

“노사협력 밀알되어 극복되는 경제위기”

## 국무조정실

우110-034 서울시 종로구 창성동117-6 합동청사(205호) / 전화 (02)3703-2292 / 전송 (02)736-8562  
안전관리개선기획단 과장 이재민 소방령 최수근

문서번호 안전14000-27

시행일자 2000.11.13

경유

받음 받는곳 참조

참조

|      |     |        |      |
|------|-----|--------|------|
| 보존기간 |     | 국무조정실장 | 국무총리 |
| 공개여부 |     | 아      | 장    |
| 단장   | 박영호 |        |      |
| 부단장  | 이명수 |        |      |
| 과장   | 이재민 |        |      |
| 기안자  | 최수근 |        | 협조   |
| 심사자  |     | 심사일    |      |

제 목 동절기 화재예방활동 강화 지시(국무총리지시 제2000-29 호)  
~~최근 크고 작은 화재 및 폭발사고가 빈번하게 발생함에 따라 화재위험이 많은 동절기를 맞이하여 다음과 같이 동절기 화재예방활동을~~  
강화토록 지시하니, 각급 행정기관 및 자치단체, 유관기관 및 단체는 합동점검과  
제도개선 등을 통해 화재취약업소 및 시설 등에 대한 시설안전관리에 만전을 기하기 바랍  
다 음

- 가. 노래연습장, 단란주점, 유흥주점, 극장, 재래시장 등 다중이용업소 및 시설과 어린이·청소년이용시설, 사회복지시설 등에 대한 사전 안전점검과 제도개선 등을 통한 화재예방대책 수립·추진
- 나. 산업단지 및 사업장 등에서의 유해·위험물질의 생산·유통·사용의 「종합안전관리체계 구축」과 지하매설물 배관 등에 대한 안전점검 철저 등 화재 및 폭발사고 예방 조치
- 다. 대학 수능시험 종료·방학 등 느긋해지기 쉬운 사회분위기에 편승, 학생 및 청소년들의 유해업소 출입 사례 등이 발생하여 자칫 대형 화재로 이어질 가능성이 크므로 이에 대한 지도 점검
- 라. 각종 노후불량 전기·가스설비를 조기 개선하고 가스·유류 공급시설 안전관리체계 조기 구축
- 마. 스키장 등 동절기 스포츠 시설에 대한 안전관리대책수립 촉진
- 바. 언론매체 협조, 전단배포, 플랫카드 부착, 반상회보 게재 등 홍보활동 강화.

## 국무총리

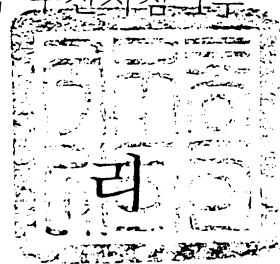
가. 23,  
받는곳 가. 21~67, 나01~18, 다01~18  
25

- 나. 기업·금융 등 주요 과제를 포함한 100대 국정개혁 과제(700개 실천 과제)를 계획된 일정대로 차질없이 추진하고, 추진상황 및 성과에 대한 홍보도 적극 실시할 것
- 다. 법질서 확립을 위하여 각급 기관별로 엄정한 법집행 방안을 수립·추진토록 하고, 그동안 추진해 온 「사회질서 확립 100개 실천과제」(2000. 5월, 국무총리 지시)도 철저히 시행할 것
- 라. 부패를 근원적으로 척결하기 위해서는 부패를 유발할 가능성이 높은 각종 제도를 개선하는 것이 중요하므로, 각급 기관은 취약분야 및 잔존부조리를 다시한번 면밀하게 점검하여 부패방지를 위한 제도 개선대책을 강구할 것
- 마. 기강확립대책을 추진하는 과정에서 공직사회가 위축되거나 동요되지 않도록 각급 기관별로 자체 실정에 맞는 사기진작 대책을 마련하여 시행하고 공직사회의 안정에 노력할 것
- 바. 행정자치부(단기대책)와 중앙인사위원회(중장기대책)는 전체 공직자에 대한 사기진작대책을 차질없이 추진할 것
- 사. 국정홍보처는 국가기강 확립대책 추진으로 경제주체들이 위축되지 않도록 금번 대책 필요성 등에 대한 홍보를 강화할 것

3. 각급 기관장은 국가기강 확립대책이 4대 국정개혁과제를 내년 2월 까지 차질없이 완수하기 위해 추진되고 있음을 유념하여, 모든 공직자가 기강 확립의 주체라는 주인의식과 소명의식을 갖고 적극 동참하도록 노력하여 주시기 바라며 특히, 이번 국가기강 확립대책이 반드시 가시적인 성과를 거둌으로써 국민들의 신뢰와 지지를 얻을 수 있도록 최선을 다해 주시기 바랍니다.

붙임 : 국정개혁 완수를 위한 국가기강 확립대책 추진지침 1부 끝.

국 무 총



수신처 : 가 23~86, 나 01~18, 다 01~18, 마 06~24(87개 기관)

國政改革 完遂를 위한  
**國家紀綱 確立對策 推進指針**

---

2000. 11. 28

國 務 調 整 室

## 目 次

|                             |   |
|-----------------------------|---|
| 1. 與件診斷 .....               | 1 |
| 2. 基本方向 및 推進體系 .....        | 2 |
| 3. 對策方案 .....               | 3 |
| [1] 國政改革課題의 차질없는 推進 .....   | 3 |
| [2] 特別監察活動 展開 .....         | 4 |
| [3] 嚴正한 社會秩序 確立 .....       | 5 |
| [4] 腐敗防止 制度改善의 持續的 推進 ..... | 6 |
| [5] 公職社會 零圍氣 刷新 .....       | 7 |
| 4. 行政 措置事項 .....            | 8 |

## 1. 與件診斷

- 油價急騰, 대우자동차 부도, 기업·금융 構造調整의 지연 등으로 國民들의 危機意識이 擴散되고 있는 가운데,
  - 수련의·전공의들의 파업, 구조조정과 관련한 대규모 노동자 시위 등 집단이기주의에 의한 도덕적 해이현상이 확대
- 公職社會는 대다수의 公職者가 열심히 일하고 있음에도 불구하고,
  - 일부 고위공직자의 줄서기, 무사안일 등 보신주의 경향과 눈치보기 등 소극적인 근무행태가 나타나고,
  - 대민접촉이 많은 일선 중하위직 공무원을 중심으로 은밀한 금품수수 등 일부 비리행위도 산견
  - 특히, 최근의 금융감독원 간부의 대출비리 연루 등은 국민들의 대정부 불신을 초래
- 이러한 狀況에서 기업·금융·공공·노동 등 國政改革의 成功的인 마무리를 뒷받침하기 위해서는 嚴正한 國家紀綱確立과 不正腐敗 剔抉이 필요
- 이에 따라 大統領께서는 國政改革의 成功的 推進을 위해
  - 이번이 “공직비리 척결의 마지막 결전”이라는 각오를 가지고 감사원, 검찰, 경찰 등 사정기관을 총동원하여 비리를 척결하겠다는 강력한 의지를 천명(11. 13)

## 2. 基本方向 및 推進體系

### ◇ 基本方向

- 機關長 責任下에 自律的으로 紀綱確立 推進
  - 자체적인 기강확립으로 공직사회 기강해이 현상 시정
- 嚴正한 法秩序 確立을 위하여 이완된 社會劣圍氣 일신
  - 국가·자치단체 등 기관별로 엄정한 법집행 방안 수립·시행
- 機關實情에 맞는 士氣振作對策 樹立 推進
  - 사기진작대책을 추진하여 공직자가 개혁에 매진토록 유도
- 可視的 成果를 거둘 수 있도록 내실있게 推進
  - 가시적인 성과를 제시함으로써 구호에 불과할 것이라는 국민불신 해소

### ◇ 推進體系

- 國家紀綱 關係長官會議 運營(總理主宰)
  - 국가기강확립 대책방향 및 주요전략 논의
  - ※ 관련장관들간의 긴밀한 협의를 위해 필요시 국무총리의 위임에 의해 법무부장관 주재 관계장관회의 개최
- 關係次官會議 運營(國務調整室長 主宰)
  - 관계장관회의에서 논의된 대책에 대한 세부추진방안 마련
  - 국가기강확립 대책 추진상황 점검·평가
  - ※ 필요시 대검차장 주재 관계부처회의 개최
- 各級 機關別 自體 特別監察班 編成·運營
  - 각 부처, 지자체는 기관장 직속의 「특별감찰반」 구성·운영
  - 자체 및 산하기관에 대한 감찰계획 수립·추진 및 평가
  - ※ 청와대, 감사원은 내각에서 추진하는 국가기강확립 활동 지원

### 3. 對策方案

#### ① 國政改革課題의 차질없는 推進

- ▶ 21세기 知識基盤經濟의 안정적 土臺 構築을 위해서는 國政改革의 完遂가 필수
  - 법정부적으로 모든 에너지를 결집하여 國政改革 推進
  - 국정개혁의 효율적 추진을 위해서는 國家紀綱을 確立하고 國民的 信賴의 뒷받침이 필요

#### □ 國政課題의 推進

- 국정전반의 개혁프로그램인 國政課題(100大과제 700개 실천과제)에 대해서 전 부·처·청이 소관사항을 적극 推進
  - 정책결정의 투명성과 일관성을 유지하고, 기관간 지원 협력체제를 강화하여 효율적 추진 도모
- 특히, 기업·금융·공공·노동 등 4大部門 12大 改革課題에 대해서는 내년 2月까지 完結될 수 있도록 총력 경주

#### □ 國政課題 點檢·評價

- 현재 추진중인 國政課題 실천과제를 대상으로 점검
  - 추진진도, 추진체계, 성과, 기관장의 의지 등을 집중 점검
- 國務總理室 주관으로 點檢團 構成·運營
  - 2001년 1~2월 점검실시
  - 각 기관별 점검결과에 대한 信賞必罰 확립

## ② 特別監察活動 展開

- ▶ 高位公職者, 政府傘下團體・公企業, 社會指導層 등을 대상으로 集中 監察活動 展開
  - ・ 부패취약분야에 인력을 집중 투입하여 고강도 감찰활동 전개
- ▶ 中・下位職 公職者에 대해서는 自體 監察을 強化하여 이권 개입・직무태만 공직자 등을 摘發 및 處罰 強化

- 各級 機關長은 自體 監察活動 強化
  - 감사부서부터 청렴하고 유능한 공무원으로 우선 교체하는 등 정당성을 확보하고, 자체감찰활동 전개
  - ・ 감사부서 근무자에 대하여는 우대조치 병행
  - 봐주기식, 온정주의적 자체 감찰활동 지양
  - 공직경쟁력 확보를 위한 인사관리, 부패취약분야 제도개선 및 교육·홍보실적 등에 대한 노력을 평가, 기관평가에 반영
- 各級 機關에 대한 集中監察活動 展開
  - 최근 공무원의 비리행위가 지능화·음성화되는 등 근절되지 않고 있으므로 취약분야에 대해 집중적인 감찰활동 전개
  - 인·허가 등 대민접촉이 많은 지방자치단체 일선 공무원의 비리가 아직도 줄어들지 않고 있으므로 이에 대한 감찰 강화
  - 정부 산하단체·투자·출연기관 등의 비리행위를 발본색원
- 司法執行 機關의 自體 監察活動 強化
  - 엄정한 법질서를 확립하고 국민불신을 해소하기 위하여 검찰·경찰 등 사법집행 기관의 자체 감찰활동을 강화



### ③ 嚴正한 社會秩序 確立

- ▶ 法秩序 確立을 위하여 國家·地方自治團體 등 機關別로 嚴正한 法執行 方案 樹立·推進
- ▶ 企業·市民團體 등과 함께하는 汎國民的인 遵法運動을 持續的으로 推進

- 『社會秩序確立 100個 實踐課題』 徹底 推進
  - 부정불량식품, 교통사고 및 환경오염 등 3대 반공익 사범에 대한 강도 높은 단속활동 전개
  - 공중질서 확립, 청소년 유해환경 정화 및 학교 폭력방지 등 지속 추진
- 불법대출, 주가조작 등 經濟秩序 紊亂行爲에 대한 엄격한 法執行을 통하여 각 경제주체들의 道德性 強化
  - 금융감독 당국의 상시감시 및 자체통제체제 확립, 루머유포 단속, 주식가격·거래량 모니터링 강화
  - 조세포탈, 마약·음란물 밀반입, 해외여행자 휴대품 불법 반입 단속 철저 등
- 國家公權力 確保를 위하여 集團利己主義적인 不法集會·示威 및 暴力에 대한 단호한 대처
  - 각종 이익단체, 사회집단 등의 불법행동에 대하여는 엄정한 벌칙적용은 물론 손해배상 책임도 반드시 추궁
  - 일선 공무원의 적법한 공무집행에 폭력적으로 반발하는 행위에 대하여는 즉각적인 고발조치와 벌칙적용 강화

#### ④ 腐敗防止 制度改善의 持續的 推進

- 腐敗防止 關聯法の 制定 추진
  - 반부패기본법, 범죄수익규제법 및 특정금융거래보고법 등의 早速 制定을 위하여 노력
  - 공직자윤리법 개정도 함께 추진
- 公務員行動綱領 標準案, 機關別 行動綱領 制定 施行
  - 행자부는 반부패기본법 제정과 함께 곧바로 시행할 수 있도록 표준행동강령 마련
  - 각급 기관은 표준강령을 토대로 자체 실정에 맞는 행동강령을 제정·시행할 수 있도록 준비
- 腐敗防止綜合對策 推進
  - 1段階 腐敗防止對策 推進 督勵
    - '99.8월, 확정·발표한 건설·건축·경찰·세무·식품위생·환경 등 6개 취약분야 100대 과제의 제도개선을 철저히 시행토록 독려하고 부진한 부처는 엄중 경고
  - 2段階 腐敗防止對策의 차질없는 推進
    - 조달·교육·지방부조리 등 7개 취약분야에 대한 부패방지대책을 금년말까지 확정·추진
  - 2001년에도 의료·병무·금융·정부투자기관 등 4개 잔존 취약분야에 대한 부패방지대책 추진
- 脆弱分野 및 殘存不條理에 대한 制度改善 對策 강구
  - 각급 기관은 예방대책 차원에서 부조리 개연성이 높은 취약분야를 유형별로 적극 발굴하고, 개선방안 마련·추진

## ⑤ 公職社會 雰圍氣 刷新

- ▶ 機關長 責任下에 雰圍氣刷新 및 士氣振作對策 自體 推進
- ▶ 中央人事委(行政自治部 협조)는 전체 公職者에 대한 士氣振作對策 推進

- 生産的 公職文化 造成
  - 각부처가 자율적으로 금품·선물·향응·접대 안받기, 음주 문화 개선, 가족중심의 경조사 권장 등 건전한 생활 유도
  - 部處間의 人事交流를 활성화하여 부처내 할거주의, 배타주의, 무사안일주의를 개선하고, 부처간 원활한 협조분위기 조성
- 公職內 競爭擴大
  - 현재 외무공무원을 대상으로 추진하고 있는 계급제 폐지 및 직무분류제를 전 부처로 확대 검토
  - 개방직임용의 실질적 확대, 민·관간 인사교류 활성화 추진
- 人事의 公正性 提高
  - 부처별 인사위원회의 공정성 제고, 우수공무원 특별승진 확대, 다면평가제 조기 실시 등 인사시스템 개선
- 公職者의 能力開發 프로그램 擴大·支援
  - 국내외 장·단기 연수프로그램 확대, 각종 정보화·리더쉽 양성·어학교육·건강증진 등을 위해 다양한 프로그램 개발·지원
- 公職者에 대한 責任糾明 強化
  - 정부 정책에 대한 사전협의 미흡 또는 결정된 정책에 대한 집행이 부실한 공직자에 대한 책임규명 철저

## 4. 行政 措置事項

### 1) 自體 推進計劃 樹立・施行

- 국무조정실은 국정개혁완수를 위한 「국가기강 확립대책 추진지침」을 국무총리지시로 시달
- 각급 기관의 장은 국무조정실의 「국가기강 확립대책 추진지침」에 따라 기관별 실정에 맞는 실천가능한 구체적인 추진계획을 마련하여 시행
  - 기관별 「국가기강확립대책 추진계획」은 2000.11.30(목)일까지 국무조정실에 제출(제출양식은 별첨)

### 2) 特別監察活動 展開

- 각급 기관은 자체감찰계획 수립·추진(2000. 12~2001. 2)
- 각급 기관에 대한 집중감찰계획 수립·실시
  - 총리실, 감사원, 행자부, 교육부, 검찰, 경찰 등

### 3) 推進狀況 點檢・管理

- 국무조정실은 국가기강확립대책 기관별 추진상황(추진성과, 기관장 의지·노력도 등)을 매월 점검·평가
  - 특히 국정개혁과제에 대해서는 점검단 구성·운영
- 國家紀綱確立 關係長官會議 開催(12월중)
  - 조달·교육·지방부조리 등 부패취약 7개 분야의 부패방지를 위한 제2단계 부패방지대책 심의
  - 각급 기관별 국가기강확립대책 추진상황 중간점검

#### 4) 機關別 措置事項(例示)

| 推進部處          | 措 置 事 項  | 협 조       |
|---------------|--|-----------|
| 전부처 공통        | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국가기강 확립대책 추진계획 수립·시행</li> <li>○ 자체 감찰활동 강화               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산하단체, 공기업, 공적자금 투자된 워크아웃 대상 기업 등 포함</li> </ul> </li> <li>○ 국정개혁과제의 차질없는 추진대책 마련·시행</li> <li>○ 취약분야 및 잔존부조리 제도개선 대책 추진</li> <li>○ 엄정한 법집행을 통해 집단이기주의 등 단호대처</li> </ul>   |           |
| 국무조정실         | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국가기강확립대책 추진방향 시달</li> <li>○ 각급 기관에 대한 집중감찰활동 실시</li> <li>○ 국가기강확립대책 추진상황 점검·평가               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 국정개혁과제에 대하여는 점검단 구성·운영</li> </ul> </li> <li>○ 국가기강 확립 관계장관회의 개최               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 각 부처별 국가기강확립대책 추진상황 점검</li> <li>- 2단계 부패방지대책 심의</li> </ul> </li> </ul> | 전부처       |
| 재정경제부         | ○ 4대부문 구조개혁 추진대책 마련·시행   |           |
| 행정자치부         | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공직내 경쟁확대 방안 마련</li> <li>○ 부처간 인사교류의 활성화방안 마련</li> <li>○ 자치단체에 대한 감찰활동 실시</li> </ul>   | 중앙인사위원회   |
| 교 육 부         | ○ 지방교육청에 대한 기강확립대책 마련·시행   |           |
| 보건복지부         | ○ 부정·불량식품 제조·판매·유통 행위 근절을 위한 대책 마련, 철저한 단속   | 검찰, 경찰    |
| 환 경 부         | ○ 환경오염 행위 근절을 위한 대책 마련, 철저한 단속   | 검찰, 경찰    |
| 노 동 부         | ○ 노동부문 국정개혁 추진대책 마련·시행   |           |
| 기획예산처         | ○ 공공부문 국정개혁 추진대책 마련·시행   |           |
| 법 무 부         | ○ 자체 감찰활동 강화   |           |
| 검 찰 청         | ○ 불법대출 등 경제사범 수사 강화  |           |
| 경 찰 청         | ○ 부정불량식품, 교통질서, 환경오염 등 3대 반공익 사범을 포함한 기초질서 위반행위 철저 단속  |           |
| 공 정 거 래 위 원 회 | ○ 불공정 거래행위 등 경제질서 위반행위에 대한 대책마련 및 집중조사   | 국세청<br>검찰 |
| 금 융 감 독 위 원 회 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금융 및 기업부문 국정개혁 추진대책 마련·시행</li> <li>○ 불법대출, 주가조작, 변칙거래 등 주식시장 문란행위 집중조사 및 대책 추진</li> </ul>   | 국세청<br>검찰 |

<별첨>

(00부·처·청·위원회) 국가기강확립대책 추진계획

## I. 배경(또는 추진필요성)

## II. 기본방향(또는 전략)

## III. 추진계획(예시)

1. 국정개혁 추진
2. 공직기강 확립
3. 공직분위기 쇄신
4. 부패방지 제도개선
5. 공직자 의식개혁
6. 공직자 사기진작대책

## IV. 향후 조치계획

- ※ 1. 예시된 대책방안을 참고하여 기관별로 실천가능한 구체적인 대책(action plan 수준)을 수립
  - 11.24일, 국가기강확립 차관급회의시 안건발표 부처도 포함하여 11.30(목)까지 국무조정실에 제출
- 2. 기관장 책임하에 내실있게 추진