

등록번호	일반행정정책관실 - 681			국무총리	
등록일자	2010. 11. 19.		국무총리실장		
결재일자	2010. 11. 19.				
시행일자	2010. 11. 19.				
관련기관 협조여부	없 음				공개구분
검 토	법무행정팀장	일반행정정책관	국정운영1실장	국무차장	공 개
수 신	수신자 참조		발 신	국무총리	
제 목	국무총리 지시의 일제정비에 관한 지시(2010-4호) 통보				

1. 국무총리실은 현재까지 발령되어 존치되고 있는 국무총리 지시 중 그동안 여건변화 및 목적달성 등으로 실효성이 없어진 국무총리 지시를 붙임 1과 같이 폐지하였으니 업무에 참고하시기 바랍니다.

2. 계속 존치되는 붙임 2의 국무총리 지시에 대해서는 앞으로도 이행 및 관리에 철저를 기해 주시기 바랍니다.

3. 아울러 국무총리 지시를 발령하는 기관 및 부서는 국무총리 지시의 실효성 확보를 위해 붙임 3의 개선방안에 따라 필요한 조치들을 강구하여 주시기 바랍니다.

4. 각 부처는 위와 같은 사항을 지방자치단체, 교육청 및 산하기관 등에 전파하여 지시 이행 및 관리에 착오없도록 조치하여 주시기 바랍니다.

(계 속)

문서번호 일반행정정책관실- 681

- 붙임 1. 국무총리 지시 폐지내역 1부.
2. 국무총리 지시 존치목록 1부.
3. 국무총리 지시 실효성 확보 및 관리 개선방안 1부. 끝.

수신자 기획재정부장관, 교육과학기술부장관, 외교통상부장관, 통일부장관, 법무부장관, 국방부장관, 행정안전부장관, 문화체육관광부장관, 농림수산식품부장관, 지식경제부장관, 보건복지부장관, 환경부장관, 고용노동부장관, 여성부가족장관, 국토해양부장관, 방송통신위원회 위원장, 공정거래위원회위원장, 금융위원회위원장, 국민권익위원회 위원장, 법제처장, 국가보훈처장, 국세청장, 관세청장, 조달청장, 통계청장, 검찰청장, 병무청장, 방위사업청장, 경찰청장, 소방방재청장, 문화재청장, 농촌진흥청장, 산림청장, 중소기업청장, 특허청장, 식품의약품안전청장, 기상청장, 해양경찰청장, 행정중심복합도시건설청장

국 무 총 리



국무총리 지시 폐지내역 (62건)

연번	발령번호 발령일자	발령기관	제 목	폐지사유
1	2009-7 2009.12.16	국무총리실	공직기강 확립을 위한 특별지시	연말연시를 맞아 공직기강 확립을 위한 시의성 지시로 목적 달성
2	2009-6 2009.9.1	국무총리실	신종플루 확산방지 및 공직기강 확립	보건복지부에서 신종플루 전염병 위기수준을 '주의단계'에서 '관심단계'로 하향조정('10.04.01)하여 평시관리화 * WHO, 신종플루 대유행 종료 공식선언('10.8.10)
3	2009-4 2009.7.6	국무총리실	공공기관에너지 이용합리화 추진지침	공공기관 에너지이용합리화 추진지침(총리지시2010-3, '10.3.24)으로 개정되어 시행되고 있음
4	2009-2 2009.2.19	행정안전부	2009년도 민원제도 및 서비스개선 추진지침	매년 민원행정제도 개선기본지침을 발령하면서 전년도 기본지침을 폐지
5	2009-1 2009.1.9	국무총리실	2009년 공직윤리 확립 업무지침	2010년 공직윤리 확립 업무지침(국무총리지시 제2010-1호) 대체 시행에 따라 폐지
6	2008-9 2008.12.16	국무총리실	'09년도 예산의 조기집행을 위한 국무총리 특별지시	2009년도 예산 조기집행을 시행하였으며, 회계연도가 종료됨에 따라 지시 실효성 상실
7	2008-7 2008.10.28	국무총리실	2008년 공직기강 확립업무 추진지침	2009년 공직윤리 확립 업무지침(국무총리지시 제2009-1호) 대체 시행에 따라 폐지
8	2008-5 2008.7.7	국무총리실	고유가에 따른 공공기관 에너지절약 강화를 위한 국무총리 특별지시	공공기관 승용차 선택요일제 실시지시(총리지시2009-5, '09.7.17)로 개정되어 시행되고 있음

연번	발령번호	발령기관	제목	폐지사유
	발령일자			
9	2008-4	국무총리실	종교적 편향성 오해 불식을 위한 국무총리 특별지시	공직자종교차별예방 교육('08)과 공직자종교차별신고센터 운영('08) 및 자문위원회 운영('10) 등으로 조치완료
	2008.7.3			
10	2008-3	국무총리실	공공기관에너지이 용합리화 추진지침	공공기관 에너지이용합리화 추진지침(총리지시2010-3, '10.3.24)으로 개정되어 시행되고 있음
	2008.6.12			
11	2008-2	행정안전부	2008년도 민원제도 및 서비스개선 추진 지침	매년 민원행정제도 개선기본지침을 발령하면서 전년도 기본지침을 폐지
	2008.4.8			
12	2008-1	국무총리실	제18대 국회의원선거 사무와 관련한 협조사항 추진	제18대 국회의원선거와 관련한 지시사항으로 목적 달성
	2008.3.25			
13	2007-9	국무조정실	정권교체기 공직기강 확립을 위한 특별지시	정권교체기 엄정한 공직기강 확립을 통해 새정부가 성공적으로 출범하는 등 목적 달성
	2007.12.28			
14	2007-8	국무조정실	제17대 대통령선거 사무와 관련한 협조사항 추진	제17대 대통령선거와 관련한 지시사항으로 목적 달성
	2007.10.12			
15	2007-7	국무조정실	공직기강 확립을 위한 특별지시	대통령선거 등과 관련하여 공무원의 정치적 중립의무 준수 등 공직기강 확립을 위한 한시적 지시로 목적 달성
	2007.9.11			
16	2007-6	국무조정실	각종 안전사고예방·관 리 철저	안전사고 예방을 위해 2007년 지시한 사항으로 관련부처에서 조치 완료
	2007.5.23			
17	2007-5	행정자치부	2007년도 민원행정 및 제도개선 지침 추진 통보	매년 민원행정제도 개선기본지침을 발령하면서 전년도 기본지침을 폐지
	2007.4.30			
18	2007-4	국무조정실	정보화 추진 분과위원회 위원장 임명	정보화추진위원회 산하 분과위원회 개편에 따라 분과위원회 위원장을 새로 임명하는 내용으로 이행완료
	2007.3.23			

연번	발령번호 발령일자	발령기관	제목	폐지사유
19	2007-3 2007.3.2	국무조정실	공공기관에너지이 용합리화 추진지침	공공기관 에너지이용합리화 추진지침(총리지시2010-3, '10.3.24)으로 개정되어 시행되고 있음
20	2007-2 2007.2.5	국무조정실	2007년 공직기강 확립업무 추진지침	2008 공직기강 확립업무 추진지침 (국무총리지시 제2008-7호)대체 시행에 따라 폐지
21	2007-1 2007.1.31	국무조정실	한미FTA 협상대표단의 인사업무에 관한 특별지시	지시대상인 한미 FTA 협상대표단이 소기의 목적을 달성하고 해체됨에 따라 지시의 실효성이 상실
22	2006-9 2006.8.10	국무조정실	국무총리가 위원장인 위원회 정비계획 통보	2006년도 국무총리가 위원장인 위원회 정비계획으로 실효
23	2006-8 2006.7.24	국무조정실	공직기강 확립을 위한 특별지시	민선4기 지자체 출범에 따른 공무원 줄서기 금지 등 공직기강 확립을 위한 한시적 지시로 목적 달성
24	2006-7 2006.5.29	국무조정실	공공기관 승용차 요일제 시행	공공기관 승용차 선택요일제 실시지시(총리지시 2009-5)에 따라 동지시 내용이 “선택요일제로” 변경되어 실시되고 있음
25	2006-6 2006.5.11	국무조정실	주요 정책과제에 대한 책임부처 지정운영	정례회의인 국가정책회의 운영 등 제도 변경으로 규정 불요
26	2006-5 2006.5.2	국무조정실	공무원 선거중립 및 선거사범 단속강화관련 특별지시	제4회 지방선거와 관련한 특별지시로 목적 달성
27	2006-4 2006.2.28	행정자치부	2006년도 민원행정 및 제도개선 추진지침	매년 민원행정제도 개선기본지침을 발령하면서 전년도 기본지침을 폐지
28	2006-3 2006.2.28	국무조정실	제4회 전국동시지방선거 관련 깨끗한 선거풍토 확립을 위한 특별지시	제4회 지방선거와 관련한 특별지시로 목적 달성

연번	발령번호	발령기관	제목	폐지사유
	발령일자			
29	2006-2	국무조정실	2006년 공직기강 확립업무 추진지침	2007년 공직기강 확립업무 추진지침 (국무총리지시 제2007-2호)대체 시행에 따라 폐지
	2006.2.7			
30	2006-1	소방방재청	국가재난대응종합 훈련에 따른 특별 지시	매년 전국적으로 재난대응 안전한국훈련 계획수립·시행하고 있으므로 목적 달성
	2006.1.20			
31	2005-11	국무조정실	규제개혁 전략과제 개선방안 이행관리 지침	규제정보화시스템을 통해 전략과제에 대한 이행관리를 추진하고 있어 실효성 없음
	2005.12.6			
32	2005-10	법제처	훈령·예규 등의 DB화 및 대국민 서비스제고에 관한 지침	법제업무운영규정(대통령령) 개정시('07.2.2.) 동 지침내용을 반영
	2005.10.27			
33	2005-9	국무조정실	지방선거관련 공정한 선거분위기 조성을 위한 특별지시	2005년 지방선거와 관련한 특별지시로 목적 달성
	2005.8.2			
34	2005-8	국무조정실	공무원의 불법사실정보지 구독 및 비밀 누설행위 엄단에 관한 특별지시	공무원의 불법사실정보지 구독 및 허위정보 전파행위가 근절되어 목적 달성
	2005.5.26			
35	2005-7	국무조정실	산불 등 화재에 대비한 중요문화재 관리철저	중요 목조문화재 방재시스템 구축 완료('09)로 조치 완료
	2005.4.13			
36	2005-6	행정자치부	2005년도 제도개선 및 민원행정 추진지침	매년 민원행정제도 개선기본지침을 발령하면서 전년도 기본지침을 폐지
	2005.3.30			
37	2005-5	국무조정실	공공기관에너지이 용 합리화 추진지침	공공기관 에너지이용합리화 추진지침(총리지시2010-3, '10.3.24)으로 개정되어 시행되고 있음
	2005.2.28			
38	2005-4	소방방재청	국가재난대응종합 훈련에 따른 특별 지시	매년 전국적으로 재난대응 안전한국훈련 계획수립·시행하고 있으므로 목적 달성
	2005.2.14			

연번	발령번호	발령기관	제목	폐지사유
	발령일자			
39	2005-3	국무조정실	정부주관 및 민관합동행사에 대한 특별지시	당초 목적 달성으로 폐지
	2005.2.3			
40	2005-2	국무조정실	2005년 공직기강 확립업무 추진지침	2006년 공직기강 확립업무 추진지침 (국무총리지시 제2006-2호)대체 시행에 따라 폐지
	2005.1.28			
41	2005-1	국무조정실	2005년도 규제개혁 추진지침	2005년도 규제개혁 추진방향 등에 대한 지시사항으로 기 조치 완료
	2005.1.21			
42	2004-14	국무조정실	공청회 운영 내실화 방안	행정절차법 상 전자공청회 신설(제38조의 2, '07.5), 공청회 운영 공정성 확보 규정 신설(제38조의3, '07.5), 공청회 질서유지 규정 보완(제39조, '08.2)등 공청회 본래의 취지를 구현할 수 있는 제도적 기반마련 등을 통해 당초 의도한 지시목적 달성
	2004.11.23			
43	2004-13	국무조정실	정책발표에 관한 업무처리지침	현재 정책 발표는 총리실에서 매 주 단위로 월간홍보(보도)계획을 사전 취합·조정하므로 동 지시에 대한 대체 가능
	2004.8.24			
44	2004-11	국무조정실	신기술 활용제품 우선구매 촉진을 위한 지시	(구) 산업자원부에 지시사항 이관(2006.1.1) 및 (구) 산업자원부는 “산업기술혁신 촉진법”에 근거규정을 마련(2006.10.30) 하여 同사항을 시행하고 있음
	2004.6.10			
45	2004-9	행정자치부	2004년도 민원제도개선 기본지침	매년 민원행정제도 개선기본지침을 발령하면서 전년도 기본지침을 폐지
	2004.4.1			
46	2004-3	국무조정실	'타당성 조사 용역수행에 관한 기준'시달	건설기술용역 세부 시행지침 등 관련 규정이 총리지시 내용대로 정비되어 지시 목적 달성
	2004.2.7			
47	2004-1	국무조정실	공공기관에너지절 약 추진지침	공공기관 에너지이용합리화 추진지침(총리지시2010-3, '10.3.24)으로 개정되어 시행되고 있음
	2004.2.2			

연 번	발령번호	발령기관	제 목	폐지사유
	발령일자			
48	2003-17	국무조정실	2004년도 규제개혁 추진지침	2004년도 규제개혁 추진방향 등에 대한 지시사항으로 기 조치 완료
	2003.12.31			
49	2003-10	국무조정실	하계휴가철 행락질서 확립에 관한 특별지시	2003년 하계휴가철 관련 특별지시로 목적 달성
	2003.8.4			
50	2003-9	국무조정실	공공기관에너지절약 추진지침	공공기관 에너지이용합리화 추진지침(총리지시2010-3, '10.3.24)으로 개정되어 시행되고 있음
	2003.7.9			
51	2003-8	국무조정실	여름철 풍수해대책 추진 철저	풍수해대책은 매년 수립 실시하는 사항으로 연간 단위로 조치완료 (2003년 사항도 기완료)
	2003.6.18			
52	2003-6	고충위	국민의 권익보호를 위한 고충민원 처리에 관한 지시	'국민고충처리위원회의 설치와 운영에 관한 법률'('05.10.시행) 및 '부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률'('08.2.시행)에 신규 또는 보완규정이 추가되었고, 시정권고 및 제도개선 권고에 대한 이행독려 및 사후관리 등을 실시 중에 있어 조치완료
	2003.5.14			
53	2003-2	행정안전부	2003년도 민원행정제도개선 기본지침	매년 민원행정제도 개선기본지침을 발령하면서 전년도 기본지침을 폐지
	2003.3.21			
54	2003-1	국무조정실	2003년 공직기강 확립에 관한 지시	2004년 공직기강 확립업무 추진지침 대체 시행에 따라 폐지
	2003.3.27			
55	2002-5	국무조정실	헬기안전관리종합 대책 시달	2002년 지시한 사항으로 이미 조치 완료된 사항임
	2002.4.8			
56	2001-17	국무조정실	자치단체 국제교류 운영 개선 추가 지시	지시 시점이 상당히 경과되었고, 그간의 환경변화에 따라 현실과 맞지 않는 면이 있어 존치 불필요
	2001.6.8			

연번	발령번호	발령기관	제목	폐지사유
	발령일자			
57	1999-30	국무조정실	청소년 보호특별대책 철저 이행지시	주 5일제 도입 등 새로운 행정 및 사회 환경에 맞는 청소년정책을 수립추진 중임
	1999.12.7			
58	1998-29	국무조정실	사업자단체 규제개혁 추진	사업자단체 자율성 제고를 위한 규제개혁 지시로 관련부처에서 기 조치 완료
	1998.11.10			
59	1998-28	국무조정실	공공기관의 중소기업 제조PC 구매확대에 관한 지시	중소기업 PC 공동 A/S 조직이 구성되는 등 중소기업 제조 PC구매 여건이 개선되고, 중소기업 PC구매률(2%→39%)도 현저히 높아져 역차별이 우려되는 등 시의성이 떨어짐
	1998.10.28			
60	1998-10	국무조정실	행정규제 등록업무 처리지침	행정규제 등록업무지침의 수차례 개정으로 실효성 없음
	1998.5.11			
61	1997-16	총무처	국기게양,관리 및 보급에 관한 지시	국기의 게양·관리 및 선양에 관한 규정(총리훈령 제538호)으로 대체시행하고 있어 목적달성
	1997.10.10			
62	1996-11	행정조정실	중소기업지원을 위한 건설공사설비자재의 분리발주 의무화 지시(5천만원 이상)	중소기업제품구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」제12조 및 동법시행령 제11조 등 관련 규정이 총리지시 내용대로 정비되어 지시 목적 달성
	1996.7.5			

<붙임 2>

국무총리 지시 존치목록 (10건)

연 번	발령번호	발령기관	제 목
	발령일자		
1	2010-3	국무총리실	공공기관 에너지이용합리화 추진지침
	2010.3.24		
2	2010-2	행정안전부	2010년도 민원제도 및 서비스 개선지침
	2010.2.5		
3	2010-1	국무총리실	2010년 공직윤리 확립 업무지침
	2010.1.15		
4	2009-5	국무총리실	공공기관 승용차 선택요일제 실시지시
	2009.7.17		
5	2009-3	국무총리실	독도 통합홍보 관리지침
	2009.3.3		
6	2008-8	국무총리실	공공부문 고통분담 솔선 노력을 위한 국무총리 특별지시
	2008.10.28		
7	2008-6	국무총리실	규제개혁 추진 가속화에 대한 국무총리 지시
	2008.8		
8	2001-25	국무조정실	국무총리 지시의 일제정비에 관한 지시
	2001.8.2		
9	2001-30	국무조정실	장애인 고용 촉진 노력 강화
	2001.12.5		
10	1984-13	총무처	정부 주요행사의 보안철저
	1984.11.7		

국무총리 지시 실효성 확보 및 관리 개선방안

□ 국무총리 지시(사무관리규정시행규칙 제3조 제2항)

- 상급기관이 직권 또는 하급기관의 문의를 의하여 하급기관에 개별적·구체적으로 발하는 명령으로 시행문 형식으로 작성

《유사개념과 비교》

구분	국무총리 지시	훈령	예규	국무총리 지시사항
개념	직권 또는 하급기관의 문의를 의하여 하급기관에 개별적·구체적으로 발하는 명령	하급기관에 장기간에 걸쳐 권한 행사 등을 일반적으로 지시하기 위해 발하는 명령	행정사무의 통일을 기하기 위하여 반복적 행정사무의 처리기준 을 제시하는 법규문서 외의 문서	국무총리가 각종 회와 보고·순시 등을 통하여 행정기관에 지시한 사항
근거	• 사무관리규정 시행규칙	• 훈령, 예규 등의 발령 및 관리에 관한 규정 • 사무관리규정 시행규칙	• 훈령, 예규 등의 발령 및 관리에 관한 규정 • 사무관리규정 시행규칙	• 국정관리시스템운영규정
형식	시행문형식	조문형식 또는 시행문형식	시행문형식	지시사항 업무카드
일련번호	연도표시 일련번호	누년 일련번호	누년 일련번호	별도 관리
내용	다부처 관련 사항으로 개별·구체적 지시	법령의 해석, 행정청의 재량행위에 대한 기준 등	업무처리지침 등	추진 과제·훈시 과제
사례	• 「공직기강 확립을 위한 특별지시」 • 「18대 국회의원선거 사무와 관련한 협조 사항 추진」	• 「정책품질관리규정」 • 「행정내부규제 관리 지침」	• 「공무원 교육훈련 업무처리지침」 • 「1회용품 사용규제 관련 업무처리지침」 등	• 「태양열개발관련 검토」 • 「국가위기 관리 및 대응매뉴얼 전면적 개선」 등

□ 현황 및 문제점

- ‘국무총리 지시’의 형식과 성격에 비추어 적절하지 않은 지시 시달
 - 장기간에 걸쳐 효력을 미치는 내용을 훈령이 아닌 지시로 발령
(예) 국기게양, 관리 및 보급에 관한 지시(1997-16)
 - 특정부처 및 사안과 관련된 업무지시를 총리지시로 시달
(예) 헬기안전관리종합대책 시달(2002-5)
정보화 추진 분과위원회 위원장 임명(2007-4)

○ '국무총리 지시'의 장기간 존치로 실효성 상실

- 총리지시는 단기간에 구체적으로 이행을 확보하기 위해 발령하는 것이 일반적이나, 장기간 존치로 실효성과 시의성을 상실

□ 개선방안

○ 발령기준의 명확화

- 원칙적으로 다수부처와 관련되어 있고, 수명기관이 특별한 관심을 갖고 구체적으로 추진해야 하는 사항만 총리 지시로 발령
- 하급기관에 대해 일반적인 지시 또는 지침으로서 조문형식으로 작성될 경우 훈령으로 제정
- 향후 일정주기로 개별법령에 근거하여 시달하는 업무처리지침이나 한정된 대상과 업무에 대한 업무지시는 일반문서로 통보
(예) 민원제도 및 서비스개선 추진지침 등

○ 존치기한의 명시 및 한정

- 유효기간 설정이 가능한 일회성·계절성 지시 등은 반드시 존치기한을 명기하고, 그 외 지시는 2년 이내의 시한을 정하여 상황종료 또는 목적달성 후 자동으로 폐지(일몰제)
- 대체지시를 발할 경우 대체되는 지시는 반드시 폐지함을 명기

○ 장기간 존치된 지시 정비

- 2년 이상 존치되고 있는 「지침적」 성격의 지시는 훈령으로 전환
- 그 외 계속 존치 필요성이 있다고 판단되는 사항에 대해서는 최근 상황에 맞게 수정하여 재발령

○ 정기적인 정비 추진 및 발령 전 사전검토 실시

- 국무총리 지시는 수립단계에서 반드시 국무총리실 일반행정정책관실의 적정성 여부에 대한 검토를 거쳐 발령