

“남북정상 첫만남, 평화구축 첫걸음”

국무조정실

우110-760 / 종로구 세종로77-6 정부중앙청사 1011호 / 전화 734-8793 (행)2147 / 전송 734-8795
 심사평가2심의관실 과장 전 총 열 사무관 천 명 환

문서번호 국무심평 06020-360
 시행일자 2000. 7. 20 ()

경유
 수신 수신처 참조
 참조

| | | | |
|-------|-----|--------------|------|
| 보존기간 | | 국무조정실장 | 국무총리 |
| 공개여부 | 공 개 | 다 | 장 |
| 조 정 관 | 유지복 | | |
| 심 의 관 | 권종익 | 기획심의관 고 | |
| 과 장 | 전종열 | 자치행정심의관 이명수 | |
| 기 안 | 천명환 | 심사평가1심의관 이명수 | (협조) |
| 심 사 자 | | 심사일 | |

제 목 : 『하절기 안전 및 행락질서 확립대책』에 관한 지시(국무총리지시 2000-22호)

1. 우리는 그 동안의 경제성장과 IMF의 극복 등을 통한 재도약으로 선진국 대열에 진입하고 있으나, 시민의식과 교통안전 등 우리사회의 기초적인 질서수준은 아직 성숙되지 못한 상태에서 금년 10월 아셈(ASEM) 정상회의, 2001년 한국방문의 해, 2002년 월드컵대회 등 중요한 국제적 행사를 눈앞에 두고 있습니다.

2. 이런 점에서 2천만명이상의 행락인구가 대 이동할 것으로 예상되는 금년 하절기에 교통안전을 비롯한 각종 안전 및 행락질서 확립대책을 집중 추진함으로써 질서선진화를 위한 계기로 삼아야 할 것이므로, 행락·교통·환경·식품·해외여행 등에 있어 정부·기업·개인 모두가 새로운 문화를 창조한다는 다짐으로 안전 및 질서확립을 위하여 배전의 노력을 기울여야 하겠습니다.

3. 관련 중앙행정기관의 장은 이번의 『하절기 안전 및 행락질서 확립대책』 추진을 문화선진국을 지향한 하나의 전기로 삼아 8월말까지 산하기관, 시민단체 등과 더불어 소관분야 대책을 집중 실천하여 향후에도 지속적인 문화시민운동으로 이어져 정착되도록 만전을 기하고, 행정자치부는 지방자치단체도 적극 추진토록 조치하여 주기 바랍니다.

붙임 : 하절기 사회질서 확립대책 추진계획 1부. 끝.

국 무 총 리

수신처 : 가13, 34, 36, 39, 44, 46, 53, 58, 64, 66, 국립공원관리공단이사장
월드컵문화시민협의회장(협조)

“노사협력 밀알되어 극복되는 경제위기”

국무조정실

우110-760 /종로구 세종로77-6

/전화 3703-3825 /전송 734-9324

조사심의관실 과장 김정민 사무관 유수생

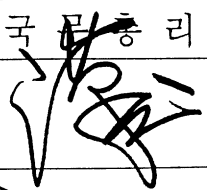

문서번호 국무심평 16000-

시행일자 2000. 6. 16

경유

수신 수신처참조

참조

| | | | | |
|------|-----|--------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 보존기간 | | 국무조정실장 | 국무총리 | |
| 공개여부 | 공개 | 회 내 록 |  | |
| 조정관 | 유정민 | | | |
| 심의관 | 박기종 | 기획심의관 | |  |
| 과장 | 김정민 | | | |
| 기안자 | 유수생 | | 협조 | |
| 심사자 | | 심사일 | | |

제목 학생봉사활동제도 개선지시 (국무총리지시 제2000-21호)

1. 국무조정실은 초·중·고등학생을 대상으로 하는 학생봉사활동제도가 봉사활동의 생활화를 통한 더불어 사는 21C 바람직한 시민상 육성이라는 본래의 취지에 맞지않게 형식적으로 운영되는등의 문제가 제기되어 이에대한 실태를 점검한바 있습니다.

2. 점검결과 학부모등의 봉사활동에 대한 인식이 잘 안되어 있고, 실효성있는 프로그램이 특히 미비하며, 봉사활동을 하고자 하는 학생과 봉사대상기관을 연결해주는 「네트워크」 체제가 마련되어 있지 않는등의 문제점이 나타났습니다.

3. 이러한 점검결과를 토대로 관계기관, 전문가, 학부모등과 협의를 거쳐 마련한 개선방안을 보내드리니

가. 교육부장관은 관계부처와 협의하고 연구기관, 관련단체, 전문가의 자문을 받아 종합개선방안을 마련하여 주시기 바람

나. 행정자치부장관은 입법추진중인 「자원봉사활동지원법」에 학생봉사활동을 포함하여 제도화하여 주시고

다. 국정홍보처장은 학생봉사활동에 대한 인식을 개선함으로써 동제도를 활성화 할수 있도록 제도의 취지, 국내외 모범사례 소개등 이에대한 홍보를 강화해 주시기 바랍니다.

/ 계속 /

5. 교육부, 행정자치부장관과 국정홍보처장은 이러한 조치를 취하신후 그 결과를 9. 30(토)까지 보고하여 주시기 바랍니다.

붙임 : 학생봉사활동제도 운영개선 방안 1부. 끝

국무총리

수신처 교육부장관, 행정자치부장관, 국정홍보처장

| | |
|------|--|
| 문서번호 | |
| 보존기간 | |
| 보고일자 | |

| ★기안 | ●과장 | 조사 심의관 | 심사평가 조정관 | 국무조정실장 |
|-----|-----|-----------|-------------|--------|
| 유수생 | 김정민 | 박기중 | 유지성 | 한재호 |
| 협조 | | | | |

學生奉仕活動 制度 運營改善 方案

本 改善方案은 2000. 2월중 實施한 學生奉仕活動運營實態 點檢
結果와 2000. 3 大學敎授, 民間團體 代表 등 關聯 專門家の
協議를 거쳐 마련한 것임

2000. 3.

審 查 評 價 調 整 官 室

1. 檢討背景

- 初・中・高等學生 奉仕活動制度는 實踐爲主의 人性教育을 強化하고 어렸을때부터 奉仕活動을 生活化하여 21C 바람직한 시민을 양성하기 위한 것임
- 學生, 學父母, 敎師의 認識不足과 奉仕活動支援體系 不在 등으로 형식적인 運營에 그치고 奉仕活動實績確認書 虛偽發給 및 시간부풀리기 등으로 오히려 學生教育에 惡影響을 미치고 있는 狀況임

2. 制度의 主要內容

- 奉仕活動은 地域與件을 감안 市・道教育廳에서 奉仕活動의 범위등 自體計劃을 樹立・推進
 - 奉仕活動은 학교장의 責任下에 연중 실시하되 20시간내외 실시
 - 奉仕活動은 學校計劃과 개인계획에 의거 實施 (개인계획은 학교장 승인을 받아 실시)
 - 奉仕活動分野는 일손돕기, 慰問, 캠페인, 慈善救護, 環境・施設 保全活動 등
- 奉仕活動實績確認書에 의해 담임교사가 學校綜合生活記錄簿에 記錄
- 奉仕活動實績을 高・大入試에 反映
 - 고입의 경우 '98학년도부터 학교생활기록부와 함께 시・도별로 4~15%로 점수화 반영 (연합고사지역의 경우 300점중 비교과 점수로서 12~45점)
 - 대입의 경우 면접시 활용하는 대학에서부터 학교생활기록부 점수의 10%이상까지 반영

* 2000학년도 186개 대학중 60개대학이 반영

3. 問題點

○ 奉仕活動制度의 취지에 대한 學生・學父母・學校・奉仕對象機關 등의 認識不足

- 學父母와 學生들은 奉仕活動을 入試를 위한 하나의 通過節次로만 인식한 나머지 친・인척을 통한 虛偽實績證明書 發給, 시간 부풀리기등 편법 動員

* 봉사대상기관 24개소에 대한 표본설문조사결과 71%가 학생들로부터 허위확인서, 시간부풀리기를 요구받은 경험이 있다고 응답

- 學校측도 시간만 채우면 된다는 安易한 생각을 갖고 奉仕活動의 重要性, 必要性 등에 대한 체계적인 교육 疎忽

* 봉사활동의 필요성에 대한 671명(학생 498, 교사 173명)에 대한 설문조사결과 학생은 77%가 필요하다고 응답한 반면 교사는 42%가 불필요하다고 응답

- 일부 奉仕對象機關에서도 취지를 이해하고 協助하기 보다는 학생들을 귀찮아 하거나 꺼리는 霧圍氣임

○ 奉仕活動制度의 形式的 運營

- 學生・學父母・教師에 대한 事前教育 및 現場지도 미흡
- 中・高校別, 學年등을 감안하지 않고 奉仕活動分野와 時間을 劃一的으로 編成
- 學校教育의 일환인 교내청소등을 奉仕實績으로 대체 인정
- 奉仕活動實績確認者의 기준과 管理臺帳 비치에 대한 規定이나 根據가 없음

○ 奉仕對象機關에 대한 情報不足등으로 학생들의 接近度가 낮음

- 學生과 奉仕對象機關間의 효율적인 연계시스템 不在
- 일시적인 奉仕活動에 대하여 療養施設등 奉仕對象機關에서 거부 또는 忌避 등 소극적 姿勢
- YMCA, 韓國自願奉仕團體등 외부 自願奉仕活動團體와 협력체계 미흡

○ 學生奉仕活動制度를 活性化시키기 위한 法的根據 未備
(현행 제도는 교육부 지침으로 시행)

- 關聯部處, 團體 등의 協力 義務規定이 없어서 원활한 協助 不足
- 奉仕對象機關의 實績確認書 발급에 관한 資格, 根據書類備置 등의 義務 附與 곤란
- 奉仕活動時 發生하는 安全事故 등에 대한 대책 부실

○ 奉仕活動에 대한 公正한 評價와 活用度 未洽

- 봉사활동의 質的 평가없이 회수와 시간으로만 평가
- 봉사활동실적을 入試에 반영하는 대학이 점차 감소
 - '98학년도 180개 대학중 64개 대학 → 2000학년도 186개 대학중 60개 대학(약32%)만이 반영

4. 改善方向

社會에 奉仕하고 더불어 사는 社會를 이끌어갈 21C 바람직한 市民을 養成하기 위해서는 學生奉仕活動의 劃期的 改善 必要

○ 奉仕活動에 대한 認識 提高

- 學生, 學父母, 教師, 奉仕對象機關을 대상으로 봉사활동 제도의 趣旨, 細部要領등에 대한 事前教育 實施
 - 학부모 회의, 가정통신문 등 활용
- 學校長, 奉仕活動 擔當教師에 대한 專門教育實施 및 支援
 - 專門教育時 비용을 정부가 지원
- 學父母, 社會指導層人士 등의 적극적인 奉仕活動 참여유도와 外國의 奉仕制度 紹介・弘報 (TV등 대중매체 등)

○ 奉仕活動制度 運營의 內實化

- 制度가 정착될 때까지는 個人計劃에 의한 봉사활동보다는 指導者가 참여하는 소그룹 活動 우선 실시
 - 教師・學父母들의 奉仕活動 참여, 지도 方案 강구
- 奉仕活動 프로그램 개발보급 및 市・道間 정보교류 강화
 - * 학생과 교사에 대한 설문조사결과 봉사활동 활성화 저해요인으로 프로그램부족을 1순위로 답변
- 中・高校別, 學年에 따라 奉仕內容과 時間등을 다양화
 - 郵遞局 등 公共機關에서 단순한 일손돕기, 운동장 청소 등 校內活動은 봉사활동 實績에서 배제하는 방안 검토

○ 學校奉仕活動을 교육과정에 반영

(현재는 특별활동시간에서 학교장이 재량선택)

- 연간 奉仕活動시간의 합리적 조정
- 현행 特別活動 68시간중 10시간을 봉사활동에 우선 配定 검토
- 奉仕活動을 定規 教科課程으로 編成運營 검토

○ 「E*학생봉사활동 네트워크」設置・活用

- 學生, 地域自願 봉사센터, 奉仕對象機關 등을 상호 체계적으로 연계할 수 있도록 教育廳에 「學生奉仕活動 支援센터」 설치・운영
 - ・ 需要機關들로부터 희망을 받아 봉사대상기관 選定・通報
 - ・ 學生들의 봉사희망기관 接受・連結
- ※ 학생봉사활동 개선(안) 체계도 참조
- 地域 自願奉仕活動團體와 유기적인 協力體系 구축
 - ・ 地域 自願奉仕團體의 프로그램, 指導者 活用 및 實績 確認書 발급 인정

※ 한국시민자원봉사회, YMCA 등 외부 봉사단체 활용

< 사례 >

- 서울 은평구 소재 예일여중의 경우 (社)韓國市民自願奉仕會의 지원하에 學父母가 참여하는 「예일여중 청소년지원 봉사지도단」 創團・運營
 - ・ 教師, 學生, 學父母가 새로운 奉仕活動體系에 대하여 肯定的으로 評價

○ 學生奉仕活動에 대한 法的根據 마련

- 「自願奉仕活動支援法」에 學生奉仕活動이 원활하게 이루어질 수 있도록 關聯機關·團體의 協助事項 규정
 - 學生奉仕活動과 관련된 봉사기관의 義務 (관련서류의 발급등) 부여
 - 奉仕活動에 필요한 基金 조성 및 安全事故對備 근거 마련
- ※ 「自願奉仕活動支援法」을 의원입법으로 제정 추진중 (행자부)

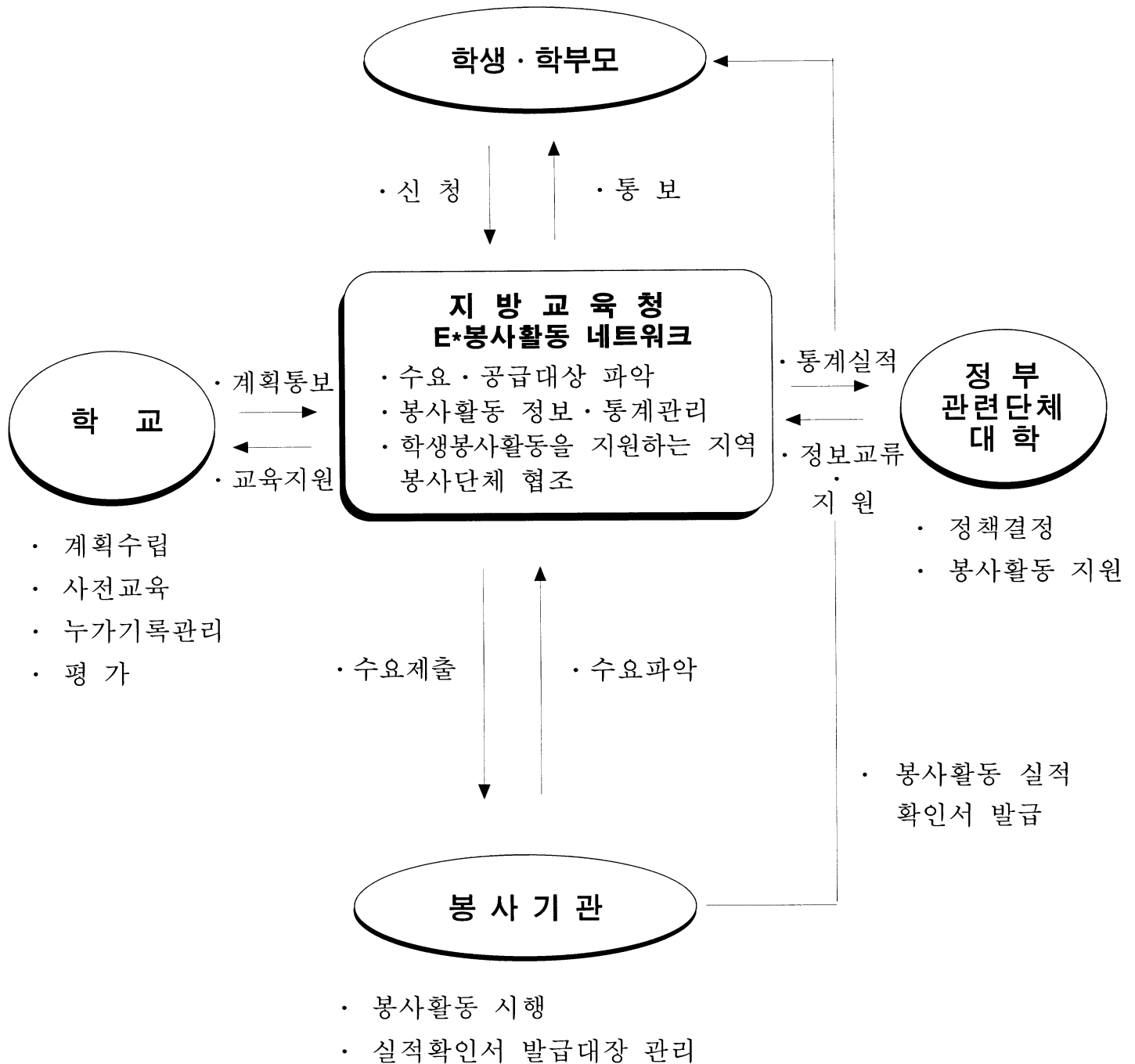
○ 公正한 評價體系 마련 및 活用道 提高

- 학생봉사활동의 質的評價制 도입
- 봉사활동 活性化를 위한 大學入試反映 比率 擴大 (특히, 의대·법대 등)
- 大學教育에서 사범대, 교육대, 민간 相關학과(법과·복지·보건·의료등 학과의 學點履修 義務制 및 학점 인정제 도입
- 奉仕活動을 사회적으로 인정해 주는 評價認證制度 도입 검토

5. 措置計劃

- 奉仕活動의 全面的 改善을 위하여 教育部에서 구체적인 改善方案을 마련하여 報告後 施行토록 「國務總理指示」示達
- 立法推進中인 「自願奉仕活動支援法」에 學生奉仕活動支援에 대한 規定을 反映시키도록 行自部에 示達
 - 2001년 「世界自願奉仕者の 해」 선포에 대비하고 奉仕活動의 生活化 및 制度的 定着을 위해 「自願奉仕活動支援法」조속 制定 推進
- 學生奉仕活動에 대한 認識改善을 위해 必要性, 重要性에 대한 教育·弘報強化 (교육부, 국정홍보처)
 - 2002년 월드컵 등의 行事를 감안하여 學生奉仕活動을 포함, 全國民의 봉사활동 生活化를 위한 靄圍氣 조성

학생봉사활동 개선(안) 체계도



< 참고자료 >

□ 각국의 학생봉사활동 사례

○ 일 본

- 초등학교
 - 연간활동시간수 없음
 - 일부 사립학교에서 반영
- 중학교
 - 고교진학시 점수화하여 제출
 - 도쿄도립 및 전국 공립고등학교에서 점수화하여 성적에 반영
- 고등학교
 - 생도지도요록에 봉사활동등 종합의견 기록보관
 - 대학에 따라 입시에 반영

○ 캐나다

- 중학교이상 자율시행 권장
- 일부 명문고에서 연간 30시간 요구
- 봉사활동실적 학부모에게 통보
- 대학진학시 동점자 선별등에 반영

○ 미 국

- 중학교이상에서 자율반영
- 메릴랜드주는 고등학교에서 졸업시까지 45시간 이상 의무봉사
- 우수대학 입학시 반영

○ 영 국

- 청소년 55% 참여
- 고등학교 봉사활동 성적 대입시 반영
- 취업시 봉사활동 경력가산점 인정

○ 프랑스

- 전체 중·고등학생의 30%정도 참여
- 하절기에 1주일씩 참여 모집 (국고보조)