. 시험과목의 조정

해당자격사의 직무수행과 관련하여 자격시험과목의 실수요 적합성, 실무와의 연계성등을 고려, 다음과 같이 조정하도록 할 것.

- 불필요한 과목은 폐지하고 필요한 경우 신규과목으로 대체
- 필요한 과목은 신규추가
- 과도통합 또는 세분화된 과목은 적정수준에서 세분화 또는 통합
- 과목선택방법의 불합리 시정

### 나. 시험방법의 개선

○ 필기시험의 경우 1, 2차 구분없이 1회에 시행하는 시험은 자격사의 직무성격을 감안, 이를 1차, 2차(또는 학과시험, 실기시험)로 구분 조정하여 시행토록 할 것.

○ 객관식 출제만으로 응시자의 능력이나 자격종목이 요구하는 일정수준의 지식, 기술, 기능등을 측정하기 곤란할 경우 주·객관식을 병행하여 출제하도록 할 것.

○ 실기측정의 경우 인원, 시설, 장비동원 및 위험부담 등의 면에서 실제측정이 어렵거나 불가능한 실기과목은 폐지하는 대

신, 필기시험 합격후 일정한 기간의 수습을 통해 이를 보완하는 방안을 검토할 것. (예: 국가기술자격법상의 자격사)

다. 과목면제제도의 개선보완

○ 일정한 경력을 소유한 응시자들에 대한 과목면제혜택이 과도하다고 판단될 경우 이를 축소 조정할 것.

○ 시험면제유효기간의 적정성 여부를 검토, 이를 조정할 것.

○ 응시과목이 타 자격사에 비해 현저히 많은 자격시험의 경우 1과목의 과락으로 인해 차기에 전과목을 재응시해야 하는 과락제도는 개선하도록 하되, 응시시한 및 횟수를 제한하는 방안을 검토할 것.

라. 시험시기 및 횟수의 적정화

○ 시험시행시기에 관한 법령의 근거가 미비된 자격사는 관계법령에 이를 명문화 하도록 할 것.

○ 인력수급 사정을 감안, 소관자격사시험을 적기에 시행하도록 할 것.

마. 실무수습제도의 강화

시험합격자들이 취업, 개업 등 실제업무에 종사할 경우 실무상의 애로를 겪는 사례가 적지 않음을 감안하여 특히 무경력 합격자(대졸생등)에 대한 일정기간의 실무수습을 의무화하는 방안을 강구할 것.

8. 자격사 사후관리의 철저

#### 가. 교육연수제도의 강화

시험을 통해 특정시점에서 취득한 자격도 일정기간이 지나면 직무가 요구하는 지식, 기술, 기능수준등을 충족시키기 어려운 가능성이 있음을 고려하여 자격사의 교육연수를 강화하되 다음 사항을 유의할 것.

- 교육연수에 관한 사항은 관련법에 명시
- 교육미수자에 대한 합리적 제재조치 강화
- 교육내용의 충실화

#### 나. 자격등록갱신의 제도화

○ 자격사의 동태(취·개업실태등) 파악 및 사후관리  
의 효율화를 기하기 위하여 자격사에 대한 정기적등록갱신을 제도화, 이를 실시하되 자격소지자가 많은 기술분야자격사를 우선 시행하도록 할 것.

○ 등록갱신제도가 마련되어 있는 자격사에 있어서도  
현행 등록갱신 기간의 적정성 여부를 검토하여 필요하다고 판단될 경우에는 이를 조정할 것.

#### 9. 자격사의 명칭조정 검토

일부 현행자격사의 명칭이 업무의 성격이나 기능면에서  
일정한 기준이 없어, 호칭상 혼란이 야기되고 있으므로(예: 士와  
師의 혼용) 다음 사항을 유의하여 명칭을 재검토, 조정할 것.

- 동급 자격명칭의 법령간·부처간 상충 여부
- 동일 법령내의 자격사간 명칭 상충 여부



## 10. 기존자격의 국가공인 필요성 재검토 및 신규자격분야의 제도화 추진

### 가. 기존 국가자격의 공인 필요성 재검토

업무의 성격, 업무량, 확보등의 면에서 공인의 실효성이 적거나 필요성이 감소되고 있는 국가자격은 그 존치여부에 대한 타당성을 검토, 국가공인자격에서 제외하여 민간의 자율관리에 위임하는 방안을 강구할 것.

### 나. 신규자격분야의 제도화 추진

고도산업화와 현대사회의 분업화·전문화 추세 및 새로운 행정수요의 발생등 환경변화에 따라 새로이 제도화 할 필요성이 요청되는 자격분야를 발굴, 이를 국가공인자격으로 제도화하는 방안을 검토 추진할 것.

## 11. 자격사 단체의 조직기반 강화

### 가. 단체구성의 제도화 검토

관계법령에 근거를 두지않고 임의로 조직된 자격사단체는 자격사 사후관리의 효율화, 자격사 업무발전, 자율적 관리통제의 강화등을 위하여 법정단체화하는 방안을 검토하되 자격사가 다수인 기술분야단체를 우선 추진하도록 할 것.

### 나. 단체조직관리의 효율화

이미 조직되어 있는 자격사 단체중 조직관리나 운영면에서 건실하지 못한 단체는 단계적으로 정비, 보강하도록 할 것이며, 특히 자격사 단체의 자율적 통제력을 강화하기 위하여 중앙

회에 일선조직에 대한 실질적인 통제권을 부여하는 방안을 검토할 것.

#### 12. 개업·취업질서의 확립

업무량 확보를 둘러싼 일부 자격사간의 과당경쟁사태가 공정한 거래질서를 저해하고 고객에 대한 서어비스의 질을 저하시키는 등 사회적 물의를 빚고 있으므로, 정부가 권장하고 있는 합동사무소의 개설을 확대 추진하고 법정보수의 덤핑행위를 단속하는 한편, 자격사들로 하여금 자율적인 통제체제를 확립케 함으로써 국민에 대한 공신력을 높이도록 할 것.

#### 13. 자격사간 보수율의 합리적 조정

고객이 위탁한 업무수행에 대하여 제공받는 보수는 고객에 대한 서어비스와 직접 관련이 있는 주요사항이므로 보수율 결정기준의 적정성, 타당성등을 재검토하여 이를 합리적으로 조정하도록 하되 특히 일부 자격사간 유사업무 보수율의 균형성 여부를 검토할 것.

#### 14. 대고객 업무처리의 신속화

일부 자격사의 경우 고객이 위탁한 업무가 지연 처리되는 사례가 있고 이에 대한 제재수단도 결여되어 고객이 불편을 겪는 경우가 있으므로 부처별 사정 및 자격사의 업무성격등을 감안, 대행업무 처리시한에 관한 준칙을 마련하는 동시에 행정지도 및 감독을 강화해 나갈 것.

15. 기 타

관계부처는 이상의 지시내용에 따라 소관 자격사에 대한 운영실태를 재점검 파악하고 개선책을 강구하되 아래 사항을 유의, 추진에 만전을 기하도록 할 것.

○ 별첨에서 지적된 사례별 문제점에 대한 재확인파 유사한 문제점의 확대 발굴

○ 제시된 개선방안(별첨참조)에 대하여는 개선방향 및 조치사례에 따라 개선책을 수립 시행

○ 부처 자체에서 신규 발굴한 유사한 문제에 대하여도 개선책을 수립 시행

첨 부 : 각종 자격제도의 합리성 검토 1부. 끝.

국 무 총 리

수신처 : 가 { 12, 13, 21-24, 26-32, 34-37, 40-46, 51, 53 }

# 各種資格制度의 合理性檢討

## 檢討의 背景

- 現代産業社會의 專門職業人인 資格士는 그 社會經濟的인 役割의 重要性이 날로 增大되고 있음
- 그러나 近間 一部 資格士間에 業權紛爭, 過熱競爭 등으로 社會的 物議가 惹起되고 있으며, 資格制度運營 全般에 걸친 問題點과 不合理性이 露呈되고 있음.
- 또한 資格制度 管理運營에 대한 關係部處의 行政指導와 監督業務도 원활하게 遂行되지 못하고 있어 이에 대한 積極的 改善對策이 要請되고 있음

對民關係法令制度의 改善  
(民願行政制度 改善)

## 1. 現 況

- 現行 國家公認資格 : 1026種 (公認會計士, 司法書士, 技術士 등)
- 所管部處 : 26個 部處庁
- 關聯法令 : 35個 (公認會計士法 등 單行法, 關稅法 등 一般法, 國家技術資格法)

## 2. 問題点

- ㄱ. 資格士 人力需給의 不均衡 (過剩養成・活用対策未合等)
- ㄴ. 資格体系 및 分類上の 缺陷
  - 過度統合・過度細分化 (技術系 資格)
  - 同種 同業 資格의 二元化 (調理士와 調理技能士)
- ㄷ. 資格士間 業務領域의 重複
  - 公認會計士와 稅務士 : 稅務代理
  - 土地評價士와 公認鑑定士 : 不動産 評價
- ㄹ. 資格取得節次의 不合理
  - 他 資格 自動取得 (公認會計士 → 稅務士) 등
- ㅁ. 關係部處 監督管理의 不合理
  - 輕微한 事項 (登録更新 등)의 中央部處 管掌 및 過度規制
- 바. 管掌部處의 不合理
  - 監督体系의 二元化 (司法書士 → 法務部와 法院) 등
- 사. 資格試驗制度의 不合理 (科目, 方法, 施行回数 등)
- 아. 資格士 事後管理의 疎忽
  - 教育, 研修, 登録更新의 制度化 未合
- 자. 其他 資格士团体의 組織基盤 脆弱, 資格士間 過當競争 등

### 3. 改善方案 (國務總理 指示內容)

- 가. 資格士 人力需給의 適正化와 積極的 活用對策 講究
- 나. 資格體系의 合理的 再調整 (同種同等資格檢定의 一元化 등)
- 다. 業務領域의 確定과 業權紛爭의 除去
- 라. 資格取得節次의 改善 (他資格 自動取得制限 등)
- 마. 資格士監督 規制의 效率化 (過度規制 緩和 등)
- 바. 資格士管掌部處의 合理化
- 사. 資格試驗制度의 改善 (科目調整, 方法改善 등)
- 아. 資格士事後管理의 徹底 (教育研修의 強化 등)
- 자. 資格士의 名稱調整 檢討 ('師'와 '士'의 調整 등)
- 차. 既存 資格士의 再檢討 吳 新規分野의 制度化 推進 (葬儀士, 事務管理士 등)
- 카. 資格士 團體의 組織基盤 強化
- 타. 其他 開業 秩序의 確立 吳 對顧客業務處理의 迅速化 등

### 4. 措置計劃

上記 改善方案 內容은 國務總理指示로 各部處에 示達 關係部處로 하여금 改善策을 講究·施行

# 各種資格制度의 合理性檢討

1 9 8 2 . 8

總 務 處

# 目 次

I. 目 的 .....	1
II. 作業の 範圍と 對象 .....	2
III. 作業の 方法 .....	3
IV. 概 要 .....	4
V. 問 題 點 .....	6
VI. 改 善 方 案 .....	35
VII. 結 論 .....	55

— 資格士制度の 発展方向 —

措 置 計 劃



## 目 標

# 資格士制度의 基盤確立

## I . 目 的

- 各種 資格制度 管理運營의 改善
- 資格士間 業務領域劃定 및 業權紛爭 除去
- 類似資格制度의 統廢合
- 資格士의 專門化促進 및 質的 向上
- 關聯法令의 整備

## Ⅱ. 作業의 範圍와 對象

### 範 圍

- 現行法令上의 資格制度
- 制度의 運營實態

### 對 象

- 國家技術資格法上의 各種 資格士
- 各種 單行法上의 資格士
- 其他 一般法에 規定된 各種 資格士

※ 各種技能士 및 醫師, 藥師等 “師”, “者”,  
“人” 등의 資格所持者는 檢討對象에서 除外

### Ⅲ. 作 業 的 方 法

○ 資格士 關聯法令의 檢討

○ 問題點 把握을 爲한 資格士別 標本調査

( 現地確認 및 設問作成 )

○ 資格士團體 人士의 招致, 面談

○ 問題點의 事例別 提示

○ 問題點別 改善方向 및 改善事例 提示

## IV. 概 要

### 資 格 士 의 定 義

- 現代 機能社會의 專門職業人  
( Professional )
- 國家( 또는 國家로부터 權限을 委任받  
은 機關 )가 施行하는 一定한 資格試  
驗( 또는 檢定 )에 合格하였거나 所定  
의 實務經歷을 所有한 者로
  - 特殊技術, 技能을 所有, 專門分野에 從  
事하는 者
  - 顧客의 委託에 依하여 民願等의 業  
務를 代行하는 者

## 1. 資格士現況

### 가. 所管部處別 資格士現況

部處數 區分	國家技術資格法	單行法	一般法	總計
26	912	44	70	1,026

### 나. 法令別 資格士現況

#### ○ 國家技術資格法

技術系 ( 19 個分野 )				技能系	合計
技術士	技士1級	技士2級	小計	(12個分野)	
91	63	54	208	704	912

#### ◎ 各種單行法令

- 法令數： 公認會計士法等 14 個
- 資格數： 公認會計士等 44 個

#### ◎ 各種一般法令

- 法令數： 關稅法等 20 個
- 資格數： 關稅士等 70 個

※ 檢討對象：國家技術資格法，各種單行法，一般法  
상의 總 284 個 資格士

## 2. 資格士團體現況

- 韓國稅務士會 等 23 個團體

## V. 問 題 點

### 資格制度管理面

#### 1. 資格士人力需給의 不均衡

##### 가. 全般的인 過剩養成

- 業務量에 비해 資格士 量産趨勢
- 資格士의 就業保障微弱
- 資格制度의 合目的性 缺如

例 : 主要資格士別 就・開業実態

資 格 士 別	資格所持者(A)	就・開業者(B)	B / A (%)
公 認 会 計 士	1,352	1,067	79
関 税 士	364	235	65
営 養 士	14,045	3,100	22
酒 造 士	272	94	27
物 理 治 療 士	986	342	35

나. 人力需給計劃未備

- 資格士 人力需給實態把握 疎忽
- 需給判斷의 法的 根據 未備
  - － 全資格士中 法根據가 設置된 資格士는 2個 種目에 不過 (海技士, 航空從事資格士)

다. 資格士 活用對策 未治

- 主管部處의 積極的인 活用對策 未備
- 關係部處間 施策相衝

**例** : 「中小企業法定義務雇傭制度改善方案」(商工部)의 경우

- 同方案이 確定施行될 경우 5個 資格職種 1萬名 就業喪失 展望
- 解雇될 人力의 事後對策 未備

라. 資格士就業与件의 不備

- 一部 資格士의 業務量 減少趨勢(例: 行政書士)
- 業務性格上 就業分野 限定
  - － 特殊業務資格士: 特定業所에서만 雇傭 (例: 医療技士 및 酒造士)
- 使用者의 資格士 雇傭忌避
  - － 大多數業所가 低賃無資格者 雇傭(例: 營養士, 調理士)

## 2. 資格體制 및 分類上의 缺陷

### 가. 國家技術資格種目の 過度 統合

- 下位資格의 過度 統合(大分類)
- 上・下位 資格間 連繫不足
- 專門技士 養成困難

**例** : 建築技士 1 級의 過度 統合例

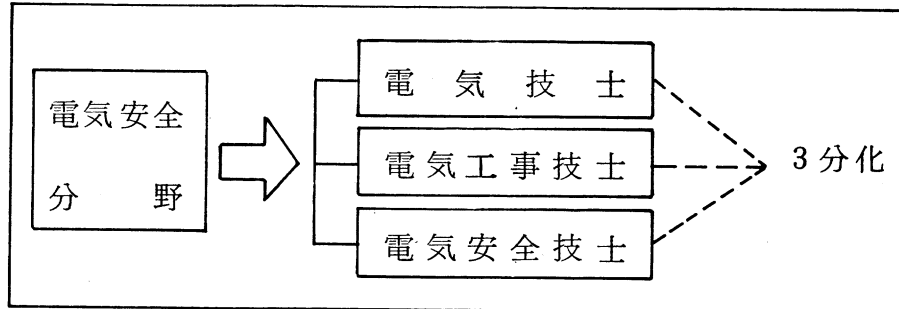
技 術 士	技 士 1 級	技 士 2 級
建 築 構 造		
“ 設 備	建 築	建 築
“ 施 工		

### 나. 國家技術資格種目の 過度 細分化

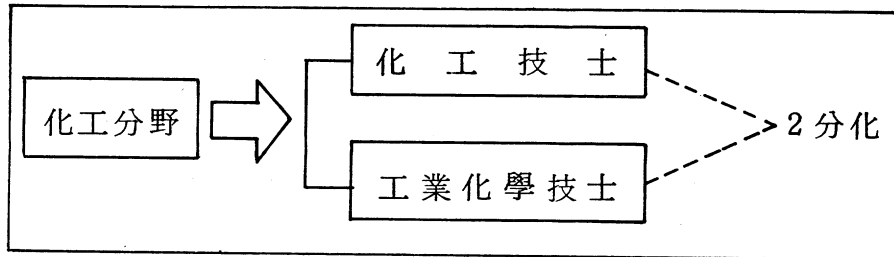
- 類似分野의 細分化－細分化의 実効未洽
- 資格種目間 試驗科目의 類似
- 數種의 資格取得을 爲한 努力浪費, 節次煩雜



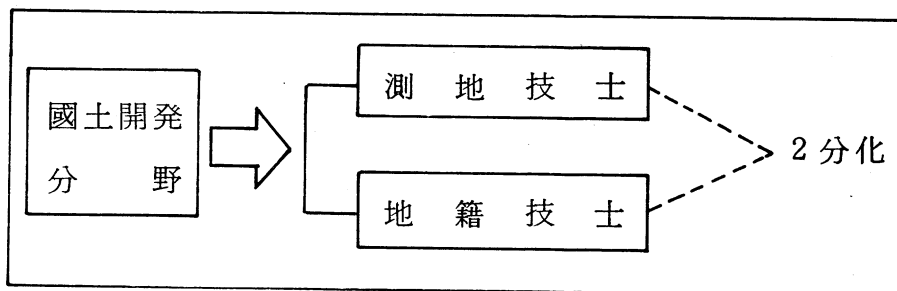
**例 1** : 電氣 및 安全分野 資格의 細分化



**例 2** : 化工分野 資格의 細分化



**例 3** : 國土開發分野 資格의 細分化



다. 同種同等 資格種目の 2元化

○ 同一業務에 従事하는 資格士를 2元化

**例** : 調理士 및 調理技能士 資格의 2元化

資格名	業務	根據法令	免許機關	試験科目(學科)
調理士	食品의 調製	食品衛生法	市, 道知事	1. 食品衛生 法規 2. 公衆衛生 3. 食品衛生 에 關한 一般常識
調理技能士 (1・2級)	"	國家技術 資格法	職業訓練 管理公團	1. } 2. } 上同 3. } 4. 營養과 原 価計算

(※ 國家技術資格法施行令 : 1982.12.31 까지 食品衛生法에 依  
한 資格試驗 実施토록 經過規定)

### 3. 資格士間 業務領域의 重複

#### ○ 關係法規內容 重複

- － 個別法令：職務에 關係 重複規定
- － 資格士間 理解對立 및 業權紛爭 惹起

**例 1** : 公認會計士와 稅務士의 稅務代理에 關한 法的根據

公 認 會 計 士 法	稅 務 士 法
第 1 條 ( 職 務 ) 公 認 會 計 士 는……會計에 關한 監 査, 鑑定……또는 法 人 設 立 에 關한 會計와 <u>稅務代理</u> 를 함을 그 職 務로 한다.	第 2 條 ( 稅 務 士 의 職 務 ) 稅 務 士는…… <u>租稅에 關한</u> 申告, 申請 및 請求 ( 異議申請, 審 査請求 및 審判請求를 包含 한다 ) 의 <u>代理</u> 와 相談함을 그 職務로 한다.

**例 2** : 土地評價士와 公認鑑定士의 不動產評價業務

重複되는 業務 : {
基準地價告示地域外의 補償評價  
法院의 爭訟不動產의 評價

#### 4. 資格取得節次의 不合理

가. 一部 資格士의 他資格 自動取得

- 業權紛爭素地
- 職務의 專門・獨立性 確保困難
- 本業外의 他業務遂行에 時間的 制約

**例** : 一部 資格士의 他資格 自動取得例

- 公認會計士 → 稅務士, 經營指導士
- 辯護士 → 稅務士, 辨理士
- 司法書士 → 行政書士

나. 資格賦與의 衡平 缺如

- 同種 資格士間의 不滿, 軋轢造成

**例** : 司法書士・行政書士의 無試驗 特例

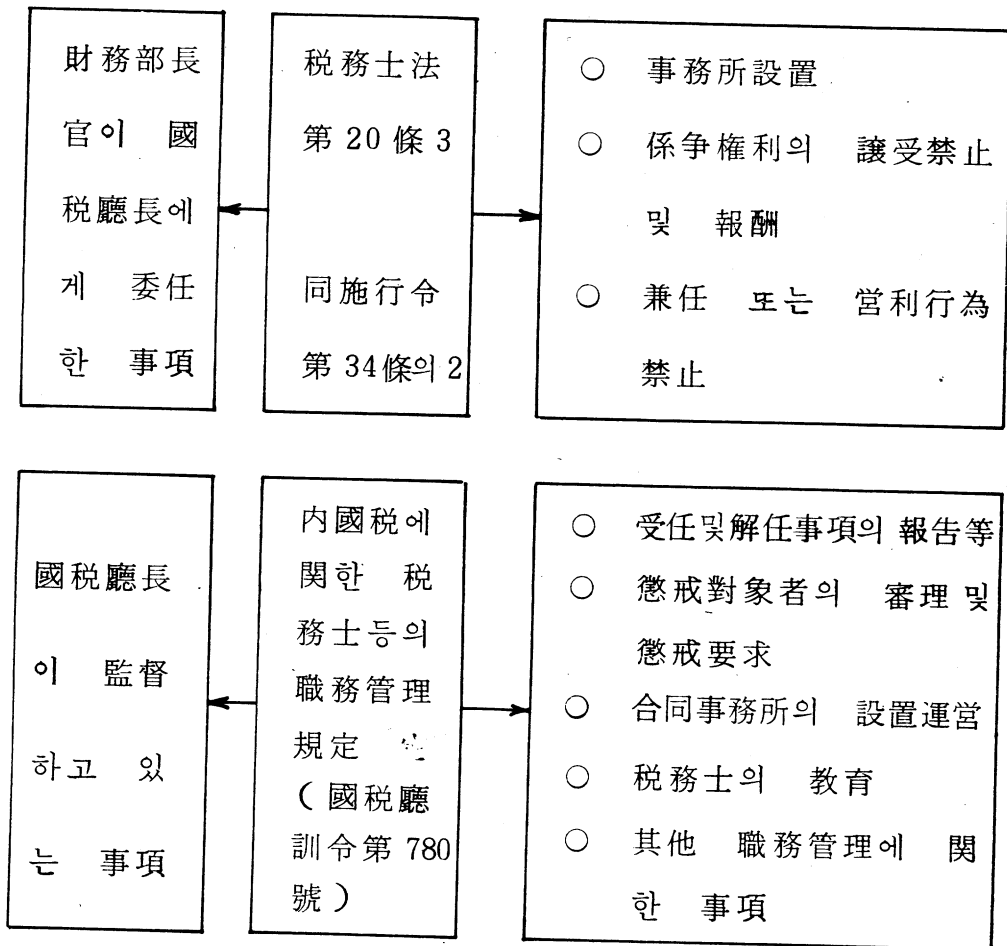
資格士別	無 試 驗 特 例
司法書士	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 7 年以上 法院이나 檢察主事補以上の 職에 있던 者</li><li>○ 5 年以上 法院이나 檢察事務官以上の 職에 있던 者</li></ul>
行政書士	<ul style="list-style-type: none"><li>○ 國家 또는 地方公務員으로 5 年以上 勤務한 經歷이 있는 者</li></ul>

## 5. 關係部處監督管理上の 問題

가. 監督規制가 過度한 경우

(1) 法令에 委任根據있는 監督規制

**例** : 稅務士의 職務管理에 關한 國稅廳長의 監督範圍



(2) 輕微한 事項의 管掌

- 資格士團體에 委任 가능한 事項을 中央部處가 直接 管掌

**例** : 登録(更新) 및 資格証發給業務 管掌機關

資 格 士 別	管 掌 機 關
技術士, 技士(國家技術資格法)	職業訓練管理公団(勞動部)
其他의 資格士(單行法, 一般法上)	中 央 行 政 機 關

(3) 登録・免許等의 過度規制

- 過度한 裁量權 行使 - 不條理 素地
- 規制의 衡平缺如

**例 1** : 辨理士의 登録更新

- 每 2 年마다 更新
- 登録更新 未畢時 自動적으로 資格取消  
(※ 他資格士에 比해 지나친 規制)

例 2

: 關稅士의 業務停止處分

- 關稅法에 細部事項의 明示 없이 業務停止處分 可能
- 業務停止에 關한 基準, 節次等을 定할 施行令 未備 (재량권 일탈소지)

例 3

: 導船士의 免許取消規定

- 自意的 解釈이나 適用이 可能的 規定 (재량권 일탈소지)
- ※ 導船法第 34 條 : “業務에 怠慢하거나 導船機能이 拙劣하다고 認定될 때 “免許取消 또는 業務停止處分 可能

나. 監督規制가 未洽한 경우

(1) 無資格 就業者에 대한 統制微弱

例 1 : 無資格者의 稅務士 開業行爲에 대한 制裁

- 最高罰則 - 100 萬원 以下の 罰金
- 罰金納付後 營業行爲 繼續하는 事例 多數  
(司法書士, 關稅士 등 他資格에 비해 罰則 輕微)

例 2 : 無資格者의 臨床病理士 就業實態

- 臨床病理士會의 標本調查結果 (81.12 實施)
  - 調查對象 : 72 個病院 (80 病床未滿)
  - 資格所持者 : 105 名
  - 無資格者 : 73 名
- 關係機關 団束疎忽 (放置狀態)



(2) 無資格者 使用者에 대한 規制未洽

例 : 營養士 및 調理士의 경우

- 法定 義務雇傭者가 資格所持者 雇傭忌避
- 団束未洽
- 處罰規定의 形式化
- ※ 食品衛生法第 45 條 — 法定義務雇傭者가 資格所持者를 雇傭하지 않을 경우 1 年 以下の 懲役 또는 50 萬원 以下の 罰金
- ※ 法定義務雇傭者
  - 調理士 : 大衆飲食店, 專門飲食店, 遊興飲食店 등
  - 營養士 : 繼續 1 回 50 人以上에 食事を 供給하는 集團給食所

(3) 資格證의 讓渡, 貸與에 對한 規制未洽

- 規制措置가 會則 또는 定款에 規定
  - 規制의 實効性 不足
- 違反者에 對한 罰則程度의 不均衡

**例 1** : 制裁措置가 資格士會則에 規定되어 있는 경우

- 稅務士 — 韓國稅務士會則第 39 條, 40 條  
(警告, 譴責, 權利停止, 除名 등)
- 辨理士 — 大韓辨理士會則第 31 條, 34 條  
등 (譴責, 罰金, 除名 등)

**例 2** : 違反者에 對한 罰則程度

資格士別	罰則程度
關稅士	登錄取消
司法書士	5 年以下의 懲役 또는 50 萬원以下 罰金
行政書士	1 年以下 懲役 또는 10 萬원以下 罰金
稅務士	登錄取消 또는 10 萬원以下 罰金
辨理士	除名 (登錄取消)

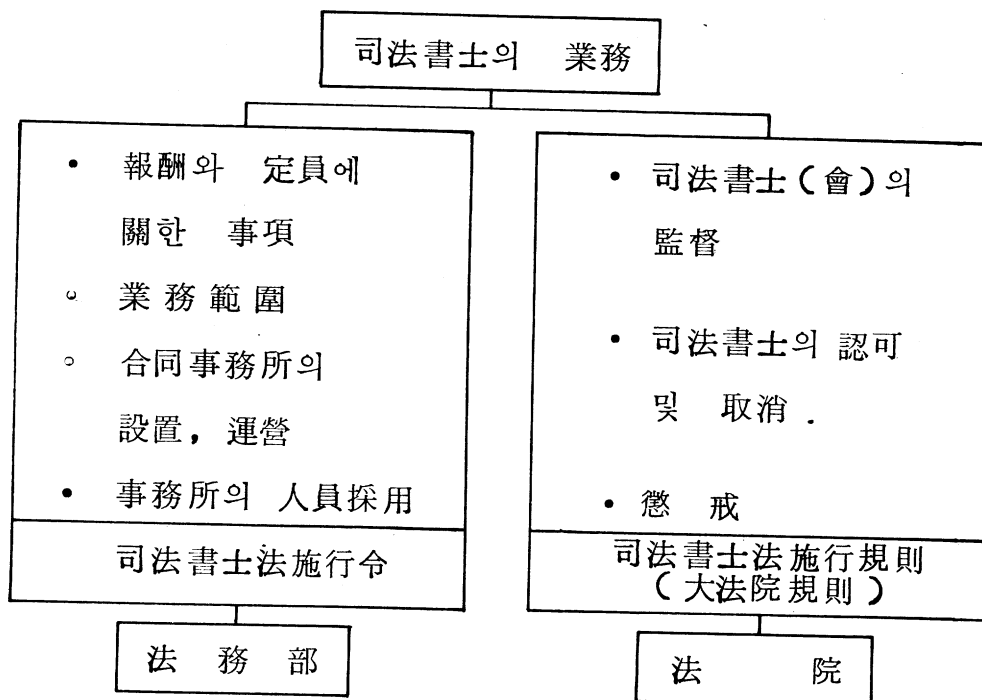
## 6. 管掌部處의 不合理

### 가. 監督體系의 2元化

(1) 同一資格士에 對한 監督機能이 司法, 行政府에  
2元化

○ 指導監督의 統一性, 効率性 缺如

例 : 司法書士의 監督體系



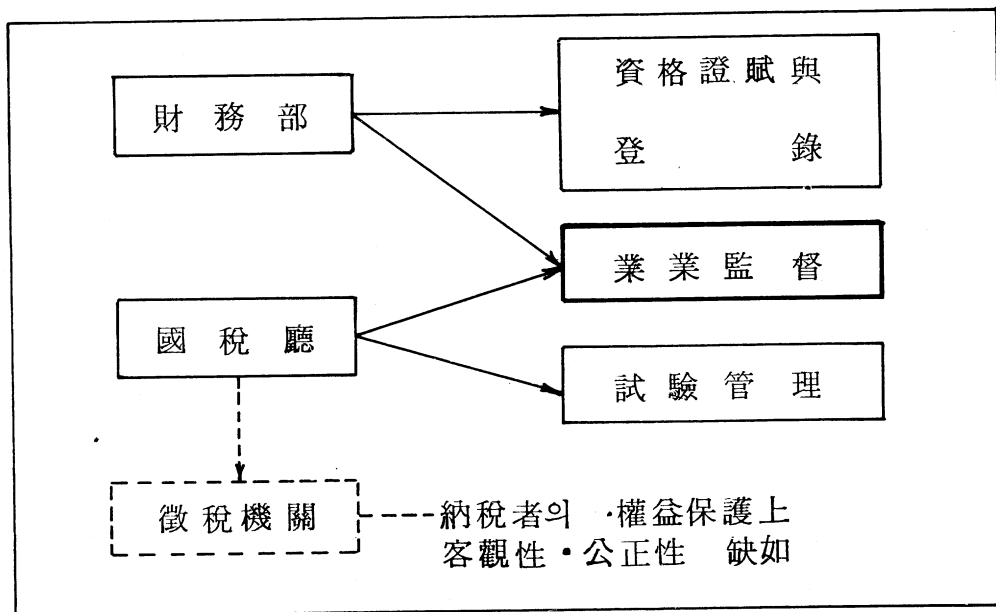
※ 外國의 例

日本(司法書士)	-	法務省이	一括監督
台灣(司法書士)	-	〃	
英國(Solicitor)	-	法院이	一括監督

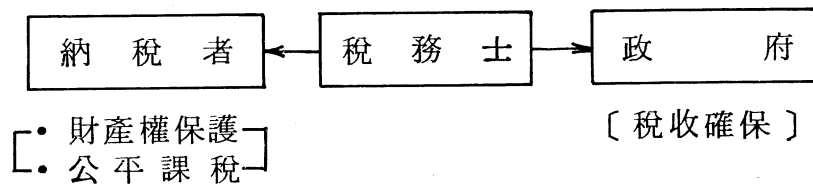
(2) 同一資格士에 對한 管掌機能이 上・下級官廳에 2元化

- 對國民 權益保護의 公正性 沮害
- 指導監督의 一貫性 缺如

例 : 稅務士의 監督體系



※ 稅務士의 位置



나. 類似業務의 區分에 따른 主管機關의 2元化

**例** : 鑑定評價業務資格士의 2元化

資格士別	共通業務	主管部處
土地評價士	土地, 不動產의 評價	建設部
公認鑑定士		財務部

7. 資格試驗制度의 不合理

가. 試驗科目의 不合理

(1) 職務에 不必要한 科目採擇

**例** 電氣技士 1級의 경우

不必要科目	不必要한 理由
• 電氣磁氣學	○ 電子技士 該當科目
• 自動制御工學	○ 電子, 컴퓨터, 情報處理技士 該當科目

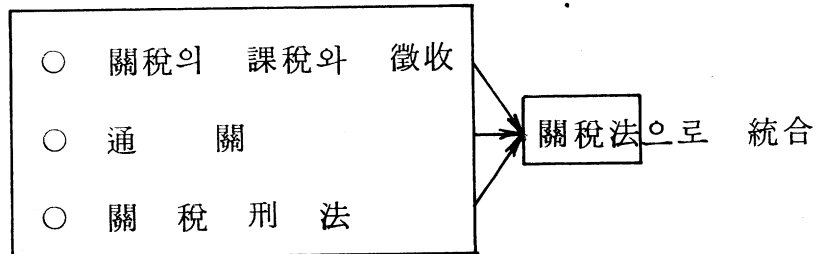
(2) 職務遂行上 必要한 科目의 漏落

**例** : 稅務上의 경우

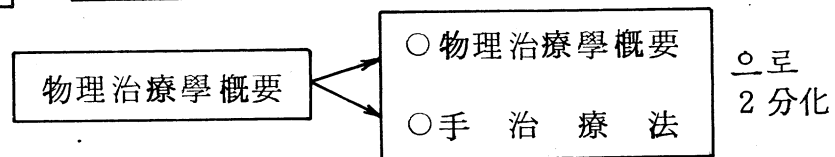
漏落된 科目	追加해야 할 理由
• 商 法	○ 經濟行爲의 基本法規
• 地方稅法	○ 地方稅關聯 代理業務 遂行

(3) 試驗科目의 過度 統合 또는 細分化

**例 1** : 過度 統合 例 (關稅士)



**例 2** : 過度 細分化 例 (物理 治療士)



(4) 選擇科目 策定의 不適正

- 科目種類의 過多
- 科目의 任意選擇 - 職務遂行과의 連繫不足

**例** : 辨理士試驗의 選擇科目

- 2 次試驗 (筆記) 選擇科目 - 39 個科目
- 選擇方法 - 3 科目 任意選擇

#### 나. 試驗方法의 不適切

##### (1) 筆記試驗偏重의 出題

- 出題方式 不適合
- 實技測定의 正確性 缺如

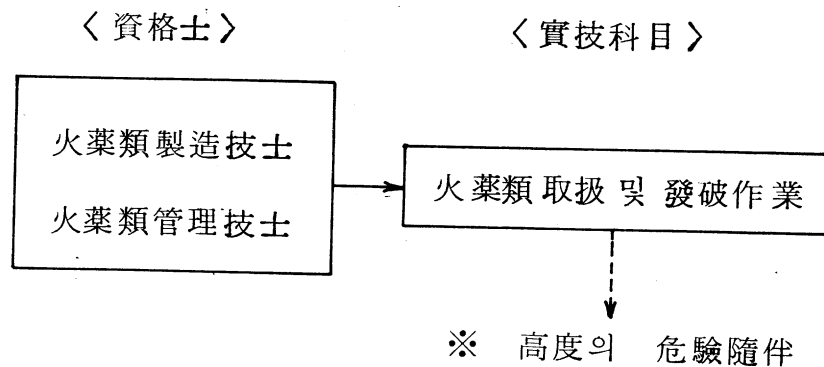
**例** : 國家技術資格法上의 資格試驗

- 筆記試驗 - 客觀式選多型
- 實技檢定 - 單能評價置重(正確한 實技測定 不可能)

##### (2) 實効性없는 實技科目 賦課

- 實技測定에 必要한 施設, 裝備動員 困難
- 實技試驗에 危險負擔 隨伴(實際測定困難)

**例** : 化工, 安全管理分野 資格士의 實技測定



다. 科目免除上의 衡平缺如

(1) 公職者等에 對한 免除科目 過多

例 : 公認會計士, 稅務士等의 科目免除特例

資格士別	免 除 對 象	免 除 科 目	備 考
公 認 會 計 士	○ 5 級以上 一般職 公務員으로 3 年 以上된 者(會計 分野) ○ 4 年制大學專任講 師 以上(會計學) ○ 金融機關代理級 以上 ○ 軍大尉以上의 現役 및 豫備役(經理 分野)	〈 1 次試驗〉 會計學, 經濟原論 商法, 英語 〈 2 次試驗〉 會計原理, 會計理論 原價會計, 會計監查 經營學	3 次試驗에서 2 科目만應試 • 會計理論 ◦ 原價會計
稅 務 士	○ 國稅廳에 通算 10 年以上 從事한 者 (公務員)	〈 實務試驗〉 稅法 1 部, 稅法 2 部 會計學	※재정 학등 4개 학과시 험만 응시
關 稅 士	○ 關稅行政에 20 年 以上 從事한 一 般職 公務員	〈 學科試驗中 3 科目〉 關稅法, 關稅率表 및 商品學, 內國消 費稅法 및 防衛稅法 〈 6 科目中 3 科目 免除〉	行 政 法 등 3 科目만 應試



(2) 試驗免除有効期間의 不均衡

○ 學科 또는 筆記試驗 合格者

— 一定期間 또는 回數範圍內에서 實技(實務)試驗만 賦課

○ 資格士間 免除有効期間 多樣

(免除期間의 基準 模糊)

**例** : 學科(筆記)試驗免除 有効期間 比較

免除有効期間	該 當 資 格 士
1 回	調理士, 重機操縱士
1 年 間	臨床病理士, 技術士, 技士
2 年 間	航空從事資格士
5 年 間	關 稅 士
無 制 限	公認會計士, 酒造士

※ 稅務士, 司法書士, 營養士, 衛生士

→ 免除惠澤 없음

(3) 科落制度施行上の 問題

- 試験科目數의 過多
- 1科目 科落時 最初試験부터 全科目 再應試  
— 時間・努力 浪費

例 : 甲種船長(海技士)試験의 경우

- 試験科目數 — 17個
- 科落制度 — 1科目이라도 40點未滿이면 不合格(次期試験에 17個科目 再應試)

다. 試驗時期 및 回數의 不適正

(1) 關聯法規 未備로 試驗施行 不規則

例 : 資格士 試驗時期에 關한 規定

資格士別	試驗時期에 關한 規定
行政書士	없음
關稅士	//
導船士	//
辨理士	需給上 必要하다고 認定될 때 施行
司法書士	缺員補充上 必要할 때 施行

(2) 試驗施行回數의 過小

- 特例資格 優先賦與 — 試驗의 必要性 減少
- 一部 資格士의 試驗施行實績 全無
- 志望生の 應試機會遮斷 憂慮

**例** : 資格士別 試驗施行 實績

資格士別	試驗回數	備 考
司法書士	4 回	制度施行以來 現在까지
關稅士	3 回	1976.77.81 施行
一般行政書士	—	制度施行以來 全無

다. 試驗合格者에 對한 實務修習制度의 未備

- 實務修習(試補)의 制度化 未洽
- 無經歷合格者(大卒生等)의 實務能力 不足
- 開業 또는 就業上의 隘路

**例** : 實務修習制度가 未備된 資格士

司法書士, 稅務士, 医療技士, 衛生士, 營養士,  
建築士, 調理士 등

8. 資格士 事後管理의 疎忽

가. 教育。研修등의 制度化 未洽

○ 特定時點에서 取得한 資格

— 經濟, 社會, 技術發展 適應 困難

○ 法的 根據 未備

○ 教育未修者 規制對策 未洽

○ 教育內容의 形式化 — 資質 向上 實効不足

**例 1** : 資格士 補修教育 制度化事例

制度化 區分	該 當 資 格 士
法令上 制度化	司法書士, 稅務士, 行政書士, 關稅士, 建築士, 醫療技士, 海技士, 航空從事資格士
團體의 會則에 規定	公認會計士
自体計劃에 依據	營養士, 原子炉操縱士, 重機操縱士
制度 및 自体計劃 全無	辨理士, 衛生士, 調理士, 技術士, 技士, 導船士, 按摩士

**例 2** : 教育未履修者에 對한 制裁規定이 없는 資格士

辨理士, 衛生士, 調理士, 技術士, 技士, 導船士,  
按摩士, 公認會計士, 建築士, 酒造士 등 10 個  
資格士

나. 資格證 登錄更新의 制度化 未洽

- 登錄更新 未實施 資格種目 多數 (例: 技術系資格)
  - 資格士의 動態 (就・開業 등) 把握 困難
  - 資格證의 死藏化 招來 (技術發展에 落後憂慮)
- 資格證 貸與 등 不條理 素地

**例** : 資格士別 登錄更新 制度化 現況

資 格 士 別	登錄更新期間			登錄更新 不 必 要	備 考
	2年	3年	5年		
行 政 書 士				○	開業하는 限 永久 資格所持
司 法 書 士				○	"
營 養 士				○	就業과 無關, 永久 資格所持
醫 療 技 士				○	"
建 築 士				○	"
技 術 士				○	"
技 士				○	"
公 認 會 計 士			○		5 年마다 更新
公 認 鑑 定 士		○			3 年마다 更新
稅 務 士		○			"
關 稅 士		○			"
辨 理 士	○				2 年마다 更新

9. 資格士 名稱의 復雜多樣

- 業務의 性格이나 機能과 關係없이 呼稱이 復雜多樣 (乎稱基準模糊)
- 呼稱上 混亂 惹起

**例** : 主要 資格名稱 凡例

士 師 員 人 者	技術士，技能士，公認會計士，辯護士，稅務士， 接骨士，鍼士等 醫師，藥師，技師(士)，理・美容師 等 看護員，通譯案内員 等 觀光宿泊業所支配人 等 社會福祉事業従事者，指定文化財修理技術者 等
-----------------------	--

## 資格士の 内部運營面

### 1. 資格士團體의 組織基盤 脆弱

#### 가. 團體構成의 法的 根據 微弱

- 技術分野 資格士團體의 法的 基礎 不備
  - － 法的 根據없이 任意組織
  - － 團體 未構成 資格士 多数
- 資格士에 대한 指導・統制手段 缺如
  - － 個別資格士 指導統制 不可能

**例 1** : 任意團體構成資格士 ( 法的根據없이 自律組織 )

營養士, 調理士, 醫療技士, 船舶通信士,  
技術士, 按摩士, 海技士 등

**例 2** : 團體 未構成 資格士 ( 法的根據 未備 )

營養指導士, 衛生士, 酒造士  
國家技術資格法상의 技士 1, 2 級 等

나. 團體組織의 脆弱性

- 一部 團體의 中央・一線 組織 微弱 (行政書士, 調理士 등)
  - － 機構, 人員 補強의 現實的 制約 (財源 등)
  - － 健實한 團體運營 沮害
  - － 自律管理體制 未備
- 對國民 公信力 沮害
- 政府業務의 受任基盤 脆弱 (長期化 側面)



### 3. 就・開業에 따르는 問題

#### 가. 單獨開業 資格士間 過當競爭

##### (1) 合同事務所 開設不振

○ 法的根據 - 任意規定 (勸獎事項)

○ 個別營業 選好 - 合同開業 忌避

**例** : 資格士別 合同事務所運營現況

資格士別	根據規定	目 的	合同事務所數	人 員
關 稅 士	有	組織的 業務 遂行	31	68 (234)
稅 務 士	"	"	29	94 (1,559)
建 築 士	"	統合的 業務	20	43 (1,448)
辦 理 士	無	-	-	(117)

※ ( ) 는 資格取得 總員 (協會加入基準)

##### (2) 顧客誘致를 爲한 過當競爭事例

○ 法定報酬의 덤핑

○ 顧客 또는 公務員과의 談合

○ 自律規制의 疎忽

○ 對顧客 서비스 低下

→ 公信力 沮害

## 對顧客 서비스面

### 1. 資格士間 報酬率의 不均衡

- 類似業務 報酬率의 均衡缺如
- 報酬率 決定基準의 模糊

**例** : 稅務士, 關稅士, 公認會計士間 類似業務報酬率  
對比

區 分		稅 務 士	關 稅 士	公認會計士
業 務 相 談	顧 問 料	月 4 ~ 12 萬원	月 4 ~ 12 萬원	月 7 ~ 22 萬원
	口頭相談料	件當 1 萬원	件當 1 萬원	件當 2 萬원
	書面相談料	件當 35,000 원	件當 30,000 원	件當 7 萬원

### 2. 對顧客業務處理의 迅速性 缺如

- 代行業務處理時限에 關한 準則未備  
( 稅務士, 行政書士, 司法書士等 一般資格士 )
- 業務處理遲延 事例發生
  - － 契約期間內 業務處理가 안되는 事例頻發
- 業務處理遲延에 對한 制裁手段 缺如
  - － 顧客에 對한 保護策 不備

## Ⅵ. 改 善 方 案

### 資 格 制 度 管 理 面

#### 1. 資格士人力需給의 適正化

##### 가. 人力需給判斷의 徹底

###### 改 善 方 向

- 定期的 人力需給實態把握
- 法的根據 마련

措 置 事 例	主管部處
資格士 人力需給判斷의 制度化 － 關係法令에 人力需給實態調査 위한 法的 規定 補完	關係部處

##### 나. 資格士의 積極活用對策 講究

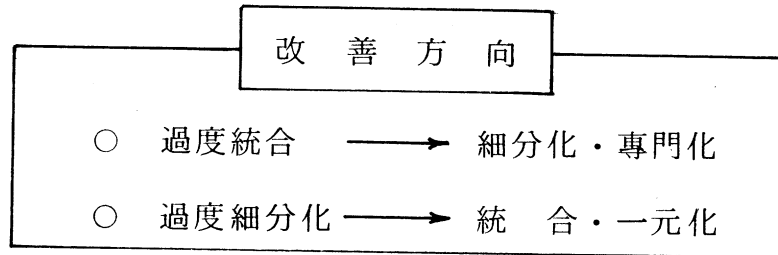
###### 改 善 方 向

- 主管部處의 積極的 活用對策 樹立
- 部處間 協調強化 - 相衝되는 施策調整

措 置 事 例	主管部處
○ 中小企業 法定義務雇傭制度 改善方案 再檢討・調整 － 部處間 事前協議檢討後 確定・施行	商工部

## 2. 資格體系의 再調整

### 가. 國家技術資格體系의 調整



措 置 事 例	主管部處
○ 過度統合된 資格의 細分化	勞 動 部
○ 建築技士 1 級 → 2 個以上 種目 으로 細分化	
○ 金屬技士 1 級 → 2 ~ 3 個 種目 으로 細分化	
○ 過度細分化된 資格의 統合	"
○ 電氣技士 1 . 2 級	
電氣工事技士 1 . 2 級 → 統 合	
電氣安全技士 1 . 2 級	內 務 部 建 設 部 勞 動 部
○ 地籍技士와 測地技士의 資格統合 檢討	

#### 나. 同種同等資格檢定の 一元化

##### 改 善 方 向

- 資格檢定機關 → 一元化
- 檢 定 科 目 → 統 合

措 置 事 例	主 管 部 處
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 調理士와 調理技能士の 統合調整 <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 調理士를 調理技能士로 吸收</li> <li>－ 資格檢定을 職業訓練管理公團으로 移管</li> </ul> </li> <li>※ 82.4.29 改正된 國家技術資格法施行令에 따라 後續補完措置 施行</li> </ul>	保 社 部

3. 業務領域의 劃定

改 善 方 向

- 業務領域重複 → 業務領域劃定
- 重複된 法令 → 統廢合・改正
- 業權紛爭素地 → 利害關係調整

措 置 事 例	主 管 部 處
○ 土地評價士와 公認鑑定士의 鑑定評價制度의 一元化	財 務 部 建 設 部
○ 公認會計士와 稅務士의 稅務代理業務劃定 一 稅務代理業務 管掌 劃定 (職務範圍再調整)	財 務 部

#### 4. 資格取得節次の 合理化

가. 一部 資格士の 他資格 自動取得 制限

##### 改 善 方 向

- 1 資格士 數個 資格 → 1 資格士 1 資格
- 包括的 資格 → 專門的 資格
- 業務重複 → 業務劃定

措 置 事 例	主 管 部 處
○ 司法書士등 一部 資格士の 他資格 自動取得 特例에 대한 妥當性 및 制限 方案 檢討	關係部處

나. 資格取得에 관한 特例制限

##### 改 善 方 案

- 過度한 特例賦與 → 特例對象制限
- 無試驗 資格賦與 → 銓衡實施

措 置 事 例	主管部處
○ 稅務士，辨理士，關稅士 資格取得 特例者 에 對한 銓衡實施 一 無試驗 資格取得對象者에 對한 銓衡 實施 制度化	財 務 部 特 許 廳 關 稅 廳

## 5. 資格士監督規制의 効率化

### 가. 過度規制의 緩和

#### 改 善 方 向

- 監督規制에 關한 法令 補完
- 輕微한 事項의 資格士 團體委任
- 裁量權 濫用素地 除去

措 置 事 例	主管部處
○ 稅務士의 職務管理에 關한 國稅廳長의 監 督 範圍 調整 一 委任받지 않은 事項의 削除 (國稅廳訓令 第 780 號 改正)	國 稅 廳
○ 登錄 및 登錄更新業務의 資格士團體 委任 一 漸進的 施行, 事後報告 措置	關係部處
○ 辨理士 登錄更新未畢者에 對한 規制緩和 一 自動的 資格取消措置의 緩和 (他 資格士와의 衡平 考慮)	特 許 廳



措 置 事 例	主管部處
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 關稅士는 業務停止處分 根據 補完 <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 關稅法施行令에 業務停止에 관한 基準, 節次 明示</li> </ul> </li> <li>○ 導船士의 免許取消規定 改正 <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 裁量權逸脫素地 있는 免許取消規定 (導船法 第34條①항)의 改善 補完</li> </ul> </li> </ul> <p>※ “業務에 怠慢하거나 導船機能이 拙劣하다고 認定될 때”</p>	關稅廳  海運港灣廳

나. 不當行爲에 대한 監督規制 強化

改 善 方 向

- 無資格 就・開業者의 徹底 規制
- 無資格者 使用者의 處罰 強化
- 資格證의 貸與行爲 防止

措 置 事 例	主管部處
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 無資格者의 稅務士 開業行爲 規制 <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 無資格開業行爲에 대한 罰則補強 및 團束 強化</li> </ul> </li> <li>○ 無資格者의 臨床病理士 就業行爲 團束 強化</li> <li>○ 無資格 營養士 및 調理士 使用者에 對한 處罰 強化 <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 罰則強化 및 合理的 制裁手段 講究</li> <li>－ 法定義務雇傭者基準의 緩和調整</li> </ul> </li> <li>○ 稅務士, 辨理士의 資格證 貸與行爲 規制 強化 <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 關係法令에 罰則規定 明示</li> </ul> </li> </ul>	財務部  保社部 "  財務部 特許廳

## 6. 資格士管掌部處의 合理化

### 가. 同一資格士에 대한 監督體系의 一元化

#### 改 善 方 向

- 固有業務의 主管機構 移管
- 上·下位 監督體系의 再調整

措 置 事 例	主管部處
○ 司法書士 監督體系의 一元化 方案 檢討	法 務 部
○ 稅務士 監督體系의 調整	財 務 部
— 監督權의 財務部 移管	

### 나. 類似資格 統合에 의한 監督機關의 一元化

#### 改 善 方 向

- 類似資格士의 業務統合 調整
- 主管機關의 一元化

措 置 事 例	主管部處
○ 公認鑑定士와 土地評價士 主管部處 一元化	財 務 部 建 設 部

## 7. 資格試驗制度의 改善

### 가. 試驗科目의 調整

#### 改 善 方 向

- 職務遂行上 不必要 科目 → 廢 止
- " 必要 科目 → 追 加
- 統合 또는 細分化된 科目 → 調 整
- 科目選擇의 不合理 是正

措 置 事 例	主管部處
○ 電氣技士 1 級 試驗科目 調整 — 電氣技士 1 級試驗中 電氣磁氣學 및 自動制御工學 廢止 (他科目 代替)	勞 動 部
○ 稅務士 試驗科目 追加 — 稅務試驗에 商法, 地方稅法 追加	財 務 部
○ 關稅士 試驗科目中 一部科目 細分化 — “關稅法”을 ①關稅의 課稅와 徵收 ②通關 ③關稅刑法으로 區分	關 稅 廳
○ 物理治療士 試驗科目中 一部科目 統合 — “物理治療學 概要”와 “手治療法”을 統合	保 社 部
○ 辨理士 試驗 選擇科目의 調整 — 科目數의 縮小調整 — 選擇方法의 是正 (科目의 系列化 및 系列別 選擇)	特 許 廳

나. 試驗方法의 改善

改 善 方 向

- 1・2 次統合 → 1・2 次區分
- 客觀式 出題 → 主・客觀式 折衷
- 實技測定：單能評價 → 多能評價

措 置 事 例	主 管 部 處
○ 營養士 資格試驗方法의 改善 — 1・2 次로 區分, 主・客觀式 折衷	保 社 部
○ 國家技術資格法上 技術系資格試驗의 改善 — 主・客權式 出題의 折衷 — 單能實技評價에서 多能實技評價로 轉換 — 實効性없는 實技科目 廢止(火藥類 製造技士의 경우 “火藥類 取扱 및 發破作業”)	勞 動 部

다. 科目免除制度의 補完

改 善 方 向

- 試驗免除 有効期間의 調整
- 科落制度의 缺陷 是正

措 置 事 例	主 管 部 處
○ 公認會計士, 稅務士, 關稅士 試驗의 公職者 等에 대한 免除科目 調整	財 務 部 關 稅 廳
— 免除科目 縮小調整	
— 免除對象者基準의 上向調整	
○ 學科試驗免除 有効期間의 調整	關 稅 廳 財 務 部 國 稅 廳
— 關稅士: 現行 5 年에서 5 年以下로	
— 公認會計士 및 酒造士: 免除有 効期間 設定	
○ 甲種船長(海技士)試驗의 科落制度 改善	海 運 港 灣 廳
— 1 科目 科落時 科落된 科目에 限해 再應試토록 調整(應試時限 및 回數制限)	

라. 試驗時期 및 回數의 適正化

改 善 方 向

- 法的根據 마련
- 試驗의 適期施行

措 置 事 例	主 管 部 處
○ 關稅士, 導船士 資格試驗時期에 관한 法的 根據 補完	關 稅 廳 海運港灣廳
— 試驗時期에 관한 規定의 明文化	
○ 資格試驗의 適期實施	關 係 部 處
— 人力需給事情勘案, 試驗의 適期施行	

마. 實務修習制度의 強化

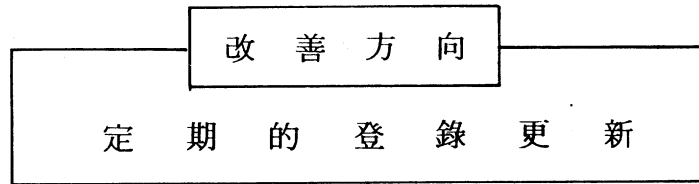
措 置 事 例	主 管 部 處
○ 司法書士, 稅務士, 營養士 試驗合格者 의 實務修習 制度化	法 務 部 財 務 部 保 社 部
— 無經歷 合格者에 대한 一定期間의 實務修習 義務化	

## 가. 教育研修制度의 强化

- 教育研修의 義務化
- 教育未修者 規制強化

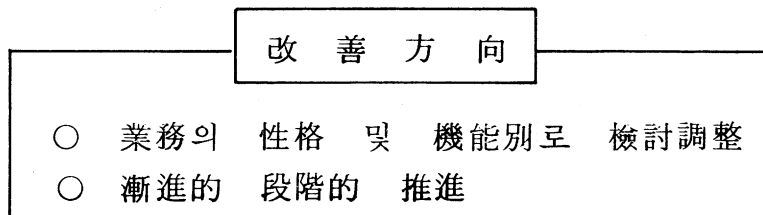
- 47 -

나. 資格登錄更新의 制度化



措 置 事 例	主管部處
◎ 技術士, 技士, 醫療技士, 建築士 등 技術分野 資格士의 登錄更新 義務化 - 登錄更新 未畢者에 대한 效果的 規制 講究 - 補修教育 並行檢討 ◎ 現行 登錄更新期間의 適正性 檢討	勞 動 部 保 社 部 建 設 部  關係部處

9. 資格士의 名稱調整



措 置 事 例	主管部處
○ 所管資格士 名稱의 全面 檢討・調整 - 同級 資格名稱의 法令間 部處間 相衡與否 - 同一法令內의 資格士間 相衡與否	關係部處



10. 既存資格의 國家公認必要性 再檢討 및 新規 資格  
 制度化 推進

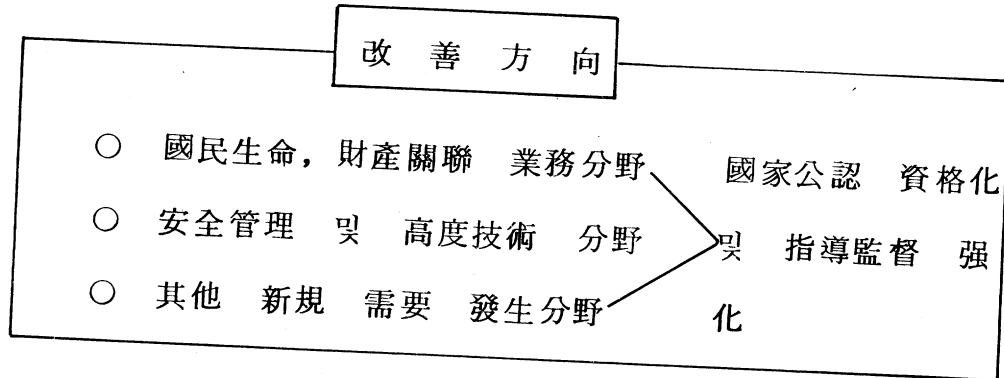
가. 既存國家資格의 公認必要性 全面 再檢討 (分野別・  
 種類別)

改 善 方 向

- 公認의 實効・必要性 減少  
 → 國家資格 除外

措 置 事 例	主 管 部 處
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 現行 國家資格에 대한 公認必要性 再檢討</li> <li>－ 資格存置의 實効 및 妥當性 檢討</li> <li>－ 公認의 實効性이 없거나 不必要한 資格의 國家公認 對象 除外                      (政府監督管理 → 民間自律管理)</li> </ul>	關係 部 處

나. 新規分野의 資格制度化 推進



措 置 事 例	主管部處
<p>○ 新規制度化 必要分野의 檢討・發掘 및 國家資格 制度化 推進</p> <p>※ 新規資格制度化的 檢討가 要請되는 資格分野</p> <p>〈別表參照〉</p>	關係部處

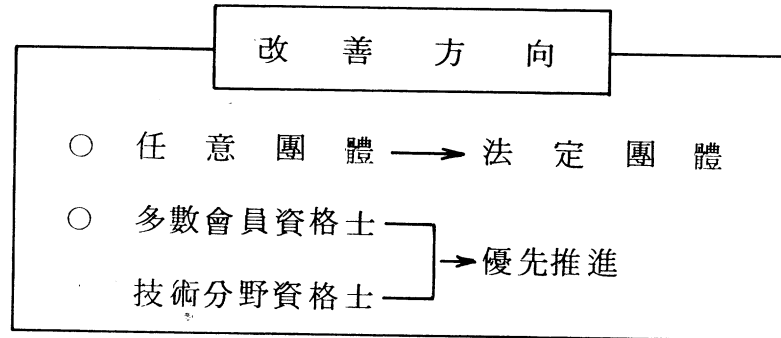
※ 〈新規制度化의 檢討가 要請되는 資格分野〉

資格名稱 (假稱)	擔當할業務	外國의例	備考
不動產仲介士	不動產去來의 仲介	美國：1917年부터 Real Estate Broker 制度實施 日本：1959年부터 去來主任制度 實施	
信用分析士	公共機關，企 業，個人이 必要로하는 各種 信用情 報의 提供	美國：信用分析 및 信用情報提供 機關 多數 (Business Analyst가 業務擔當) —Dun & Bradstreet —National Credit Office	○金融研修院 에서 養成 資格證賦與 (任意團體 構成)
葬 儀 士	屍身의 處理 및 葬禮節次 擔當	日本：葬儀士制度 實施中(通產 省이 葬儀業 者の 資格과 營業方法規制)	
保 稅 士	輸出入貨物의 保稅區域搬出 入業務 擔當	—	關稅廳에서 檢討中
事務管理士	文書管理・事務 情報・事務의 技術的處理等 事務能率에 관한業務 擔當	—	

## 資格士の 内部運營面

### 1. 資格士團體의 組織基盤 強化

#### 가. 團體構成의 制度化 推進



措 置 事 例	主 管 部 處
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 任意團體의 法定團體化 推進                             <ul style="list-style-type: none"> <li>— 團體構成의 法的 根據設置 ( 强制性 賦與 )</li> <li>— 資格士가 多數인 技術分野 團體 優先 推進</li> </ul> </li> <li>○ 新規 資格士團體 構成 檢討                             <ul style="list-style-type: none"> <li>— 法的 根據 마련</li> </ul> </li> </ul>	關係部處       //

## 나. 團體組織管理의 効率化

### 改 善 方 向

- 既存組織의 段階的 整備・補強
- 中央組織의 統制力 強化

措 置 事 例	主 管 部 處
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 資格士團體 中央組織의 自律的 統制權 強化 <ul style="list-style-type: none"> <li>— 中央會에 一線組織에 대한 實質的 統制權賦與</li> </ul> </li> </ul>	關 係 部 處

## 2. 開(就)業秩序의 確立

### 改 善 方 向

- 合同事務所開設擴大
  - 過當競爭規制 強化
- 公信력 提高

措 置 事 例	主 管 部 處
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 辨理士의 合同事務所開設 推進 <ul style="list-style-type: none"> <li>— 合同事務所 設置에 관한 根據 마련</li> </ul> </li> <li>○ 同種 資格士間 法定報酬의 덤핑行爲禁止 <ul style="list-style-type: none"> <li>— 덤핑行爲의 處罰 및 團束強化</li> <li>— 自律統制 體制 確立</li> </ul> </li> </ul>	特 許 廳  關 係 部 處

## 對顧客 서어비스面

### 1. 資格士間 報酬料率의 合理的 調整

#### 改善方向

- 報酬率 決定基準의 明確化
- 類似業務 料率의 均衡調整

措 置 事 例	主管部處
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 資格士 報酬率 決定基準의 再調整 및 合理化                             <ul style="list-style-type: none"> <li>— 報酬決定基準 및 料率의 適正性 檢討</li> <li>— 行政指導監督 強化</li> </ul> </li> </ul>	關係部處

### 2. 對顧客 業務處理의 迅速化

#### 改善方向

- 代理, 受任業務의 迅速處理
- 指導監督의 強化

措 置 事 例	主管部處
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 對顧客 業務處理時限에 관한 準則 마련                             <ul style="list-style-type: none"> <li>— 法的 根據 設置</li> <li>— 業務處理 遲延에 대한 制裁根據 明示</li> </ul> </li> <li>○ 行政指導 및 團束 徹底</li> </ul>	關係部處  //

## Ⅶ. 結 論

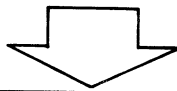
### — 資格士制度의 發展方向 —

#### 前 提

- 經濟・社會의 分業化・專門化
- 環境變化와 새로운 行政需要 發生
- 技術의 持續的 發展
- 高度産業化에 따른 雇傭需要 增加
- 專門職業人의 役割 增大

#### 方 向

- 資格體系 合理化—業務의 分業化 專門化 促進
- 資格賦與의 嚴格化—嚴正한 試驗管理 및 特例 制限
- 人力需給 適正化—適正養成 및 積極的 活用
- 事後管理 徹底—持續的 教育으로 資質向上
- 資格士團體의 自律性 提高
  - 效率的 運營 및 自律規制 誘導
- 專門職業人으로서의 職業倫理 涵養
  - 奉仕姿勢 確立 및 서어비스向上



資格士制度의 現代化

機能社會의 發展先導

## 措 置 計 劃

- 國務總理 指示에 따라 所管部處 資格士에 대한  
全面的 實態把握 및 改善策 講究
  - 本 檢討에서指摘된 事例別 問題點의 再確認  
및 類似한 問題點의 擴大發掘
  - 提示된 改善方案에 대하여는 改善方向 및  
措置事例에 따라 改善策을 樹立施行
  - 新規發掘된 類似한 問題에 대하여도 別途의  
改善策을 樹立施行