

국무총리행정조정실

우 110-760 서울시 종로구 세종로 1-77 / 전화 (02)720-2732 / 전송 723-1965

문서번호 국행삼 01022 - 14

시행일자 1994. 1. 15. ()

(경 유)

수신 수신서 참조

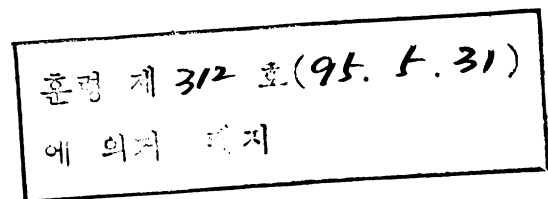
참조

취 급		행정조정실장	국 무 총 리
보 존	1년		
조정관			
심의관			
서기관			
기 안			협 조

제목 수질관리 개선대책 지시 (국무총리지시 1994-2호)

1. 최근 낙동강 수질오염 사고와 관련하여 정부에서 1.15일 확정된 "수질관리 개선대책"은 식수에 대한 국민의 신뢰회복을 위하여 반드시 추진되어야 할 사업으로서 별첨과 같이 시달하니 각 원.부.처에서는 세부 실천계획(년차별 투자계획포함)을 수립하여 1.26까지 보고하여 주시기 바랍니다.

첨부 수질관리 개선대책 1부. 끝.



국 무 총 리 FAX 민서총부

수신처 경제기획원장관, 내무부장관, 재무부장관, 법무부장관, 국방부장관, 교육부장관, 농림수산부장관, 상공자원부장관, 건설부장관, 보건사회부장관, 총무처장관, 환경처장관. 서울특별시

水質管理 改善 對策

1994. 1. 15.

환경 계 312 호(95. 5. 31)
에 의거 적지

關係部處合同

차 례

1. 問題의 提起	1
2. 물管理의 問題点	2
3. 改善 對 策	4

1. 問題의 提起

산업화의 진전과 生活水準 향상에 따라 물에 대한 관심이 고조되고 있으며, 질 좋은 물을 충분히 공급하는 것은 정부의 기본책무이나 최근 국민적 우려를 자아낸 낙동강 水質汚染 事件으로 인해 수돗물과 물관리 정책에 대한 불신이 높아지고 있음

□ 낙동강 水質汚染의 直接原因

○ 공장 및 축산폐수 불법배출

- 영주시 삼양금속의 폐압연유 유출
- 불명업소의 벤젠.톨루엔 등 유해폐수 불법 방류

○ 정수방법의 미흡

- 암모니아성 질소 제거를 위해 과다 투입한 염소가 벤젠 등과 반응하여 악취 심화

○ 갈수기의 수량부족

- 평상시 강수량의 16% 수준으로 자정력 저하

□ 間接原因

○ 환경기초시설 부족

- 낙동강 중.상류지역 하수처리율 32.5%(전국 39.0%)
- 연휴기간중 일부 오염방지시설 가동중단 및 감시단속 소홀 추정

2. 물管理의 問題点

□ 물管理 體系의 多元化

○ 물관리 機能의 多元化

- 汚.廢水 團束(자치단체.환경처), 原水 水質基準 및 오염도 측정(지방환경청), 댐.河川管理(자치단체.건설부), 淨水場 管理(자치단체), 수돗물 수질기준 및 측정(보사부.자치단체) 등 여러 기능이 분산 관리되고 있음

- 갈수기의 수질악화가 연례화 됨에도 댐과 정수관리기구 상호간에 신속하고 유기적인 정보제공, 방류량 조절 등 업무 협조 체제 미흡

□ 施設投資 미흡

○ 下水處理場 등 環境基礎施設 不足

- 전국의 1일 하.폐수 발생량 2,317만톤중 종말처리되는 양은 839만톤(처리율 36.2%)에 불과

○ 淨水方法 落後

- 수질이 악화된 하류지역에서도 대부분 재래식 정수처리 방식에 의존하고 있으며 일부 정수장에서만 활성탄 또는 오존처리 방법을 활용

☐ 給配水 施設 미흡

- 전국 대부분의 屋內水道管이 부식성이 강한 아연도 강관을 사용하여 녹물발생 심화
- 안정적 급수체제 미비
 - 중간 배수지가 없는 원거리 공급체계에서는 염소농도가 일부지역은 높고 일부지역은 낮은 현상 초래

☐ 地方淨水場 專門人力 不足

- 1개 정수장 평균 근무 인력 15명중 정수관련 전문직(환경, 보건, 화공)은 2~3명에 불과

☐ 수돗물 水質基準 미흡

- 이번 낙동강 사태에서 問題가 된 벤젠.톨루엔 등 有害化學物質의 수질기준 미설정
 - * 한국 37개 기준, 미국 85, 영국 52, 일본 46

☐ 下水處理場 處理能力의 限界

- 전국의 하수처리율이 39%에 불과하고 하수관거가 합류식 이어서 오염물질 처리 효과 미흡
- 현재의 하수처리장에서는 암모니아성 질소와 인의 제거가 사실상 불가능

3. 改善對策

가. 낙동강 水系 對策

☐ 責任監視 團束體制 確立

- 금호강 등 낙동강의 주요 하천별로 개별공장과 세천, 지천, 본류 구간별 관리 책임자를 지정, 매일 수질검사 실시 및 기록유지 관리철저 및 이행실태 수시점검
- 수계단위 인접 시도(시.군)간 비상 통보망 구축

☐ 淨水方法 改善

- 암모니아성 질소 제거 방법의 조기 도입
 - 수자원공사에서 집중기술 지원
- 알루미늄 농도 저감을 위해 약품투입방법 등 개선

☐ 淨水場 管理能力 提高

- 수당 등 인상으로 전문인력 확보
- 고성능 수질검사 장비의 조속 보강
 - * '94.1월중 소요조사후 인력, 장비 보강계획 수립
- 정수장 및 상수보호 감시를 위한 공익봉사 군무요원(가칭) 활용방안 강구

□ 高度淨水處理施設 擴充

- 내년부터 추가로 2,000억원의 재원을 확보하여 우선 낙동강 하류에 위치한 모든 정수장에 최신기법의 고도정수시설 설치를 지원(총사업비 1,457억원으로 추정)
 - 하수처리장 시설, 정수장비 보강 등에 집중 재정지원
- 선진외국의 고도정수처리기술 도입 및 국내기술개발 보급

□ 금호강 水質 集中改善

- 下水處理場 건설계획 차질없이 추진
 - '96까지 건설 계획중인 사업 3개
- 영천댐 도수로 건설 사업 추진 ('91~'97)
 - 1일 40만톤의 하천유지용수 공급
- 工團廢水處理場 완비
 - 성서공단 폐수종말처리장 등의 적기 건설

□ 합천댐 광역상수도 事業 검토

- 우발적 환경사고 발생가능성이 상존하는 낙동강 下流地域에 대한 좋은물의 安定的 供給을 위해 합천댐 建設 검토

나. 他水系 對策

□ 漢江水系

- 팔당댐과 잠실수중보간 生活下水. 畜産廢水 유입 방지
 - 구리시 하수처리장 방류수를 수중보 하류로 이송 방류하기 위해 별도관로 매설공사(500억원 소요) 신규 추진
- 上水源 上流 축산폐수 배출시설 집중관리 및 시설설치 지원 방안강구
- 갈수기중 수중보 물갈이 實施
- 既 推進中인 서울시의 충분하고 깨끗한 수돗물 供給對策" 지속 추진
 - 한강상류 하수처리장 조기 건설(이천, 원주 등 10개소) 등

□ 榮山江 水系

- 목포시까지의 주암댐 1단계 廣域上水道 建設 時期短縮('95.12 → '95.10)

□ 錦江 水系

- 전주권 廣域上水道 事業('92-'95) 및 용담댐 建設工事('92-'98) 推進

다. 共通對策

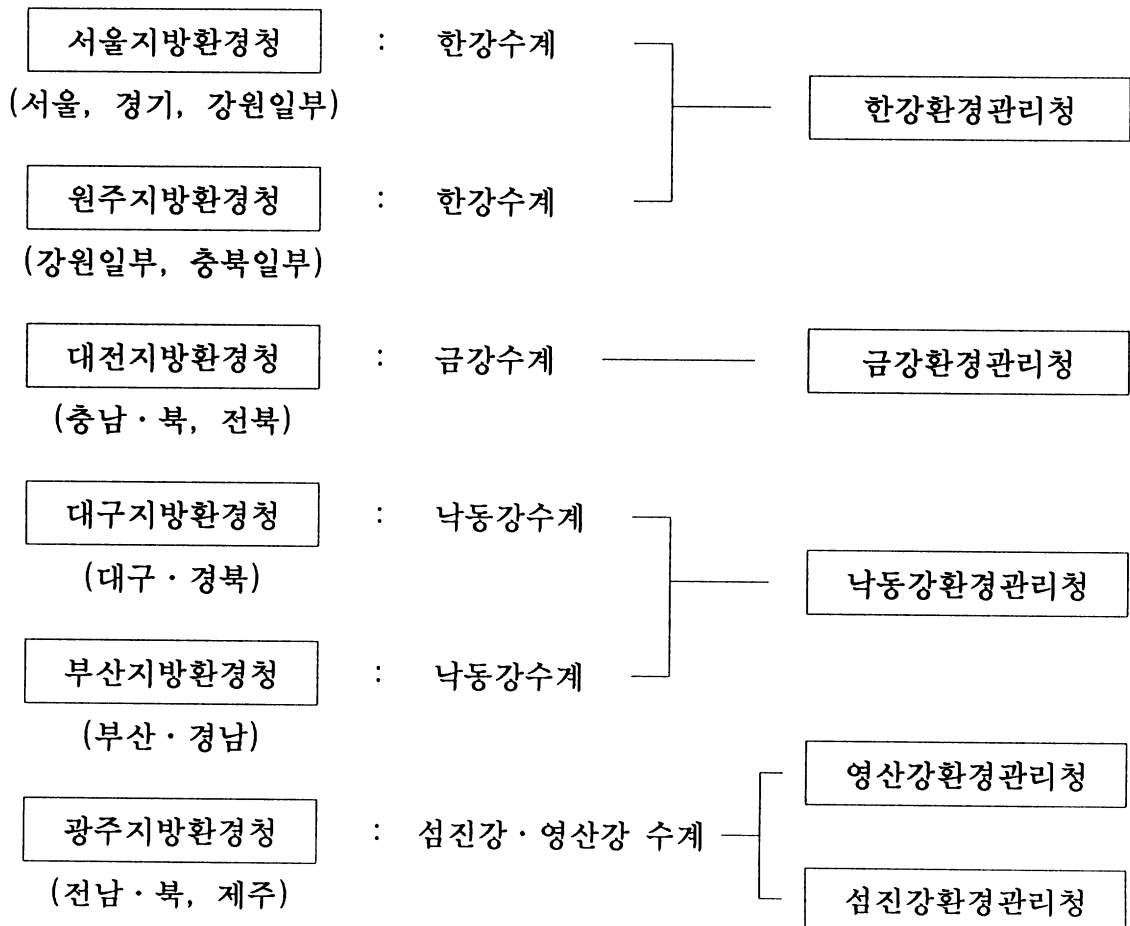
□ 물管理 機能體系 統合遂行

○ 現行 6개 地方環境廳을 5대강 水系別 水質管理 전담기구로 개편

- 지역단위에서 처리가 용이한 폐기물 관리 기능 등은 지방자치단체로 이관하거나 수질관리 위주의 조직으로 개편
- 환경처에 수계별 상수원 수질연구소 설치

(현 행)

(개 선)



- 물의 質的管理와 量的管理 책임의 명확화와 連繫.效率化
 - 質的管理 기능은 환경처, 量的管理 기능은 건설부가 책임 관리
 - 지방자치단체의 배출업소 지도.단속기능은 환경처로 일원화 하되 구체적인 기능 조정은 총무처가 검토 결정

- 質的管理와 量的管理 기능의 유기적 업무추진체계 강구 및 표준업무 지침 작성
 - 오염사고 발생시 지방환경청에 즉시 통보
 - 지방환경청은 각 정수장 및 하류지방환경청에 즉시 통보
 - 지방환경청이 댐관리 기구에 즉시 통보하고 댐관리 기구에서는 당일로 방류량 증대문제를 결정 통보
 - . 지방환경청 요구시에는 단기간의 발전 방류량 문제가 있더라도 방류량 증대
 - * 댐관리 기구는 방류량을 상시 지방환경청에 통보

- 原水 수질과 淨水水質 관리기능의 統合一元化
 - 보건사회부의 음용수기준 설정, 생수시판 및 자치단체의 약수터 관리 감독기능을 환경처로 일원화

- 주요지역 오염상황 상시 측정
 - 주요공단지역, 화학물질 폐수 배출공장 인근의 세천.지류.본류의 수질은 매일 점검

□ 廣域上水道 建設擴大 및 早期推進

- 21개 광역상수도를 추가 건설하여 광역상수도 공급비율을 27%에서 54%로 확대
 - 금년중 금호강, 주암댐, 수도권(Ⅳ) 광역상수도를 완공하고 충주댐, 부안댐, 밀양댐 등 10개 광역상수도 새로이 착수
 - 앞으로 10년간 40-50개의 농어촌 광역상수도를 건설하여 농어촌 지역에도 양질의 물을 공급

□ 農漁村 簡易上水道 施設改良

- 전국 28,329개소의 간이상수도중 수질불량 및 수량부족 간이상수도를 일제 조사·개량 추진
 - 소요예산은 UR대책의 농어촌 지원 재원으로 조달

□ 水道管 管理 改善

- 낡은 수도관 개체 및 녹슬지 않는 수도관 사용
 - '97년까지 20년 이상된 노후관을 전량 교체
 - * '94 용자예산 1,000억원을 자치단체에 지원하여 3,865km 개량
 - '94.4.1부터 녹이 잘스는 아연도강관은 전면적으로 사용금지

□ 下水處理場 早期建設

- 대구, 대전, 광주직할시 하수처리장 조기완공을 위해 이들 도시에 특별 재정지원

- 기타 수계 상수원주변 환경기초시설 추가설치 및 조기완공
 - 한강수계 : 남양주, 광주, 여주, 이천, 용인 등
 - 금강수계 : 부여, 공주

□ 河川 水質汚染 事故防止 對策 推進

- 수계별 미량유해물질 실태 정기정밀조사 실시
 - 우선 주요상수원 주변에 대해 미량유해물질 존재 실태 정기조사
- 하천수질오염사고 사전대비 태세 강화
 - 전국의 시·군 및 취수장에 오일웬스 등 방제장비 사전비축

□ 水質管理의 根本發想 轉換, 公開化

- 전국 5대강 수계 실태를 조사하여 그 결과를 공개
 - 정부·민간전문가·기업이 함께 참여하는 공동조사단 구성·운영

□ 水質汚染 業體 處罰強化

- 기업의 불법배출 방지를 위해 기록·관리 소홀시 형사처벌
 - * 현재는 과태료부과 중심이나 형사 처벌로 전환

□ 水道專門人力養成

- 전국에 2-3개 수도관련 전문학과 또는 과정 신설
 - 서울시는 시립대학에 수도공학과 설치
 - 부산 등의 1-2개 대학에 전공학과 또는 전공과정 설치

□ 飲用水의 水質基準 및 檢査基盤 確立

○ 飲用水 水質基準 강화

- 미량유해물질 함유실태를 조사하여 선진국 수준으로 강화
- 이번에 문제가 된 벤젠, 톨루엔 등 검출 가능성이 높은 유해화학물질 우선 설정

○ 檢査機關 確保

- 시.도 보건환경연구원의 검사 장비.인력을 보강하고 권역별 검사소를 설치 운영

* '94년도에 인력.장비 소요를 정밀조사하여 조치계획 확정

□ 「맑은물 지키기 위한 汎國民運動」展開

○ 住民監視申告活動 적극 전개

- 환경단체, 부녀조직, 활동력있는 지역주민을 환경감시원으로 위촉
- 감시원별 「책임구역」을 지정하여 상시 감시.단속 체제확립

○ 河川淨化活動 적극 전개

- 「전국토청결의 날」 및 주말정화시 하천정화활동을 중점 전개하여 수질오염의 심각성 및 환경보전의식 고취
- 하천주변 기관.단체의 「청결책임구역」을 하천중심으로 재편, 집중적인 정화활동 실시