

“노사협력 밀알되어 극복되는 경제위기”

국무조정실

우110-760 /종로구 세종로77-6 정부중앙청사 1914호 /전화 734-8796 (행)2184 /전송 723-1966

조사심의관실 과장 홍 현 선 담당자 김 병 철

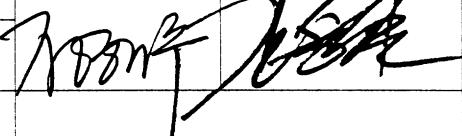
문서번호 국무심평11260-14

시행일자 '99. 9. 15.

경유

수신 수신처 참조

참조 감사관

보존기간		국무조정실장	국무총리
공개여부			
조정관	유재하		
국 장	박기종		
과 장	홍현선		
기안자	김병철		
심사자	양상근	심사일	99. 9. 15
			협조

제목 「'99년 하반기 공직기강확립을 위한 추진지침」 시달(국무총리 지시 제1999-24호)

1. 정부는 8. 17일 「부패방지종합대책」의 발표에 이어 공직사회의 엄정한 기강확립을 위하여 「'99년도 하반기 공직기강확립 추진지침」을 마련, 시달하게 되었습니다.

2. 각급 기관장은 이를 차질없이 추진함으로써 깨끗하고 투명한 정부의 구현 뿐만아니라 부패척결에 대한 높아진 국민의 기대에 부응할 수 있도록 적극 노력하여 주시기 바랍니다

첨부 : '99년 하반기 공직기강 확립을 위한 추진지침 1부. 끝.

국무총리

수신처 : 가11~21, 31~47, 52~67

監査官會議資料

‘99. 9. 15(水)

1999年 下半期
公職紀綱 確立을 위한 推進指針

1999. 9

國 務 調 整 室

目 次

1. '99年 上半期 監察活動 評價 - - - - -	1
2. '99年 下半期 與件 및 公職紀綱 基本方向 - - - - -	2
3. 公職紀綱 確立을 위한 重點 推進事項 - - - - -	3
(1) 嚴正한 公職紀綱 確立	
(2) 秋夕節 服務紀綱 確立	
(3) 「腐敗防止綜合對策」의 蹉跌없는 推進	
(4) 열심히 일하는 雰圍氣 造成	
(5) 過多・重複監査의 改善	
4. 行政事項 - - - - -	7

< 參 考 >

・ '99年 上半期 監察活動 結果 分析 - - - - -	9
---------------------------------	---

1999年 下半期 公職紀綱確立을 위한 推進指針

1. '99年 上半期 監察活動 評價

- '99년 상반기중 기관별로 감사·감찰활동을 활발히 전개함으로써 비위공무원에 대한 징계조치실적이 크게 증가(33.1%)
 - 그러나, 아직도 일부기관의 경우 공직기강 확립업무 추진에 소극적인 태도를 보이고 있음
 - ※ 실적이 많은 기관 : 재경부, 법무부, 국방부, 정통부, 국세청, 관세청, 병무청, 경찰청, 식약청, 해경청
 - ※ 실적이 적은 기관('98.1~'99. 6기간중 조치실적 5인 이내)
통일부(1), 외교부(1), 과기부(1), 산자부(1), 환경부(3), 법제처(-), 보훈처(5), 통계청(-), 기상청(5), 특허청(-), 공정위(1), 비기위(-)
 - 비위유형별로는 업무부당처리, 직무태만 등 직무행태 관련 비위는 감소하고 있으나, 금품수수 등 금전관련 비위와 품위관련 비위는 증가하고 있어 이에 대한 대책마련 필요
 - 특히, 구조적 취약분야의 일선기관에서 행해지는 은밀한 금품수수 행위는 별로 달라진 것이 없다는 여론
 - 적발자의 처분내용에 있어서 온정적, 미온적 조치로 주의·경고 사례가 많고, 이에 따라 자체감찰 기능의 실효성이 미약하다는 지적이 많음
 - ※ 주의·경고가 많은 기관 : 국방부, 문광부, 정통부, 환경부, 보훈처, 국세청, 관세청, 병무청, 경찰청, 식약청, 철도청, 해경청, 공정위
- ⇒ 부패방지종합대책 발표, 반부패특별위원회 설치 등을 계기로 지난해 집중감찰활동에 이어 금년 하반기중에도 엄정한 기강을 확립함으로써 공직사회내에 더 이상 부정비리가 용납될 수 없다는 인식을 확고히 정착시켜 나가야 할 것임

2. '99年 下半期 與件 및 公職紀綱 基本方向

< 하반기 여건 >

- 4대 국정개혁 과제 등 개혁의 완성을 위하여 그간 마련된 개혁의 틀을 토대로 본격적 시책추진이 필요한 시점
 - 그간 감찰활동을 지속적으로 전개한 결과 공직사회 분위기는 어느정도 쇄신되었으나 민원업무가 많은 일선기관에서의 구조적 비리는 아직도 크게 달라지지 않고 있음
 - 「부패방지종합대책」의 마련, 반부패특별위원회 및 반부패특별수사본부의 설치·운영 등을 계기로 부패의 근원적 척결을 위한 본격적 노력이 필요
-
- 엄정한 복무기강 확립으로 공직사회의 부정·비리와 비능률이 더이상 용납되지 않는다는 확고한 의지 과시
 - 「부패방지종합대책(‘99. 8. 23)」의 100대 실천과제를 차질없이 추진하고, 각 기관별 취약분야에 대한 근원적 제도개선 추진
 - 과다·중복감사로 인한 일선기관의 행정공백 등 행정감사의 부작용을 최소화
 - 국정개혁과제의 지속적이고 원활한 추진을 뒷받침하기 위하여 열심히 일하는 공직분위기를 조성

3. 公職紀綱確立을 위한 重點 推進事項

(1) 嚴正한 公職紀綱 確立

○ 「부패방지종합대책」 추진을 계기로 부정비리의 발본색원을 위한
엄정한 기강 확립

- 소속공직자의 비리는 기관장이 전적으로 책임진다는 각오로
강력한 감찰활동 전개

- 적발된 비리 연루자에 대하여는 미온적·온정적 처분관행을
지양하고 엄중히 처벌

※ 상반기 감찰활동 결과 미온적 조치사례가 많음

< 중점 점검사항 >

○ 일선기관 및 지방자치단체의 토착비리 적발

- 관련기관, 업계, 지역인사 등이 유착되어 고질적 부정·비리
야기사례 적발

- 관련단체, 지역여론 등을 통한 자료수집 강화

○ 특정업체, 특정민원인과의 유착 및 편파·특혜 행정사례

- 특정업체와의 수의계약 등을 통하여 봐주기식 부당계약
사례

- 업체로부터 정기적으로 금품수수 사례 등 집중점검

○ 직원 인사관련 금품수수 사례 및 압력·청탁을 일삼는 사례

○ 업무와 관련한 선물 및 향응사례

※ 특히, 추석절을 전후하여 이 분야에 대한 중점 점검 실시

- **국정개혁과제** 등 주요시책 사업의 원활한 추진을 위한 **점검기능 강화**
 - 부처별 주요시책사업의 추진실태를 면밀히 점검하여 추진 부진 사례를 적발, 시정
 - ※ 부처 자체적 추진이 어렵거나, 부처간 이견으로 인한 추진부진사례는 국무조정실에 제출, 적극해결 추진
- **취약분야**에 대한 점검활동 강화 및 **제도개선** 추진
 - 기관별 구조적·고질적 취약분야에 대한 집중감찰활동 실시
 - 「부패방지종합대책」상 「단속실명제」 실시상황 점검
 - 점검결과가 제도개선으로 연결되도록 대책 강구

(2) 秋夕節 服務紀綱 確立

- 추석절을 전후하여 **비위사례 엄단** 및 **사건·사고 예방**을 위한 복무기강 점검 강화
 - 금품수수 등 비위사례
 - 국가 주요시설 경계경비 실태 및 각종 사고 예방대책
 - 기타 비상근무체제 확립 실태

(3) 『腐敗防止綜合對策』의 蹉跎없는 推進

- 각 부처별 추진계획이 차질없이 추진될 수 있도록 적극 뒷받침
 - ※ 8. 23 「부패방지종합대책(국무총리지시 1999-19호)」 및 8. 30 「부패방지종합대책 추진지침」 기 시달
- 「부패방지종합대책」에 대한 **교육·홍보** 실시
 - 소속공무원 및 산하기관 임직원 등을 대상으로 대책내용에 대한 교육 실시
 - 부처별 자체실천계획에 대한 대국민 홍보 적극 실시

(4) 열심히 일하는 霧圍氣 造成

- 그간 구조조정 등으로 흔들렸던 공직사회가 안정을 되찾음에 따라 이제 국정개혁의 완성을 위해서 **적극적으로 일하는 분위기 조성** 필요
 - 공직자 사기저하 요인을 찾아서 지속적으로 개선 추진
- 개혁에 적극적으로 참여한 사례등 **수범사례**를 적극 발굴하여 **포상** 실시
 - 감사시 성실·우수 공무원을 적극 발굴하여 포상 등 인센티브 부여
- 사소한 잘못이나 규정위반에 대한 **적발위주 감사·감찰활동** 지양
 - 감사·감찰요원에 대한 근무평정시 단순한 적발건수 위주의 평가 지양
 - 적극적 업무처리과정상의 잘못은 과감히 관용토록 하고, 징계 심사과정에서도 관용의 취지를 충분히 반영

(5) 過多·重複監査의 改善

최근 대통령께서 과다·중복감사에 대한 문제점을 지적하시면서 개선대책을 마련하도록 지시하신바 있음

(9. 7 국무조정실장, 대책수립 계획 보고)

- 지정된 **종합감사주기의 이행**으로 감사빈도의 적정화 및 중복감사 방지
 - 중앙행정기관 : 2년
 - 재외공관 : 4년
 - 서울특별시, 광역시·도 및 시·도교육청 : 2년
 - 기타 특별지방행정기관 등 : 3년

○ 「감사생략제」의 준수

- 감사원의 감사를 받은 사항에 대하여는 특별한 사유가 없는 한 자체감사 생략
- 당해 기관이나 다른 행정기관에서 감사한 사항에 대하여는 특별한 사유가 없는 한 감사대상에서 제외
- 일상감사를 거친 사항에 대해서는 그 범위안에서 사후감사 생략

○ 지도방문의 조정 통제

- 중앙행정기관은 「행정감사규정」 제 29조의 2에 의해 각 기관에 설치된 「지도방문조정심의회」의 심의를 반드시 거쳐 실시
- 시·도(시·도 교육청)는 중앙행정기관에 준하여 실시

○ 계층제 감사의 철저 이행

- 소속기관 또는 다른 행정기관에 대한 감사는 감사대상업무에 대한 제1차 감독권을 가진 기관이 행함을 원칙으로 함
- 부득이 제2차 이하 소속기관에 대하여 직접 감사를 할 필요가 있는 경우에는 제1차 소속 감사부서와 협의하여 중복감사 방지

○ 「국가감사활동 정보시스템(NAIS)」의 적극활용을 통해서 중복 감사의 방지

- 감사기관·감사유형별 실적, 감사내용 등 감사활동에 대한 종합적인 정보를 입력하여, 감사원을 비롯 전국 568개 국가·지방·공공기관에서 활용

※ 시스템의 용량과 활용기관을 대폭 확대하여 '99. 8. 28부터 운용중

- **부패척결**과 관련한 대통령의 강력한 의지표명 및 「부패방지 종합대책」 발표, 「반부패특별위원회」 구성 등 잇따른 반부패 관련 조치로 **국민의 관심과 기대가 높아지고 있음**
- 그러나, 일선기관 등 대민업무수행 공직자의 행태가 달라지지 않는다면 정부에 대한 **국민의 불신**이 가중 될 우려가 있음
- 따라서 부패방지관련 법, 기구 등 **반부패 인프라**구축, 부패 유발적 제도의 개선 및 **교육·홍보**와 함께 공직자의 비위에 대한 **엄중한 단속**으로 부패에 관한 공직사회 및 국민의 인식이 획기적으로 변화되어야 함
- 각 기관에서는 **기관장 책임**하에 부패척결 노력에 배전의 노력을 경주 요망
- 국무조정실에서는 각 기관의 노력을 **점검·평가**하여 깨끗하고 능률적인 정부구현을 뒷받침 할 방침

4. 行政事項

☐ 行政監査 및 監察活動 結果 報告

- 각 중앙행정기관의 장은 징계조치 실적(주의·경고 등 포함), 취약분야 제도개선 및 우수 모범사례 포상실적 등 「감사·감찰 조치실적」을 매분기별로 국무조정실에 보고

※ 주요 감찰활동 사례에 대하여 국무조정실과 수시로 연락체제 유지

□ 行政監査 및 指導訪問 記錄管理 徹底

- 모든 행정기관에는 행정감사규정 제25조의 규정에 의한 「감사카드」를, 방문기관과 피방문기관에는 동 규정 제29조 제4항의 규정에 의한 「지도방문 실시(또는 수감)기록부」를 비치하여 관리
 - 지도방문 총괄부서가 미지정된 기관은 즉시 담당부서 지정
 - 행정감사 또는 지도방문을 실시하는 기관의 장은 감사실시 관계공무원으로 하여금 반드시 피감사기관(피방문기관)에 비치되어 있는 「감사카드」 또는 「지도방문 수감기록부」에 소정사항을 직접 기재토록 사전교육 실시

□ 行政監査 運營實態 點檢・評價

- 국무조정실은 각 기관의 감사·감찰활동과 관련, 비위조치실적 및 제도개선 추진실적을 평가하여 「기관평가」에 반영
 - 각 부처의 중복감사 실태 및 관용조치실적도 평가대상에 포함
- ※ 부진한 기관은 감사부서장의 개방형제 도입시 우선적용 방침

< 참 고 >

‘99年 上半期 監察活動結果 分析

< 推進實績 >

- ‘99년 상반기중 감찰활동 결과 총 3,617명의 국가 및 지방공무원에 대해 징계처분 조치(‘98상반기 대비 33.1% 증가)

※ 최근 매년 징계조치 실적이 증가하는 추세임

- ‘96년 5,771명, ‘97년 5,961명, ‘98년 7,420명

< 징계조치실적 >

(단위 : 명)

구 분	징계실적	전년동기대비 증감
년 간	7,420	24.5%
‘98년 상반기	2,718	△9.4%
‘99년 상반기	3,617	33.1%

※ 징계내용 : 파면, 해임, 정직, 감봉, 견책

< 處分內容 >

- 파면·해임·정직 등 중징계 처분 비중은 27.8%로서 전년동기와 비슷하나, ‘98년 연간 구성비 32.7%에는 미치지 못하는 수준임.

< 처분내용별 실적 >

(단위 : 명, %)

구 분	계	중징계	경징계
년 간 (구성비)	7,420 (100)	2,429 (32.7)	4,991 (67.3)
‘98년 상반기 (구성비)	2,718 (100)	757 (27.9)	1,961 (72.1)
‘99년 상반기 (구성비)	3,617 (100)	1,007 (27.8)	2,610 (72.2)
증가율	33.1%	33.0%	33.1%

※ 경징계 : 감봉, 견책

< 非違類型 >

- 금품수수 및 공금횡·유용 등 금전관련 비위와 공직자 품위손상과 개인 사생활관련 사항이 증가
 - 직권남용 및 업무부당 처리 등 직무관련 비위는 감소

<비위유형별 실적>

(단위 : 명, %)

구 분	계	금품수수 등	근무태만 등	품위관련등
년 간 (구성비)	7,420 (100)	1,332 (18.0)	2,411 (32.5)	3,677 (49.5)
'98년 상반기 (구성비)	2,718 (100)	475 (17.5)	981 (36.1)	1,262 (46.4)
'99년 상반기 (구성비)	3,617 (100)	741 (20.5)	817 (22.6)	2,059 (56.9)

< 職 級 別 >

- 6급이하 하위직의 징계처분 비중은 감소한 반면, 5급이상 간부직과 교육직의 징계처분 비중이 다소 증가

<직급별 실적>

(단위 : 명, %)

구 분	계	5급이상	6급이하	교 육 직
년 간 (구성비)	7,420 (100)	408 (5.5)	6,717 (90.5)	295 (4.0)
'98년 상반기 (구성비)	2,718 (100)	158 (5.8)	2,489 (91.6)	71 (2.6)
'99년 상반기 (구성비)	3,617 (100)	244 (6.8)	3,133 (86.6)	240 (6.6)