

## 부 부 과 리 영 성 조 경 심

국무부리지시 100

0720 21534

008 17 13

② 수신처 산본 1 (민방사화(2))

제 목 나환지간접전염 경로에 대한 조사연구

1. “나팔자성의” 고지식인 “고지식 대개”로 일성과 같은, 자립의, 관계형치어하는, 크사한, 지행의, 개성을 지니며, 크사가 있음.

[illegible]

다. 나쁜사상착준의 근본정위 실패와 대개 1부,



주장		12	과장	
11	17	변호	90	
판성법파		강려수		



수신처 : 경제기획원, 내무부, 건설부, 보건사회부, 농림수산부

나환자定着村의 不法行為 實態와 對策

1988. 10.

國務總理行政調整室

# 目 次

I. 實態及 問題点

II. 不法行爲에 대한 措置

III. 向後對策

## I. 實態와 問題點

~~94.7~~ \* 94.742

15.27  
21.585  
195.3.31 in

1. 全國나환자 25千名の 約37%인 9千名이 101個의 定着村에 居住
  - 나병원의 一部 閉鎖等으로 '70年代에 定着村 形態 擴大
  - 濟州道를 除外하고 全國各地에 設置
  - 특히 高雲農場은 1977年에 設置(京畿道 高陽市 高雲里)
    - 現在 入住人員 : 128世帯 528名(115千坪)
2. 定着民의 絶對多數가 生活保護 對象者
  - 定着村 全體人員의 90%가 40歲 以上 高齡人口이며 74%가 國卒以下の 低學歷 教育水準임
  - 마을마다 定着村 全體人員의 90%가 生保對象者로서 政府는 1人當 年 36萬원을 生計支援
  - 또한 養鷄, 養豚 等 定着村 自立基盤 造成事業을 支援하기 위하여 '77年度부터 年3億원('87~'89 : 2億원)을 國庫補助
  - 高雲農場의 경우는 工場賃貸收入의 增加로 家口當 月平均 收入이 408千원에 달함

3. ~~占有한 農地 및 林野를 不法으로 他用途 轉用하여 建物 建築~~

0 占有한 全體面積 (7,040千坪) 中 2.2% (1,550千坪) 是  
不法 形質變更하여 建物 建築

0 이에따라 住宅이나 畜舍, 工場等 定着村 全體의 建物  
23,350個 (棟數) 中, ~~約 1.4%인 1,000個가 不法建物~~

0 이러한 不法建物도 86年 以前에는 生計確保 爲主인  
畜舍爲主 建築이 主導하였으나 最近에는 收入增, 爲主인  
工場建物 建築이 急增

0 특히 大都市 周邊의 定着村은 外地人의 工場賃借 原因急増으로  
不法工場 建物の 建築이 極甚 (高雲農場의 境遇 253個中  
251個가 不法建物)

4. 不法行爲上의 問題點

0 農業이나 畜産 等 生計維持 爲主인 次元을 넘어서 收入增大을  
위한 土地不法轉用과 建物建築이 行해되어 法秩序 亂

0 公權力 規制의 限界로 不法行爲가 急速히 擴散될 虞

0 大都市 周邊의 定着村은 工場立地上 및 運營上의 經濟的  
利點으로 인하여 都市型 工場建築이 繼續 增加될 虞

## 11. 不法行爲에 대한 措置

### 1. 總理主宰 關係長官會議 開催 (5.19)

0 나환자定着村의 不法行爲 實態調査 (5.25~31)

0 나환자定着村 生活實態 調査 (6.28~7.13)

0 定着村內 不法工事를 中斷하며 擴散防止

⇒ 調査結果를 바탕으로 올림픽以後에 根本對策 推進의 必要인 것으로 結論

### 2. 對策推進과 關聯된 問題點

#### 가. 強制撤去

0 不法行爲는 是正되겠지만 生計對策이 없는 限 別個의 不法行爲 誘發

0 集團亂動은 誘發하여 社會問題化

0 一般人의 無許可建築에 대한 團束이 徹底하지 못한 狀態에서 疎外階層에 대한 公權力 行事は 說得力 不足 및 政治 爭點化

#### 나. 陽性化

0 治外法權化하며 不法行爲 習性化 助長

0 高雪農場 등 그동안 不法行爲를 相對적으로 많이 자행한 一部 定着村은 特惠를 賦與한 結果가 되며 誠實하게 法規를 遵守하는 大多數 定着村과의 衡平性 缺如 및 반발 豫想

### III. 向後對策

#### 1. 基本方向

- 0 生活 無能力者임을 勘案하여 住民의 生活對策 推進에 重點
- 0 特히 不法行爲가 再發 또는 擴散되지 않도록 生活 自立事業(自立) 共同宿願事業 等の 興件 造成에 力點
- 0 그리고 法秩序 維持 및 社會紀綱 確  
撤去를 最大限 誘導

#### 2. 生活對策委員會 設置運營

##### 0 機能

- 定着村別로 自活에 나설 수 있는 生業對策의 推進
- 住居 및 便益基盤施設 等 生活環境改善 推進
- 不法建物の 撤去 推進
- 對策推進에 따른 財源調達方案 講究

##### 0 中央 및 市·道別로 構成

- 中央 : 內務部에 設置 (委員長: 內務部 次官)
- 地方 : 市·道에 設置 (委員長: 副知事)
- 建設部·保社部 等 關係部處 公務員과 한정協會 等  
나환자村 關聯人士도 委員으로 參與

가. 生活安定對策의 推進

0 自立能力의 早期確保

- 營農團地 造成等 自立基盤 造成事業 支援 擴大

( ' 89 豫算支援 : 例年の 規模인 2億원 )

- 養畜生業所得 向上을 위한 共同 飼料工場等의 推進

( 飼料工場 設置 支援으로 ' 89 豫算에 920百萬元 以上 )

0 自立無能力者인 無依無托, 不具, 老弱者에 對한 生計費支援 擴大

( ' 89 豫算 基準 : 月 51.2千원 )

0 나환자 診療施設의 補強 ( 大統領 公約事業 )

- 나병 診療를 위하여 移動診療班의 年次別 增設計劃 推進

· 現在의 診療班 : 15個

- 一般疾患 診療를 위하여 指定된 民間病院의 支援強化

· 現在의 指定病院數 : 5個 ( ' 89 豫算支援 : 25百萬元 )

0 生活環境 改善 및 厚生福祉 施設의 設置 擴大

- 住宅改良 및 上下水道 等 定着村別 共同宿願事業 調査

- 事業別 優先順位 및 段階別 推進計劃 樹立

0 不法建物 撤去

0 撤去 對象建物

- 境界標柱 設置以後 境界線 外側に 建築된 建物
- 工事中인 建物
- 外地人에게 分讓되고 山村의 就業効果를 微弱한 建物
- 開發制限區域에 建築된 建物
- 防火 및 防災上 問題가 있는 建物

0 撤去對象建物の 選定, 撤去費用, 補償 等 生計支援等 撤去計劃의 具體化 推進

0 特別法制定으로 別途管理 實施

0 不法行爲의 陽性화를 위한 法的 뒷받침

0 山村의 區域設定과 事後管理體制 確立

- 經濟的 自立自活 可能區域 設定
- 區域內의 認, 許可等 別途管理
- 報告體系確立 및 責任管理制 實施

0 建設部 主管下에 推進하되, 議員立法方案도 檢討