



국무총리행정조정실

국무총리지시제 5호

(720-2015)

1988. 6. 15.

수신 ~~국무총리행정조정실~~

제목 지방종합회관건립 추진지침 시달

1. 대통령지시사항 제61호(88.3.10), 제109호(88.3.15)와 관련입니다.

2. 1989년이후 시.군단위지역에 건립하는 체육.집회.문화여가활동등
관련시설은 별첨 "지방종합회관건립 지침"에 따라 다목적으로 연중활용이 가능한
복합기능시설로 건립하여 시설자체가 대화와 화합의 장으로서 "시민의 정신적
중심센터"가 될수 있도록 지시하니 관계부처는 아래 사항을 차질없이 수행하여
시행에 만전을 기하기 바랍니다.

가. 장기종합 기본계획수립

0 경제기획원 및 내무부가 공동주관하여 88년 12월말까지
장기종합기본계획을 수립하되, 관계부처 합동으로 전국 시.군의 관련시설현황을
정확히 조사.분석한 자료를 토대로 건립우선순위를 정하고, 동 순위에 따라
년도별 투자계획을 수립하여 반영할것.

0 부처기능에 따라 계상되던 예산은 년도별 투자계획에 따라
내무부 예산에 일괄 계상.반영할것.

나. 기본설계모형 개발

0 앞으로 건립되는 지방종합회관은 하나를 건립하더라도
제대로 만들어 후대에 물려줄수 있도록 규모있고 품위있게 건립하여야 할것이므로,
내무부가 주관하여 사계 전문가에게 의뢰, 기본설계모형을 88년 10월말까지
개발.시달하고 시.군에서는 이 기본설계모형을 그 지역실정에 맞게 변형, 실시설계를
작성.시행할 수 있도록 할것.

0 아울러 내무부는 지방종합회관의 "조감도와 설명서"를 만들어 시.군에 미리 알려 줌으로써 지역실정에 맞는 계획을 미리 구상할 수 있도록 지도하는 방안이나, 시범적인 모델하우스를 만들어 제시하는 방안등을 강구할것.

다. 시범사업 추진

0 경제기획원은 관련부처의 89년도 신규착수사업지역을 "시범사업지역"으로 조정하여, 90년도말까지 완공될 수 있도록 관련부처가 요구한 관련사업비를 통합, 내무부 예산에 일괄 계상 지원토록 필요한 조치를 취할것.

0 문화공보부는 지방종합회관이 공연장 기능도 수행하는 다목적 용도임을 감안, 시.군단위의 문예회관건립을 위하여 지원하던 문예진흥 기금을 종전의 비율대로 계속 지원토록 할것.

라. 기존 단일기능시설(건물)에 대한 증축검토

0 내무부는 기왕에 건립된 단일기능시설(건물)주변에 공대지가 있을 경우, 이를 증축하여 복합기능시설을 갖추어 나가는 방안도 연구 검토.시행할것.

첨 부 : 지방종합회관건립 추진지침 1부.

끝.

국 무 총 리

地方綜合会館建立 推進指針

88. 6.

国務総理行政調整室

1 . 指示内容

- 地方體育施設은 擴張도 必要하지만 그 活用 역시 重要하므로 ”多目的 機能의 綜合施設”을 建立하는 方案 講究(3 . 1 0 , 體育部)
- 各地方에 小規模會館이 亂立되는 傾向이 있으므로 活用. 運營 및 建設費面에서 浪費를 막을 수 있도록 여러가지 機能을 統合. 一元化하여 建立하는 方案講究 (3 . 1 5 , 文公部)

○ 大統領 選舉時 公約

- 9 個 市. 郡地域의 地方 體育, 郡民會館과 市. 郡文藝會館 建立公約
 - 市. 郡民會館(6) : 청주시, 포항시, 영천시, 안동시, 점촌시, 예천군
 - 室内體育館 (3) : 충주시, 서귀포시, 울진군
 - 市. 郡文藝會館 : 地方文化育成次元에서 市. 郡單位 文藝會館建立

2. 現況 및 問題点

<現況>

- 全國 194 個 市. 郡中에서 體育, 集會, 文化關聯施設이 全無한 地域이 68 個임(35%)

· 京畿(11/31), 江原(11/22), 忠北(4/13),

忠南(9/20), 全北(6/18), 全南(6/26),

慶北(10/33), 慶南(10/27), 濟州(1/4)

- 既存 關聯施設이 있는 市. 郡이라 하더라도 施設 數에 있어서 隔差를 보이고 있음.

· 既存關聯施設이 있는 地域 : 126 個市. 郡(65%)

- 1 個施設만 있는 곳 (81 個)

- 2 個施設 있는 곳 (33 個)

- 3 個施設 있는 곳 (9 個)

- 4 個施設 있는 곳 (3 個)

< 問題点 >

- 1) 各部處가 機能에 따라 關聯施設을 別個의 市. 郡에 分散. 建立, 施設의 小規模. 亂立化로 永久的 施設이 못됨.

* 慶北 義城郡의 例

区 分	室内体育館	郡民會館	女性會館	老人會館
敷 地	1, 583 坪	176 坪	50 坪	190 坪
建 坪	519 坪	166 坪	48 坪	105 坪
建立費	450 百万원	12 百万원	7 百万원	51 百万원
建立年度	1986 年	1960 年	1975 年	1985 年

* 分散建立中인 地域

区 分	建 立 中 인 地 域
室内体育館 (体育部)	남양주, 이천, 나주, 광양, 고흥, 영광, 영주, 점촌, 달성, 청송, 성주, 김해, 통영, 남제주등
市. 郡民會館 (內務部)	파주, 고양, 양평, 이천, 횡성, 괴산, 연기, 서산, 진안, 무주, 장성, 영천, 상주, 선산, 봉화등
市. 郡文藝會館 (文公部)	속초, 공주, 예산, 온양, 그령등

- 2) 施設分散으로 機能別 目的外에는 使用할 수 없기 때문에 年中 活用도가 低下되어 施設의 遊休화가 問題됨.

3) 分散. 建立함으로써 建立費와 管理運營費가 過多所要됨.

* 市. 郡当 關聯施設費 所要額 (最低~最高)

区 分	敷 地	建 坪	建立費
室内体育館	1,500~3,000坪	500~900坪	6~14億
市. 郡民會館	1,000~2,000"	500~1,000"	8~18"
市. 郡文藝會館	2,000~3,000"	1,000~1,500"	15~30"
女性, 老人會館	300~500"	150~400"	2~3"
合 算	4,800~8,500坪	2,150~3,800坪	31~65億

4) 中央支援은 建立費의 42%에 不過하며, 2~3年 分割支援

* 市. 郡当 平均 建立費 및 中央支援額 (建立所要期間 3~4年)

区 分	建 立 費	中央支援額	中央負擔率
室内体育館	12.5 億	2.5 億	20%
市. 郡民會館	11.5 "	5 "	43%
市. 郡文藝會館	17.0 "	10 "	58%
女性, 老人會館	3.0 "	1 "	33%
計	44.0 億	18.5 億	42%

* 年度別 中央支援總額은 平均 50億원 水準임.

区 分	施設数	總 額	年 度 別 負 担 額				
			83~85	86	87	88	89計劃
室内体育館	40個	130.5億	24.5億	27億	21.5億	27.5億	30億
市郡民會館	18"	54.5"	-	12"	14	16"	12.5"
市郡文藝會館	5"	47"	-	10"	15.5"	7.5"	14"
計		232億	24.5億	49億	51億	51億	56.5"

※新規 (22.5億)(31.5億)(32.5億)(43億)

3. 改善方案

가. 基本方向

- 向後 市. 郡單位地域에 建立하는 體育, 集會, 文化, 레저等
關聯施設은 多目的 活用이 可能的 複合機能施設로 建立,
”地域 커뮤니티 센터”로서의 役割을 遂行토록 함
- 全國 市. 郡의 關聯施設 現況에 對한 實查를 通하여
正確한 資料를 蒐集. 分析, 이를 基礎로 ”長期綜合
基本計劃”을 樹立. 段階別로 推進토록 함
- 89年度 着手豫定地域을 ”示範事業”으로 選定.
推進하여 2年以內에 完工토록 豫算을 支援함으로써
그 效果를 擴散. 弘報토록 함.

나. 推進方針

- 機能的側面 : 多目的 複合機能施設로 地域커뮤니티센터 役割
 - 體育, 集會, 文化, 레저등 多目的 活用이 可能的 複合機能施設과 附隨的으로 確保可能的 空間은 女性, 老人, 靑少年등 階層別 利用施設 配置
 - 會館 및 體育館機能 : 室內集會行事場, 大衆公演場 및 室內體育場用
 - * 移動收納式 椅子 및 舞台施設
 - 文化空間 機能 : 常設展示場 및 教養講義室用
 - 餘暇善用 機能 : 老人, 女性 및 靑少年會館用
- 立地的 側面 : 建立地域 選定 優先順位(77 個 地域)
 - 對國民 公約事項으로 定해진 地域 : 9 個市. 郡
 - 地域均衡發展側面에서 施設不在地域 : 68 個市. 郡
 - * 該當 市. 郡이 自體的으로 建立敷地를 確保한 地域부터 優先施行
- 財政的 側面 : 全政府次元에서 統合支援
 - 各部處別 固有機能에 따라 個別的으로 分散. 支援하던 것을 全政府次元에서 調整하여, 統合支援

다. 細部推進計劃

1) 基本設計模型開發 : 88.10 末까지

- 內務部主管, 斯界專門家에게 用役
- 地形 및 地域與件에 알맞는 "基本設計模型" 開發
 - . 中都市型模型 : 向後 中小都市로 發展可能한 地域에 알맞는 設計模型
 - . 小都市型模型 : 現在의 與件이 별로 變하지 않으리라고 展望되는 地域에 맞는 設計模型
 - . 特殊地形型模型: 山間地域이나 도서地域등 特殊地形에 알맞는 設計模型
- * 市. 郡은 基本設計模型을 地域實情에 맞게 變形, "實施設計" 作成. 施行

2) 長期 基本計劃樹立 : 88.12 末까지

- 經濟企劃院 및 內務部主管
- 建立 優先順位 調整
 - . 實查를 통하여 正確한 資料를 蒐集, 建立優先順位를 定함.
 - * 公約事項 및 關聯施設이 切實히 必要한 地域과 地方費 確保地域을 우선 建立對象地域으로 選定
 - . 建立 優先順位에 의한 年度別 投資計劃 樹立
 - * 3年以內에 完工이 可能토록 調整
 - . 部處機能에 따라 計上되던 豫算을 年度別 投資計劃에 따라 內務部 豫算에 一括 計上
 - * 文藝振興基金은 年度別 投資計劃에 따라 從前 比率로 繼續 支援

3) 事業費 負擔原則

- 建築費는 中央과 地方自治團體가 共同負擔토록 함.
 - . 中央支援은 現水準보다 上向支援
 - . 한個施設에 많은 事業費가 所要됨을 勘案, 2~3年 繼續事業으로 推進
- * 適正規模 (推計)

区 分	人口	延建坪	建立費	主 要 収 容 施 設
中都市型	15 ~ 30 万名	2,400坪 2,200席 (移動式 1,100席)	31 億	. 体育館, 會館및 公演場兼用(1,172坪) * 핸드볼競技場 規模: 40m×20m×12.5m . 어린이, 靑少年, 老人등 階層別專用施設 . 職能団体別 事務室, 展示場, 食堂, 休憩室등
小都市型	10 ~ 15 万名	1,640坪 1,600席 (移動式 800席)	21 億	. 体育館, 會館및 公演場 兼用(745坪) * 籠球競技場規模: 28m×15m×7m . 어린이, 靑少年, 老人등 階層別專用施設 . 職能団体別 事務室, 展示場, 食堂등

- 建立敷地는 地方自治團體가 確保함을 原則으로 함.

4) 施設管理및 活用度 提高方案 講究

- 施設物 所有主體는 地方自治團體로 하되,
管理運營은 別途 專門家에게 委託토록 하여
管理運營費 最小化
- 年中 活用을 위한 "프로그램" 開發 및 中央과 地方,
또는 地方과 地方間의 "프로그램" 交流
- * 事業이 本 軌道에 오를때 까지는 總理室이 主管이 되어서
全政府的 次元에서 積極 支援

5) 示範事業推進

- 各部處가 固有機能에 따른 關聯施設을 獨自的으로 建立하기를 願하고, 現實的으로 一線 市. 郡에서도 從來 方式대로 적은 豫算가지고, 어느 施設하나라도 갖추고 싶어하는 住民欲求가 크기 때문에 本事業施行에는 많은 障礙가 豫想됨
- 이러한 與件을 勘案, 우선 89年度 着手豫定事業地域을 "示範事業"으로 選定, 2年以内に 完工토록 豫算을 統合支援함으로써 效果를 波及, 擴散施行코자 함.

끝.

0 "地方綜合會館" 建立模型 (試案)

區 分	A 模 型	B 模 型
體育館 및 會館兼用	0 핸드볼競技場規模(1 , 1 7 2 坪) . 座席: 2 , 2 0 0 席 (移動式 1 , 1 0 0 席) . 附屬施設 - 舞台(4 . 5 m x 1 5 m) - 脫衣, 샤워場(4 5 m ² x 2) - 管理室 등	0 籠球競技場規模(7 4 5 坪) . 座席: 1 , 6 0 0 席 (移動式 8 0 0 席) . 附屬施設 - 舞台(4 . 5 m x 1 0 m) - 脫衣, 샤워場(2 2 . 5 m ² x 2) - 管理室 등
階層別 專用室	0 規模(5 2 1 坪) . 青少年室(2 7 m ² x 1 4) . 敬老室 (2 7 m ² x 1 1) . 어린이室(2 7 m ² x 5) . 共用會議室(2 7 m ² x 1 2) 등	0 規模(3 5 5 坪) . 青少年室(2 7 m ² x 7) . 敬老室 (2 7 m ² x 8) . 어린이室(2 7 m ² x 5) . 共用會議室(2 7 m ² x 9) 등
展示場	0 規模(1 3 6 坪) . 常設展示場(6 0 m ² x 4) . 收藏庫(6 0 m ² x 1) 등	0 規模(9 5 坪) . 常設展示場(6 0 m ² x 3) . 收藏庫(3 0 m ² x 1) 등
食堂, 休憩室	0 規模(3 4 0 坪) . 食堂 (1 5 0 席 x 1) . 休憩室(1 0 0 席 x 1) . 娛樂室(2 7 m ² x 9) 등	0 規模(2 5 0 坪) . 食堂 (1 0 0 席 x 1) . 休憩室(1 0 0 席 x 1) . 娛樂室(2 7 m ² x 6) 등
事務室	0 規模(2 3 4 坪) . 職能團體事務室(1 個) . 共用會議室 (2 個) . 相談室 (1 個) . 管理事務所 (1 個) . 案内 및 放送室 (1 個) 등	0 規模(1 9 6 坪) . 職能團體事務室(1 個) . 共用會議室 (2 個) . 相談室 (1 個) . 管理事務所 (1 個) . 案内 및 放送室 (1 個) 등
計	2 , 4 0 3 坪(3 1 億)	1 , 6 4 1 坪(2 1 億)