

국무총리행정조정실

국무총리지시 제 1 호

(720-2012)

1988. 7. 15.

수 신 수신처 참조

제 목 상수도공사화방안 추진에 관한 지시

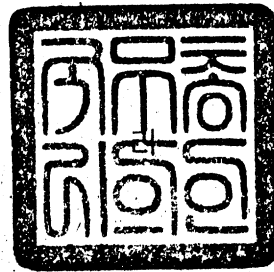
산업화와 도시화의 진전에 따라 수자원의 보다 효율적인 이용과 보존을 기하고, 상수도 업무에 있어서 주민에 대한 봉사를 강화 하면서 관리체제의 효율화를 기하기 위하여 별첨 "상수도공사화 방안"을 지시하니 특히 다음사항을 유의하여 시행에 만전을 기하여 주기 바람.

1. 내무부 건설부 등 관계부처는 조속한 시일내에 관계법령의 정비 등 세부실천계획을 수립하여 본 개선방안을 '89.1.1부터 시행 할 것.

2. 세부 실천계획의 수립에 있어서 수개기관 관련사항은 상호 긴밀한 협의를 통하여 차질없이 추진 할 것.

첨 부 : 상수공사화 방안 사본1부. 끝.

국 무 총



수신처 : 경제기획원, 내무부, 농림수산부, 동력자원부, 건설부, 환경청,
서울특별시

上水道公社化 方案

1988.7.8

国務總理行政調整室

1. 指示内容

國民의 健康과 直結되는 上下水道 業務를 改善하기
위하여는 公社化가 必要함.

國務總理는 關聯部處의 意見을 綜合・調整하여 水道
公社 設立方案을 早速히 講究하고 積極推進 할 것.

(88 . 5 . 24 建設部長官 報告時)

* 國民의 健康과 直結되는 上下水道 分野가 技術蓄積이
안되는 등 他分野보다 뒤떨어져 있는데 公社를 設立
하여 效率的으로 改善하는 方案을 檢討 할 것.

(88 . 3 . 23 建設部長官 業務報告時)

2. 上水道 實態와 與件

가. 上水道 普及率

0 先進國에 比해 낮음

區 分	韓國 (8 7)	台灣 (8 5)	日本 (8 6)	美國 (8 4)
普及率 (%)	7 0	8 6	9 3	9 8
1人當供給量 (리터)	3 1 1	3 6 5	3 7 8	6 7 8

0 農村地域 簡易給水施設 (3 3 千餘個所 , 1 3 9 萬受惠家口) 의 水質惡化

< 課 題 >

農漁村을 包含한 上水道普及率 擴大

나. 原水供給

0 現在 水資源에 대한 開發 利用 管理機能이 여러 機關에 分散되어 있어 綜合的인 計劃樹立 및 效率的인 管理困難

- 多目的댐 建設 . 生活 및 工業用水供給 : 建設部
- 水質管理 : 環境廳 , 地方自治團體 , 水資源公社
- 下水處理 : 建設部 , 地方自治團體
- 發電댐 : 動資部
- 農業用水 : 農業振興公社

0 取水源의 水質汚染 深化 (4大江 流域)

- 두랑진 6.9 (ppm), 부여 3.8, 물금 5.3, 나주 6.7
* 水質基準 : 1級水 1ppm以下, 2級水 3以下, 3級水 6以下
- 都市化 進展에 따른 河川 等の 汚染과 需要量 增加로 取水源變更 不可避

0 取水源의 地域的 偏重 및 料金隔差

- 降雨量이 6~8월에 偏重되어 河川의 常時流量 不足
- 地形的 特性으로 西南部地域 給水水準 脆弱
- 地域間 料金隔差 發生
· 全国平均 174원/㎥, 龜尾 90, 서울 148, 釜山 200, 木浦 472

— < 課 題 > —

- 水系別 綜合的인 水資源管理體系 構築
- 取水源이 없는 地域은 水系別 上水供給源擴大
- 河川水 汚染深化로 地域別 特殊性을 고려한 多數의 中小規模댐 建設
* 大規模댐 建設은 限界
· 立地選定 困難, 水沒地 大規模化, 富營養化 및 汚染源의 廣域化로 水質管理 困難
- 取水源 變更에 따른 地域別料金隔差 緩和를 위해 政府의 補助 및 投資

다. 管理體制

0 淨水場 管理運營 미흡

- 淨水處理 專門人力 不足 및 施設老朽
- 原水水質變化에 對應하는 適正處理 미흡

0 技術蓄積 및 開發미흡

- 技術人力 養成體制 未備
- 淨水處理方法·資材開發·新工法 等 上水道分野 技術開發投資 미흡

0 有收率미 낮음 (管老朽, 不正給水 等)

- 全國平均 60(%), 서울 53, 大邱 65, 光州 45
* 東京, 로마 80(%), 런던 70
- 上水道 配管網圖 未備로 管配置의 最適化 미흡
- 老朽管代替의 體系的 實施 미흡

0 行政조직으로 運營함에 따른 問題点

- 擔當公務員의 頻繁한 循環勤務로 專門性確保 困難
- 行政組織의 官僚的 行態로 인해 서비스機能 微弱
- 擔當公務員 不條理에 따른 政府 신뢰성에 흠결
- 各種 水道施設의 非標準化로 浪費招來

— < 課 題 > —

- 管理의 專門化로 水質管理 徹底
- 研究開發 投資擴大
- 現地性에 맞는 서비스 強化
- 老朽管 改替 等 施設投資 擴大

3. 改善方案

〈基本目標〉

- 淸淨한 用水를 低價로 充分히 供給
- 利用住民에 대한 最大限 奉仕
- 管理體制의 効率化

4. 水資源管理體制의 確立

□ 水資源 全分野에 대한 綜合的인 調查·研究, 技術開發의 機能을 水資源公社에 賦與

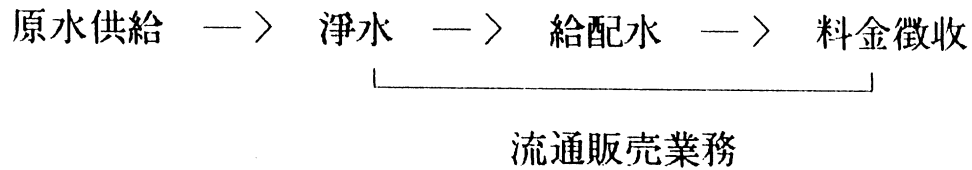
□ 水資源公社 傘下에 大江別로 이에 直接 影響을 주는 水系에 대한 包括的인 管理의 權限과 責任이 주어진 事業所를 設置

- 水量管理 : 水資源需給計劃, 댐建設, 用水供給, 治水事業 等
- 水質管理 : 下水處理(遮集管 및 終末處理施設), 水質 汚染防止, 淨水技術蓄積開發, 快適한 環境確保

* 經營은 獨立採算制를 原則으로하고 管理費用은 原因者 및 受惠者가 負擔

나. 公社化方案

0 現行 上水道業務體系



0 全國 單一公社化方案

- 原水·淨水管理의 專門化를 통해 質을 높인다는 利点이 있으나 規模經濟의 利点이 없는 流通販売業務 까지 國家公社에 一元化 함으로써 오히려 서비스의 現地性 喪失
- 地自體의 人員·業務·資産移管 等 現實적으로 解決이 困難한 問題
- 全國적으로 均一된 서비스와 料金體系로 地域間의 衡平性 提高가 期待되나 이는 財政支援으로 解決可能

0 따라서 上水道事業을 原水供給과 流通販売業務로 分業化하고 管理體制는 地域特性을 考慮하여 多樣한 形態로 하되, 現 行政機關 運營管理體制는 地方別公社로 轉換

- 上水道 原水供給事業

- 水系別 原水供給 : 水資源公社
- 其他 中小規模 上水源 : 地方別公社

- 淨水·給配水 等 流通販賣事業 : 地方別公社
 - 다만 廣域·隣接地域에 淨水場을 設置하는 것이 效率的인 경우는 水資源公社

- 地方別 公社形態
 - 一定規模 以上은 公社形態로 運營
 - 그 以下는 事業所形態로 運營

다. 上水道業務 技術支援

- 0 水資源公社는 上水道分野 技術開發과 水資源開發·利用 管理·保全에 관한 調查·研究 活動을 통하여 地方公社에 技術支援 및 業務指導

- 上水道業務教育
- 新工法 開發傳授
- 標準示方書 作成提供
- 高度 淨水技術開發, 漏水·浸水防止 等 水質管理
- 用具, 資材의 開發事業

라. 運營의 效率化

0 淨水施設運營의 改善

- 施設의 改良 및 淨水裝備規格品 使用
- 化工·環境職 等 專門技術人力の 確保·敎育 및 管理監督徹底
- 高度淨水處理技術導入 및 自體技術開發 促進

0 有收率 提高

- 水資源公社가 漏水探知技術 開發普及
- 一定年數 以上の 老朽管改良財源 確保를 위해 地方財政에서 一定金額 以上을 投資하도록 地方財政 投資計劃 樹立施行
- 地方別 配管網圖를 市·郡에서 89년까지 作成完了

0 上水道 料金隔差 緩和

- 水資源公社가 均一한 價格과 質의 原水供給
- 中小規模단 開發投資費의 一定比率을 國庫補助
- 財政이 脆弱한 地方에 대해서는 條件이 좋은 財政融資로 負擔輕減
- 原水供給 管路가 長距離인 경우 國家補助

0 上水道事業 主體間 投資連繫性 確保

- 取水 및 淨水施設 投資時 市長·道知事 責任아래 地方公社間의 重複投資防止 및 事業施行時期 調整
- 水資源公社와 地方公社間에 投資에 대한 異見이 있는 경우 總理室 主管下에 內務部·建設部 協議調整