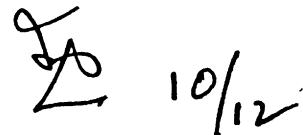
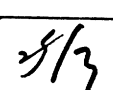

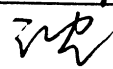
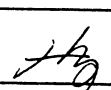
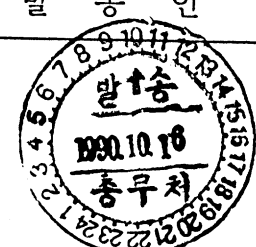


기안용지

분류기호 문서번호		국무총리 지시 제 9호 (전화번호 : 720-4097)		시행상 특별취급		
보존기간		영구. 준영구 10. 5. 3. 1		장관		국무총리
수신처 보존기간						
시행일자		'90. 10.				
보조 기관	차관			협조 기관	문서통제 	
	국장					
	과장					
기안책임자		조윤명		발송인		
경유 수신 참조	수신처 참조			발신 명의		
제 목		부처간 기능조정 추진철저				
1. 대통령지시('90. 9. 25)와 관련입니다.						
2. 정부에서는 6공화국의 행정민주화 이념을 구현하고 행정여건의 변화에 대응하여 기동성 있고 효율적인 국정수행체계를 확립하고자						
○ 그동안 행정수행과정에서 노출된 비능률적이거나 불합리한 사항을 중심으로 부처간 기능조정 방안을 확정하여 별첨과 같이 그내용을 통보하오니						
○ 총무처와 관련부처에서는 기능조정에 대한 대통령지시('90. 9. 25) 를 참조하여 금년내 관계법령 개정 및 직제조치가 완료될 수 있도록 추진에 만전을 기하여 주시기 바랍니다.						
첨부 :		1. '90. 9. 25 대통령 지시사항 1부.				
		2. 부처간 기능조정안 1부. 끝.				
수신처 :		가(08, 15, 21, 25, 26, 27, 28, 31, 32, 34, 51)				

大統領 指示事項

□ 部處間 機能調整에 관하여

- 部處間 機能調整은 變化하는 社會現象에 맞게 能率的인 業務推進體制를 整備.強化하는데 重點을 맞추어야 함.
- 앞으로 各部處 機能의 調整과 移讓은 中央部處의 機能中 執行的 性格의 業務를 大幅 減縮하여 地方自治團體. 傘下機關. 民間에 果敢하게 移讓해 나감으로써 中央部處를 減量시키는데 重點을 두어야 하며 이러한 減量 內容을 國民들에게 널리 알려져 積極 弘報토록 하여야 함.
 - 또한 새로이 發生되는 業務나 專門化. 分化되어가는 業務에 대하여는 機構나 人力을 補強하되 減量시킨 人力을 活用토록하여 政府의 機構膨脹 抑制意志를 實踐해 나가도록 할 것.
- 이것이 6共和國이 標榜하는 참다운 작은政府의 實現이고 6.29 精神의 實踐인 것임.
 - 官廳문턱 낮추고, 官主導. 權威主意를 拂拭하여 國民과 政府를 한층 더 가깝게 하는 것이 國民이 政府를 믿게 하는 길임.
- 이번에 建設部의 執行機能을 果敢하게 減量措置 하였는데, 앞으로 農林水産. 保社. 內務部등 다른 中央部處에 대해서도 建設部를 모델로 하여 減量시켜 나가도록 研究.推進하기 바람.
- 특히 內閣에서는 이번改編과 關聯하여 部處業務推進上의 混亂과 關係 公務員들의 身分上의 不利益이나 不安이 없도록 對策을 講究토록 하고
 - 또한 各部處나 傘下機關들의 守舊的인 反撥이나 不協和가 없도록 格外히 留意하여 措置對策을 講究하기 바람.

部處間機能調整案

'90. 10.

部處間 機能調整

I. 調整 方向

- 行政의 民主化와 現地性, 責任性을 強化하기 위하여 中央部處에서는 政策機能만 管掌하고, 執行業務는 地方自治團體 및 民間機關으로 移管
- 文化部 新設등 行政與件의 變化로 機能 調整이 불가피한 分野는 部處間 機能을 調整
- 部處間 機能이 重複되거나 分散되어 共助體制가 未洽한 機能은 한 部處로 統合, 一元化
 - 部處間 分散 遂行이 不可避한 境遇는 有機的인 協調體制 強化

II. 調整 對象 : 總 14 個 機能

- | | |
|--|---------|
| 가. 建設部 機能調整 | : 8 件 |
| <div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="font-size: 2em; margin-right: 10px;">[</div> <div> 部處間 調整 : 6
 地方自治團體 및 政府投資 機關 移管 : 2 </div> <div style="font-size: 2em; margin-left: 10px;">]</div> </div> | |
| * 執行業務의 委任, 委託 및 權限의 調整 | : 223 個 |
| 나. 與件變化에 따른 部處間 機能 調整 | : 4 件 |
| 다. 部處間 共助體制 強化를 위한 運營 改善 | : 2 件 |

Ⅲ. 調整 內 容

가. 建設部 機能調整 (8 件)

1 災害對策 機能

【 建設部 → 內務部 】

- 災害의 豫防 및 應急 復舊를 위하여 地方組織과 民防衛 組織을 效率的으로 活用할 수 있는 內務部로 移管
- 中央災害對策本部의 機能 強化
 - 內務部의 民防衛 業務와 統合하여, 美國의 非常事態管理廳 (F E M A : 白堊館 所屬)과 같이 自然災害 및 産業災害등 各種 災難에 대한 綜合非常事態 管理 機能 遂行
- 洪水 統制機能의 體系化 및 共助體制 強化
 - 中央災害對策本部의 統制하에 洪水統制事務所.韓國水資源公社.韓國電力公社 相互間 有機的 協調體制 構築 및 洪水統制事務所의 專門性 確保

【 措置事項 】

- 風水害對策法 및 同法施行令 改正
- 民防衛基本法 및 同法施行令 改正

【建設部 → 內務部】○

○ 當面한 公園周邊 整備와 쓰레기 清掃등 公園管理를 時急히 정상화하기 위하여 人力, 裝備, 地方組織등 行政力을 具備한 內務部로 移管

- 國立公園管理公團(22個事務所) : 665名
- 市 . 道 山林職公務員 : 2,876名
- 山林廳 營林署 公務員 : 759名

○ 國立公園內 私有林 問題는 國有林과의 交換, 補償등으로 根本的 解決이 바람직

- 國立公園內 私有林 28%
 - ※ 貸付林, 分收林 7%

【措置事項】

○ 自然公園法 및 同法施行令 改正

3

道路計劃 機能

【 建設部에서 管掌하되, 長期的으로는 交通部로 移管 】

- 道路計劃은 國土綜合開發計劃의 核心要素(50%)인 점을 勘案하여 建設部가 管掌하되, 道路計劃樹立時 交通部의 綜合交通計劃을 反映토록 制度的 裝置 마련

- 道路建設委員會(假稱)設置運營 : 建設, 交通, 內務部, 經濟企劃院, 交通開發研究院 등

【 措置事項 】

- 道路建設委員會規程 制定 ?

4

工業港 建設機能

【 建設部 → 海運港灣廳 】

- 工業港 建設機能(建設部)과 工業港 維持, 補修機能(海運港灣廳)의 一元化로 重複投資 등 行政의 非能率 除去

【 措置事項 】

- 港灣法 및 同法施行令 改正
- 産業立地 및 開發에 관한 法律 및 同法施行令 改正

5

駐車場 管理機能

【 建設部 → 交通部 】

- 駐車場建設 計劃과 交通計劃과의 連繫 強化로 都市交通難 解消
- 다만, 建築物附設 駐車場은 建設部가 繼續 管掌하되, 基準制定時 交通部와 事前協議 義務化

【 措置事項 】

- 駐車場法 및 同法施行令 改正
- 建築法 및 同法施行令 改正

6

不動産 仲介業管理 機能

【 內務部 → 建設部 】○

- 不動産 仲介業管理는 地價調査, 土地去來許可등 不動産 政策과 密接한 關聯이 있으므로 建設部로 移管

【 措置事項 】

- 不動産仲介業法 및 同法施行令 改正

【 建設部는 基本計劃만 管掌하고, 細部的 都市計劃은 地方自治團體로 移管 】

- 建設部는 都市基本計劃(20年單位)과 基本計劃 變更 業務만 管掌하고
- 具體的 都市計劃業務(5年單位)는 地方自治團體로 移管하여 行政의 能率性和 自律性 圖謀

【 措置事項 】

- 行政權限의 委任 및 委託에 關한 規程 改正
- 都市計劃法 및 同法施行令 改正
- 都市再開發法 및 同法施行令 改正

【 建設部 → 段階別로 自治團體. 水資源公社에 移管 】

○ 現 況

· 建設機能 管掌

- 地方國土管理廳 (5個廳, 619名) : 國道建設. 河川改修 등
- 水道建設事務所 (3個, 72名) : 廣域上水道建設

· 維持管理機能 管掌

- 國道維持建設事務所 (19個, 1,124名) : 國道の 維持. 補修

○ 調 整

- ・ 移管이 容易한 維持管理機能을 1段階로 移管하고,
- ・ 建設機能은 地方自治團體등의 受容態勢와 能力을 具備한 後 移管
 - 人事交流, 教育訓練등으로 地方公務員의 資質 向上

〈 第1段階 〉 : 今番 措置, 1,124名(62%)

- 國道維持建設事務所(19個) → 市.道로 移管(國道.地方道 統合管理)

〈 第2段階 〉 : 受容態勢 完備後 移管, 691名(38%)

- 地方國土管理廳 (5個) → 市.道로 移管
- 水道建設事務所 (3個) → 韓國水資源公社로 移管

【 措置事項 】

○ 建設部 및 市.道職制改正

9

其他 執行業務의 委任.委託 및 權限 調整

○ 地方委任 및 民間委託 : 164個(既措置 : 499個)

(例) 綠地地域 決定權의 市.道 委任

○ 權限 調整 : 59個

(例) 商業地域內 土地形質 變更 許可 → 免除

【 措置事項 】

○ 行政權限의 委任 및 委託에 관한 規程 및 各 個別法 施行令 改正

나. 與件變化에 따른 部處間 機能 調整 (4 件)

1

韓國馬事會 管掌機關 調整

【 農林水産部 → 體育部 】

- 韓國馬事會의 주된 機能이 馬事振興, 畜産振興보다는 體育行政의 對象인 競馬運營에 있으므로, 競馬를 競艇, 競輪과 함께 國民레저 스포츠로 綜合育成

※ 畜産振興과 農漁民福祉事業을 위한 競馬收益金의 配分問題는 兩 部處가 協議 處理토록 調整 (年間 純收益 豫想 : 75억원)

【 措置事項 】

- 韓國馬事會法 및 同法施行令改正 또는 競馬法 制定

2

上水道 水質保護 機能의 調整

【 環境處로 一元化 】

- 上水道 水質保護의 一貫性과 專門性 確保를 위하여 3個 部處에 分散되어 있는 水質管理機能을 環境處로 統合, 一元化

—	上水源保護區域指定, 管理	(建設部)	⇒ 環境處 管掌
—	上水源保護 特別對策地域指定, 管理	(環境處)	
—	上水源水 水質管理, 檢査, 發表	(環境處)	
—	上水道 水質管理, 檢査, 發表	(保社部)	
—	下水終末處理 機能	(建設部)	

【 措置事項 】

- 水道法 및 同法施行令改正
- 下水道法 및 同法施行令改正
- 公衆衛生法 및 同法施行令改正

3

圖書館 機能의 調整

【 公共圖書館 → 文化部, 學校圖書館 → 文教部 】

- 公共圖書館 : 文化政策的 次元에서 地域文化센터로 育成. 發展
- 學校圖書館 : 教育의 補助. 支援施設로서 育成. 活用

【 措置事項 】

- 公共圖書館振興法制定 (圖書館法 廢止)
- 學校圖書館法(假稱)制定

4

韓國女性開發院 所管調整

【 保社部 → 政務長官(第2)室 】

- 政務長官(第2)室을 女性團體管掌部署로서의 役割 賦與 및 女性團體에 대한 效率的인 支援. 育成 圖謀

【 措置事項 】

- 韓國女性開發院法 및 同法施行令改正
- 國務總理訓令 制定

다. 部處間 共助體制 強化를 위한 運營 改善 (2 件)

1

自然保護機能

【 現況 및 問題點 】

- 內務部와 環境處間의 業務限界 不分明으로 效率的인 業務推進 困難
 - 內 務 部 : 自然保護 國民運動 支援業務 管掌
 - 環 境 處 : 環境保存政策 및 環境保存業務 管掌
- 自然保護委員會의 活動 低調로 綜合調整機能 微弱
 - 今年度 活動實績 없음.

【 運 營 改 善 】

- 關係部處 相互間 業務限界 劃定 및 責任의 明確化
 - 內 務 部 : 住民動員을 통한 自然保護業務 執行 總括
 - * 쓰레기 收去 등 生活環境保護業務 管掌
 - 環 境 處 : 環境保存 政策 및 專門.技術的인 自然保存 業務擔當
 - * 汚染, 環境毀損(水質, 土壤, 大氣), 動植物保護業務 등 管掌
- 自然保護委員會 運營의 活性化
 - 會議開催의 定例化 (分期 1回)
 - 決定事項 履行에 대한 確認.評價體制 確立

【 措置事項 】

- 自然保護委員會規程 改正

【 現況 및 問題點 】

- 海洋污染 防止業務의 4個部處 分散管掌으로 責任限界 不分明 및 協調體制 未治
 . 頻發하는 海洋污染 油類事故에 대한 效率的 對處 未治

※ 海洋污染發生件數(年 27%以上增加) : '88年 158件, '89年 200件

〈 部處別 管掌業務現況 〉

- . 環 境 處 : 海洋污染防止 基準 및 政策
- . 內務部(海洋警察隊) : 海洋污染監視. 團束 및 防除
- . 海運港灣廳 : 船舶. 港灣의 污染 防止
- . 水 產 廳 : 漁船. 漁港의 污染 防止

【 運 營 改 善 】

- 關聯部處 相互間 協議體 構成으로 共助體制強化

- 環境處, 內務部(海洋警察隊), 海運港灣廳, 水產廳 등

- 污染防除 業務에 대하여는 內務部(海洋警察隊)에 總括 責任 賦與

- 專門人力, 防除裝備의 補强. 擴充

. 裝備補强을 위한 '91年度 豫算反映 : 5億8千萬원(防除艇 2隻, 34億 別途)

【 措置事項 】

- 協議體構成 및 運營에 관한 規程 制定