

국무조정실

우110-760 /종로구 세종로77-6 정부중앙청사 /전화 734-8796 (행)3805 /전송 723-1966
 조사심의관실 심의관 박기종 과장 남세현 사무관 김동구

문서번호 국무심평 16060-243

시행일자 2000. 5. 15

경유

수신 받는 곳 참조

참조

보존기간		국무조정실장	국무총리
공개여부			
조정관	● 유정석	최재욱	박태준
심의관	박기종	기획심의관	고
과장	남세현		
기안자	★김동구		협조
심사자	양승근	심사일	2000. 5. 15

제목 공직기강 확립을 위한 특별지시(국무총리지시 2000-18 호)

1. 금년 한해는 그동안 우리가 추진해온 국정개혁과 남북정상회담, ASEM 정상회의 등을 차질없이 수행해야 할 중요한 시기입니다. 각급 중앙행정기관의 장은 이러한 국가대사를 성공적으로 추진할 수 있도록 전 공직자의 역량을 한데 모으는데 최선을 다해야 할 것입니다.

2. 최근 현안이 되고 있는 의약분업, 과외허용, 국제수지 문제 등에 대하여도 국민불편이나 사회적 혼선이 야기되지 않도록 사전에 효과적인 대처방안을 강구하여야 할 것입니다.

3. 정부가 국정을 효율적으로 수행하기 위해서는 무엇보다도 먼저 부패와 비능률을 제거하고, 공직자들의 사기를 활성화하는데 힘써야 할 것입니다. 행정자치부 장관은 다음사항에 대하여 구체적이고 실효성있는 실천대책을 마련하여 주기 바랍니다.

가. 관련부처와 협의하여 공직자들이 안심하고 직무에 전념할 수 있도록 종합적인 공직자 사기진작방안을 강구하여 금년 6월말까지 보고할 것

나. 반부패기본법이 제정되기전이라도 공무원이 공정하게 직무를 수행하고 촌지수수, 접대 등 과거의 잘못된 관행을 개선함으로써 자긍심을

가지고 술선수범할 수 있도록 「공무원 행동강령」 표준안을 마련하되, 공무원, 민간전문가, 시민단체 등의 의견을 광범위하게 수렴하여 구체적이고 실천성이 있도록 할 것

4. 부패문제의 해결은 기관장의 강력한 의지가 매우 중요하므로 각급 중앙행정기관의 장은 부패척결과 엄정한 기강확립을 위하여 깊은 관심을 가지고 이를 적극 추진하여야 할 것입니다.

가. 각급 중앙행정기관의 장은 국무조정실에서 마련한 「2000년도 공직기강확립대책(Ⅱ)」(붙임1)에 대하여 자체적으로 공직자윤리위원회를 활성화하는 등 기관장이 직접 주관하여 아래사항을 포함한 구체적인 실천 계획을 수립·시행하기 바랍니다.

1) 적극적·능동적인 업무추진과 현안업무에 대한 신속한 대처 능력향상 등을 위하여 각종 업무에 대한 편람을 작성·관리하고, 돌발상황시 대응계획을 사전에 마련할 것

2) 법질서 위반사항에 대하여 강력히 대처함으로써 법집행력 및 실효성을 확보하기 위한 실천계획을 마련할 것

나. 각 부처가 마련한 「잔존부조리 척결대책」(붙임2)에 대하여는 기관장 책임하에 금년 6월말까지 구체적 실행계획을 확정하고, 금년말까지 대책이 완료될 수 있도록 적극 추진하되, 추진상황을 분기별로 국무조정실로 보고할 것이다. 국무조정실은 이를 수시로 점검·관리하여 주기 바랍니다.

붙임 : 1. 2000년도 공직기강확립대책(Ⅱ) 1부.

2. 각 부처별 잔존부조리 척결대책 1부. 끝.

↓
국무조정실

국 무 총 리

받는 곳 : 가(13~21, 31~47, 52~67), 나(01~07, 10~18), 다(06, 08, 09, 11~17, 19, 21, 24) <71개 기관>

全部處 監查官會議

2000年度 公職紀綱 確立對策(Ⅱ)

2000. 5. 15

國 務 調 整 室

目 次

I. 與件診斷	1
II. 基本方向	2
III. 일하는 公職雰圍氣 造成	3
① 公職社會 活性化 對策	3
② 民生關聯政策의 推進實態 點檢	4
③ 嚴정한 公職紀綱 確立	5
IV. 腐敗防止對策의 持續的 推進	6
① 1段階 腐敗防止綜合對策 推進 徹底	6
② 腐敗脆弱分野에 대한 2段階 腐敗防止對策 마련·추진	9
③ 우리의 반부패 意志와 努力을 알리기 위한 國際 協力 강화	9
V. 새로운 公職文化 創造를 위한 意識改革	10
VI. 行政 措置事項	11

I. 與件診斷

- ◇ 公職社會는 총선 이후 全般的으로 차분한 霧圍氣속에서 공직자들이 國政改革의 차질없는 추진과 남북정상회담, ASEM 정상회의에 對備하여 적극 努力하고 있으나,
 - 일부 公職者의 줄서기, 무사안일 등 補身主義 경향과 업무처리 지연, 눈치보기 등 消極的 勤務行態, 醫藥分業 및 課外許容에 대한 事前 對處未洽 등 일부 바람직하지 못한 현상이 나타나고 있음
 - ◇ 또한 腐敗親和的인 意識과 慣行 및 腐敗誘發環境이 크게 改善되지 않고 있어,
 - 일부 公職者의 金品授受 慣行이 殘存하는 등 國民들의 期待水準에 未洽하고,
 - 특히, 최근 國策事業과 관련한 일련의 로비사건 보도 등으로 政府의 腐敗剔抉努力에 대한 國民體感度가 低減될 우려
 - 民間・企業・政治部門의 경우도 法遵守 意識이 향상되지 않아 腐敗防止對策을 強力하게 持續적으로 推進할 필요
- ⇒ 21세기 先進一流國家가 되기 위해서는 腐敗剔抉이 제일 重要하다는 認識下에
- 아직까지 殘存하는 不條理를 徹底하게 뿌리뽑는 한편, 公職者 福祉改善, 嚴格한 紀綱確立 등으로 公職者들이 열심히 일할 수 있는 與件 造成

II. 基本方向

公職社會의 일하는 雰圍氣 造成과 國政改革의 成功的인 遂行을 뒷받침할 수 있도록 公職紀綱確立 필요



◆ 公職社會의 일하는 雰圍氣 造成

- 士氣振作으로 公職社會 活力圖謀
- 信賞必罰
- 嚴正한 公職紀綱 確立

◆ 腐敗問題의 根源的 解消를 위한 行政改革의 持續的 推進

- 脆弱分野 行政制度改善 持續 推進
- 殘存不條理 剔抉

◆ 새로운 公職文化 創造를 위한 意識改革

- 잘못된 不條理慣行 打破로 公職風土 刷新
- 각 部處가 自律的으로 新公職文化運動 展開

Ⅲ. 일하는 公職勞圍氣 造成

公務員들이 열심히 일할 수 있는 與件을 造成하기 위하여 公職社會 活性化 對策과 嚴正한 公職紀綱 確立 對策을 並行 推進

Ⅰ 公職社會 活性化 對策

(1) 公職者 福祉改善 推進

- 機關長 責任下에 職員들의 意見을 적극 수용하여 各 部處 自體的으로 改善可能한 士氣沮害要因을 發掘하고 개선방안을 마련·시행
- 現在 外廳에서만 施行하고 있는 土曜全日勤務制 확대 시행, 장기근속자에 대한 功勞休暇制度 改善 등 예산조치가 수반되지 않는 福祉制度의 優先施行으로 政府의 士氣振作意志 可視化
 - 공로휴가시 教育·訓練에 준하는 實費支給 검토
 - 휴가·육아·당직근무등 勤務條件의 획기적 개선방안 강구 등
- 공무원 報酬를 민간중견기업과 대등한 수준으로 現實化
 - 大學生 子女의 등록금을 수당으로 지급 검토
 - 時間外 勤務手當 지급대상 및 적용시간 확대
 - 복수직 서기관 포함, (현행)최대 75시간 → 85시간으로 확대 검토 등

(2) 열심히 일하는 公職者が 優待받는 公職劣圍氣 造成

- 優秀公務員에 대한 特別昇進・昇級 확대 추진
 - 各 機關別로 一定比率의 특별승진・승급 義務化 검토
- 人事運營에 대한 客觀적이고 公正한 평가시스템 도입
 - 선진외국 또는 기업 등의 人事評價시스템 벤치마킹
 - 연공서열위주의 目標管理制 運營 改善

(3) 公職者の 専門性 提高를 위한 支援方案 推進

- 知識・情報社會를 先導하고 치열한 競爭體制에 能動的으로 대응할 수 있도록 教育・訓練프로그램의 劃期的 改善
 - 中・下位職 公務員의 海外留學 지속 擴大
 - 知識・情報分野 등의 國內委託교육과 國外訓練 擴大
 - 民間企業體와의 人事交流 실시

② 民生關聯政策의 推進實態 點檢

- 물가안정대책, 자동차4사 파업 등 民生關聯 懸案業務 및 集團利己主義 斷乎對處로 民生安定 推進
 - 事前準備 소홀로 政策이 遲延되거나 對國民 不信을 초래하는 행위 등에 대하여는 關聯者の 責任을 철저히 糾明
- 政府의 主要政策・施策・事業 등에 대하여 수시로 現場確認을 통한 엄정한 點檢・評價 실시

- 部處利己主義 또는 部署間의 集團利己로 인하여 생긴 業務混線 등에 대하여는 철저한 責任糾明을 통해 相關기관 嚴重問責

[3] 嚴正한 公職紀綱 確立

(1) 服務紀綱 特別點檢 및 監察活動 強化

- 산불감시·환경오염방지·그린벨트 훼손 등 團束關聯 業務疏忽, 민생현안업무 처리지연 등 無事安逸 및 職務遺棄에 대한 特別點檢 및 關聯者 嚴重措置
- 무단결근, 안전·보안 주요시설 경비소홀 등 基礎勤務姿勢 해이 및 근무시간중 주식거래·골프장 출입 등 服務紀綱 解弛行爲에 대한 摘發 및 處罰
- 각종 工事に 대한 이권개입 등 構造的·地域土着的 비리에 대한 集中監察 및 處罰 強化

※ 5~6월 2개월간 總理室 主管으로 公職紀綱 特別點檢班 運營

(2) 公職紀綱 評價體制 強化

- 공직기강확립 推進意志 및 實態 點檢·評價
 - 國務調整室 主管으로 기관장의 공직기강 확립의지를 수시로 點檢·評價
 - 機關別 監査責任者에 대하여 공직기강업무 추진실태를 點檢·評價하여 인사고과에 반영 및 포상 추진

IV. 腐敗防止對策의 持續的 推進

- 政府의 腐敗防止對策을 一線 行政機關까지 확실히 定着 시킴으로써 國民들이 腐敗改善 效果를 피부로 體感할 수 있도록 腐敗防止對策의 實踐에 行政力量을 집중하는 한편,
- 脆弱分野에 대한 腐敗防止對策도 持續的으로 推進

Ⅰ 1段階 腐敗防止綜合對策 推進 徹底

◇ 推進經緯

- '98年 11月 國務總理 主宰 關係長官會議에서 「腐敗防止綜合對策」을 樹立・推進키로 決定
- '99. 8月 反腐敗特別委員會 설치, 建設・衛生・環境 등 6大 脆弱分野 行政改革, 反腐敗基本法 제정 추진 등의 綜合對策 확정・발표

◇ 國民生活과 直結된 1段階 腐敗防止對策을 推進한 지 8개월이 지난 現在, 一部課題는 內實있게 추진되어 腐敗剔抉에 寄與

- 각종 규제철폐, 단속실명제, 교통사고 현장조사결과 공개, 건설발주 예고제 등은 慣行的인 不條理 改善에 크게 기여
- 인터넷을 통한 민원처리과정 公開(서울시), 市民監查官制 및 市民監查請求制 등의 도입으로 行政執行과 監查가 公正하고 透明하게 이루어지도록 함으로써 行政不信 解消

◇ 그러나, 警察, 稅務, 建設・建築 등의 분야는 그동안의 改善 努力에도 불구하고 성과 未洽

○ 일선기관들의 경우 대책을 形式的으로 추진함으로써 國民들이 느끼는 腐敗體感度는 전과 같이 높은 수준임

- 일부 自治團體에서는 중앙부처의 지침을 산하기관에 전파도 하지 않고 그대로 放置

※ 2000. 3. 27 ~ 4. 8 推進實態를 點檢한 결과, 아직도 殘存 不條理가 改善되고 있지 않다는 輿論임

· '99. 12月 여론 조사결과(현대 리서치) 경찰, 세무, 건설・건축분야의 腐敗體感度가 가장 높게 나타남

○ 民間 및 政治分野 腐敗의 경우 아직까지 體系的인 연구나 대책이 마련되지 않아 市民團體의 강력한 改革要求

◇ 持續的이고 確實하게 殘存不條理를 剔抉하기 위하여

○ 고발보상제, 시민참여 확대 등 각종 제도개혁을 뒷받침 해줄 「反腐敗基本法」의 早速한 制定 推進

- 16대 國회가 院構成을 마치는대로 곧바로 黨・政 協議를 통해 推進日程 論議

- 反腐敗特別委員委 주도로 민간단체와 「反腐敗基本法」 制定 推進協議會를 構成・運營하는 등 汎國民的 雰圍氣 造成

- 1段階 腐敗防止對策의 추진실태를 檢討하여 보다 實效性 있는 推進計劃을 5월중으로 마련·시행
 - 自治團體와 협의 부진, 一線機關의 實踐意志 미흡 등으로 상당수 과제가 形式的으로 推進
 - 건축인·허가 部署統合을 建交部가 지시했으나, 自治團體는 구조조정, 예산부족 등을 이유로 미실행
 - 風俗業所에 대한 警察 團束의 경우 市民團體와 合同으로 실시토록 했으나, 一線 派出所에서는 慣行的으로 수시 任意 團束
 - 實踐指針 미수립, 豫算 미확보 등 準備不足으로 對策實行에 차질
 - 環境 및 稅務分野 實名制는 內實있게 推進되고 있으나, 不法 建築物 團束에 대한 實名制는 아직까지 제대로 實行되지 않고 있음
 - 市民告發報償制의 경우 食品·衛生分野는 충분한 豫算確保와 적극적인 弘報로 活性化되고 있는 반면, 稅務分野는 예산 확보액이 1억원 밖에 되지 않아 不實運營 우려
- 殘存不條理를 確實하게 剔抉하기 위하여 금년 上半期까지 實踐對策 樹立·推進
 - 해당 部處 主管으로 사업자 면담, 설문조사 등을 통해 잔존 부조리 실태를 파악한 후 不條理 類型別로 實踐對策 수립

② 腐敗脆弱分野에 대한 2段階 腐敗防止對策 마련 · 추진

- 국민들의 腐敗體感度가 높으면서도 1단계 대책에 포함되지 않은 殘餘 脆弱分野에 대한 부패방지대책 마련
 - ①補助金 ②調達 ③教育 ④豫算 ⑤行政情報 公開 擴大 ⑥地方 不條理 등을 중심으로 추진
- ※ '99. 12月 현대리서치의 부패만연도 調查結果, 10大 腐敗脆弱分野에 보조금, 조달, 교육, 의료 등이 포함
 - 專門 研究機關의 用役과 전문가, 시민단체 등의 意見을 수렴하여 10월말까지 政府對策 確定
- 금년 상반기 까지 腐敗統計 인프라를 구축하여 부패문제 改善與否의 週期的 診斷 및 處方
- 民間 및 政治分野 腐敗에 대해서는 反腐敗特別委員會가 主管이 되어 腐敗防止對策을 마련 · 시행

③ 우리의 반부패 意志와 努力을 알리기 위한 國際協力 강화

- 금년 10월에 「亞 · 太地域 反腐敗 國際會議」開催

V. 새로운 公職文化 創造를 위한 意識改革

- 反腐敗 教育·弘報를 體系的이고 持續的으로 推進함으로써 腐敗없는 깨끗한 公職社會 實現

◇ 잘못된 不條理慣行 打破

- 慣行的으로 이루어지는 전별금·촌지 등 各種 金品授受 및 請託·響應行爲 근절
 - ※ 局長級이상 高位 公職者부터 率先
- 金品授受 禁止와 膳物에 대한 基準 등을 「公務員 行動綱領」에 포함
- 金品을 주고 받는 行爲는 동기, 대가성여부를 떠나 嚴罰

◇ 自律的인 新公職文化運動 展開

- 公職者들이 자신이 하는 일에 矜持를 가지고 職務를 公正·무사하게 수행토록 誘導
- 무사안일, 적당주의, 민원처리지연 등 消極的 勤務行態 스스로 개선
- 自律紀綱確立體制 강화
- 과도한 飲酒·慶弔事 文化 건전화 誘導

◇ 腐敗防止 教育·弘報 積極 實施

- 機關長 責任下에 腐敗防止를 위한 자체 교육프로그램 개발 및 週期的인 교육 실시
 - ※ 行政自治部 주관하에 國政弘報處와 협조하여 公職者 意識 改善을 위한 Video, CD 등 教育·弘報資料 제작·배포

VI. 行政 措置事項

1. 自體 推進計劃 樹立・推進

- 국무조정실은 공직기강확립을 위하여 공직기강 및 부패척결 대책에 관한 각 부처청별 추진방향을 국무총리 특별지시로 시달
- 전 中央行政機關의 長은 부처실정에 맞는 자체 「2000년도 公職紀綱 確立對策(Ⅱ)」을 마련하여 시행
 - 전 中央行政機關의 長은 「公職紀綱 確立業務 推進狀況」에 대한 자체 分析・評價를 통해 그 結果를 業務推進에 反映하는 등으로 업무추진의 效率性 및 責務性을 提高
- 공직기강 확립대책 推進結果 報告
 - 지난 1.21 國家紀綱 關係長官會議 後續措置로 示達한 「2000年度 國家紀綱 確立對策」 추진상황 보고시에 금번 公職紀綱確立對策 추진계획을 包含 및 보완・병행하여 報告

2. 推進狀況 點檢・管理

- 國務調整室은 各 行政機關의 「公職紀綱 確立業務 推進狀況」을 評價하여 그 結果를 半期別로 「全部處廳 機關評價」에 反映
 - 특히, 民生關聯政策의 推進實態에 대한 點檢을 強化하고, 持續的으로 管理